

Volumen II

DESPUÉS DEL ACUERDO

¿Cómo va la paz en Colombia?

Laura Betancur-Restrepo
y Angelika Rettberg (compiladoras)



Después del Acuerdo

Para citar este libro:

<https://doi.org/10.51573/Andes.9789587985757.9789587985771>

Después del Acuerdo

¿Cómo va la paz en Colombia?

Volumen II

Laura Betancur-Restrepo

Angelika Rettberg

(compiladoras)

Universidad de los Andes

Facultad de Ciencias Sociales

Departamento de Ciencia Política y Estudios Globales

Nombre: Betancur Restrepo, Laura, autor, compilador. | Rettberg Beil, Beatriz Angelika, autor, compilador.

Título: Después del Acuerdo ¿Cómo va la paz en Colombia? Volumen II / Laura Betancur-Restrepo, Angelika Rettberg (compiladoras)

Descripción: Bogotá : Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales, Departamento de Ciencia Política y Estudios Globales, Ediciones Uniandes, 2023. | 2 volúmenes : ilustraciones ; 17 x 24 cm.

Identificadores: ISBN 9789587985757 (rústica) | 9789587985771 (e-book) | 9789587985764 (e-pub)

Materias: Proceso de paz – Colombia | Acuerdos de paz – Colombia | Construcción de la paz – Colombia | Posconflicto – Colombia | Justicia transicional | Posconflicto

Clasificación: CDD 303.66–dc23 SBUA

Primera edición: noviembre del 2023

© Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales
© Laura Betancur Restrepo y Angelika Rettberg (compiladoras)

Ediciones Uniandes
Carrera 1.ª n.º 18 A-12, Bloque Tm
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono: 601 339 4949, ext. 2133
<http://ediciones.uniandes.edu.co>
ediciones@uniandes.edu.co

Universidad de los Andes, Facultad de Ciencias Sociales
Carrera 1.ª n.º 18A-12, Bloque G-GB, piso 6
Bogotá, D. C., Colombia
Teléfono: 601 339 4949, ext. 5567
<http://publicacionesfaciso.uniandes.edu.co>
publicacionesfaciso@uniandes.edu.co

ISBN: 978-958-798-575-7
ISBN e-book: 978-958-798-577-1
ISBN epub: 978-958-798-576-4
DOI: <https://doi.org/10.51573/Andes.9789587985757.9789587985771>

Corrección de estilo: Yecid Muñoz
Diagramación interior: Precolombi EU, David Reyes
Diseño de cubierta: Ossman Aldana
Imagen de cubierta: ilustración digital por María Ortiz Pineda, generada por la plataforma de inteligencia artificial DALL-E, <https://openai.com/product/dall-e-2>

Impresión:
DGP Editores S. A. S.
Calle 63 n.º 70 D-34
Teléfono: 601 721 7641 - 601 721 7756
Bogotá, D. C., Colombia

Impreso en Colombia – *Printed in Colombia*

Universidad de los Andes | Vigilada Mineducación.
Reconocimiento como universidad: Decreto 1297 del 30 de mayo de 1964.
Reconocimiento de personería jurídica: Resolución 28 del 23 de febrero de 1949, Minjusticia.
Acreditación institucional de alta calidad, 10 años: Resolución 582 del 9 de enero de 2015, Mineducación.

Todos los derechos reservados. Esta publicación no puede ser reproducida ni en su todo ni en sus partes, ni registrada en o transmitida por un sistema de recuperación de información, en ninguna forma ni por ningún medio, sea mecánico, fotoquímico, electrónico, magnético, electro-óptico, por fotocopia o cualquier otro, sin el permiso previo por escrito de la editorial.

Contenido

Lista de recursos gráficos · XI

Prólogo · xvii

LAURA BETANCUR-RESTREPO

ANGELIKA RETTBERG

Presentación · xxi

MAURICIO NIETO

Paz territorial · 1

1 Una historia natural de la paz · 3

CAROLINA ÁNGEL BOTERO

**2 Entre la cooperación internacional y la seguridad interna:
el dilema de la seguridad en el posacuerdo · 17**

HENRY CANCELADO

**3 La búsqueda de la legitimidad democrática tras cinco
años de implementación del Acuerdo de Paz · 29**

DAVID FERNANDO CRUZ GUTIÉRREZ

**4 Participación de exintegrantes de las FARC-EP
en programas de reincorporación: evidencia
tras tres años de atenciones · 43**

LEOPOLDO FERGUSSON,

NATALIA GARBIRAS-DÍAZ,

JUANA GARCÍA DUQUE,

MICHAEL L. WEINTRAUB

5 Más allá de la tenencia: reforma rural y nuevos enfoques de desarrollo territorial para la paz · 73

RAFAEL H. FORERO H.

Y ANDREA FORERO HERNÁNDEZ

6 Tierra y mujer: elementos para la construcción de una paz estable y duradera · 87

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ-URIBE,

MARGARITA VARÓN,

JUAN CARLOS MUÑOZ-MORA

Y ÁNGELA MARÍA PENAGOS

7 El fortalecimiento fiscal del Estado local: una reflexión a propósito de los cinco años de la firma del Acuerdo Final de Paz · 105

ELEONORA LOZANO RODRÍGUEZ

Y DANIEL CAMILO DUEÑAS

8 Desafíos en clave de género en el proceso de reincorporación de la mujer excombatiente · 127

STEFANÍA MODESTO

Y ANDRÉS BARRIOS

9 Restituir la tierra para construir la paz: impacto de la política de restitución en la violencia · 139

LUCAS MARÍN LLANES,

MAURICIO VELÁSQUEZ

Y MARÍA ALEJANDRA VÉLEZ

10 Religiones, espiritualidades y construcción de paz en Colombia · 157

ALHENA CAICEDO

Y CARLOS A. MANRIQUE

Reconstrucción del tejido social · 177

11 Retos en la reincorporación económica de excombatientes a través del emprendimiento: experiencias en los ETCR de Caquetá · 179

ANDRÉS BARRIOS FAJARDO

Y ALAN WAGENBERG

- 12 Retos y oportunidades de la arquitectura en el proceso de reincorporación · 195**
CAROLINA BLANCO CHAPARRO,
CLEMENCIA ESCALLÓN GARTNER
Y JUAN MANUEL MEDINA DEL RÍO
- 13 UPAZ (Universidad de Paz) con la razón y los sentidos: propuesta de desarrollo en territorios afectados por el conflicto armado · 221**
DANIEL HUERTAS NADAL
Y CHRISTIAAN JOB NIEMAN
- 14 El monumento con las armas fundidas de las FARC-EP: una historia inconclusa · 241**
MARÍA CLARA BERNAL
- 15 Ciclos de memorialización en Colombia: oportunidades e incertidumbres · 255**
ANYELO CAGUA LOAIZA
- 16 La reconciliación en Colombia tras los acuerdos de paz entre el gobierno nacional y las FARC · 271**
ANGELIKA RETTBERG,
JUAN ESTEBAN UGARRIZA
Y YOIKZA ACOSTA
- 17 Reflexiones materiales sobre la paz y la reconciliación: Remendar lo Nuevo · 281**
ELIANA SÁNCHEZ-ALDANA,
NATALIA QUICENO TORO,
ISABEL GONZÁLEZ ARANGO
Y JAIME PATARROYO
- 18 Construcción de paz mediante la educación · 293**
MARÍA JIMENA HERRERA,
MÓNICA LEÓN
Y JOSÉ DARÍO HERRERA

Autores del volumen · 307

Lista de recursos gráficos

4 Participación de exintegrantes de las FARC-EP en programas de reincorporación: evidencia tras tres años de atenciones

- Gráfica 4.1. Acceso de nuevos beneficiarios a atenciones por parte de facilitadores de la ARN · 49
- Gráfica 4.2. Distribución total de atenciones a la población en reincorporación, 2018-2021 · 51
- Gráfica 4.3. Número de beneficiarios presentes por mes, 2018-2021 · 52
- Gráfica 4.4. Probabilidad estimada de permanencia · 53
- Gráfica 4.5. Determinantes de mayor presencia en la base de datos de atención · 55
- Gráfica 4.6. Número de ausentes, 2018-2021 · 57
- Gráfica 4.7. Atenciones per cápita a nivel municipal, marzo del 2018-febrero del 2021 · 58
- Gráfica 4.8. Número de atenciones per cápita/mes por grupo territorial, 2018-2021 · 59
- Gráfica 4.9. Atenciones per cápita, marzo del 2018-febrero del 2021 · 61
- Gráfica 4.10. Proporción de los tipos de atención más comunes sobre el total de atenciones anuales · 62
- Gráfica 4.11. Evolución de los desembolsos aprobados para proyectos productivos individuales y colectivos · 63
- Gráfica 4.12. Frecuencia por tipos de atenciones mensuales, 2018-2021 · 63
- Tabla 4.1. Número de atenciones, 2018-2021 · 50
- Tabla 4.2. Descripción tipos de asistencias entregadas por la ARN · 68
- Tabla 4.3. Definición de variables y fuentes · 70

5 Más allá de la tenencia: reforma rural y nuevos enfoques de desarrollo territorial para la paz

Tabla 5.1.	Elementos principales de la RRI según el Acuerdo Final	· 76
------------	--	------

6 Tierra y mujer: elementos para la construcción de una paz estable y duradera

Tabla 6.1.	Forma de tenencia de tierra según CNA (%)	· 91
Tabla 6.2.	Forma de tenencia de tierra según ENA (%)	· 92
Tabla 6.3.	Programas que contribuyen a implementar el enfoque de género en la RRI	· 95

7 El fortalecimiento fiscal del Estado local: una reflexión a propósito de los cinco años de la firma del Acuerdo Final de Paz

Gráfica 7.1.	Promedio de ingresos tributarios per cápita. Universo de análisis 2010-2019	· 110
Gráfica 7.2.	Ingreso tributario universo de análisis, 2010-2020	· 112
Gráfica 7.3.	Índice de desempeño municipal promedio. Universo de análisis, 2016-2019	· 112
Gráfica 7.4.	Variación porcentual de eventos de violencia armada	· 113
Gráfica 7.5.	Homicidios por cada cien mil habitantes. Universo de análisis, 2020	· 114
Mapa 7.1.	Fronteras internas, municipios priorizados y principales actividades económicas	· 116
Tabla 7.1.	Universo de análisis	· 107
Tabla 7.2.	Porcentaje de transferencias externas y nivel de dependencia por municipio	· 111

9 Restituir la tierra para construir la paz: impacto de la política de restitución en la violencia

Gráfica 9.1.	Evolución de los asesinatos de líderes sociales en Colombia, 2005-2019	· 140
Gráfica 9.2.	Evolución de la PRT	· 144
Gráfica 9.3.	Efecto dinámico de la PRT en el asesinato de líderes	· 150
Tabla 9.1.	Correlación con la tasa de asesinatos de líderes sociales	· 147
Tabla 9.2.	Efecto de la PRT en el asesinato de líderes	· 148
Tabla 9.3.	Efecto de la intensidad de la PRT en la violencia	· 152

12 Retos y oportunidades de la arquitectura en el proceso de reincorporación

- Ilustración 12.1. Ejemplo de una de las propuestas de los estudiantes · 201
- Ilustración 12.2. Propuesta Icotela, grupo Briceño e Hinestrosa · 206
- Ilustración 12.3. Propuesta de plan maestro para centro poblado · 207
- Ilustración 12.4. ETCR Antonio Nariño, plano de distribución de barrios · 213
- Imagen 12.1. Visita por parte del equipo de profesores a la Alcaldía de Icononzo · 197
- Imagen 12.2. Perspectiva general del asentamiento del ETCR Antonio Nariño, vereda La Fila · 198
- Imagen 12.3. Perspectiva general del asentamiento del ETCR Antonio Nariño, vereda La Fila · 198
- Imagen 12.4. Estudiantes con las familias desarrollando el diagrama de salidas · 200
- Imagen 12.5. Estudiantes con las familias que desarrollaron el diagrama de salidas · 200
- Imagen 12.6. Portada del *Libro blanco* de la Unidad Intermedia de Innovación y Vivienda, 2018-2019 · 203
- Imagen 12.7. Presentación de ideas ante la comunidad de la ETCR Antonio Nariño · 204
- Imagen 12.8. Presentación de ideas ante la comunidad de la ETCR Antonio Nariño · 205
- Imagen 12.9. Notoria presencia de bebés y mujeres embarazadas durante las visitas al ETCR · 208
- Imagen 12.10. Notoria presencia de bebés y mujeres embarazadas durante las visitas al ETCR · 209
- Imagen 12.11. Proyectos productivos en el ETCR Antonio Nariño · 210
- Imagen 12.12. Proyectos productivos en el ETCR Antonio Nariño · 211
- Imagen 12.13. Proyectos productivos en el ETCR Antonio Nariño · 211
- Imagen 12.14. Ejemplos de propuestas 2018 y 2019. Se destacan la adaptación a la topografía y los espacios colectivos · 214
- Imagen 12.15. Afiches Unidad Intermedia de Innovación y Vivienda · 216
- Imagen 12.16. Exposición Unidad Intermedia de Innovación y Vivienda · 217

13 UPAZ (Universidad de Paz) con la razón y los sentidos: propuesta de desarrollo en territorios afectados por el conflicto armado

- Imagen 13.1. Caminando la vida, tejiendo memorias. Río Jiguamiandó, Resguardo Humanitario Ambiental So Bia Drua · 223
- Imagen 13.2. La casa de las mujeres, lugar de fuerza. Mujeres tejedoras embera, Resguardo Alto Guayabal · 224
- Imagen 13.3. Celebrando UPAZ. I Festival de las Memorias #Somos Génesis, Cacarica (Chocó) · 229
- Imagen 13.4. Propuesta de sede para la UPAZ. Zona Humanitaria Nuestra Señora de la Esperanza · 232
- Imagen 13.5. Encuentro Verdad, Justicia y Reparación. Comisión de la Verdad y Consejo Comunitario de las CAVIDA de Cacarica · 234
- Imagen 13.6. Otro desarrollo es posible. Diplomado de Sujetos Territoriales, talleres de caracterización espacial, Zona Humanitaria Nuestra Señora de la Esperanza · 235
- Imagen 13.7. Propuesta de sede para la UPAZ. Desarrollo técnico · 236
- Imagen 13.8. Enmarcando la esperanza. María Ligia Chaverra, lideresa Zona Humanitaria de las Camelias, Curbaradó · 239

14 El monumento con las armas fundidas de las FARC-EP: una historia inconclusa

- Imágenes 1 y 2. Doris Salcedo, *Fragmentos, Espacio de Arte y Memoria*, Bogotá, 2017 · 246
- Imágenes 3 y 4. Mario Opazo, *Kusykawsai*, Sede de la Organización de Naciones Unidas, Nueva York, 2019 · 248

15 Ciclos de memorialización en Colombia: oportunidades e incertidumbres

- Tabla 15.1. Ciclos de violencia y memorialización · 258

16 La reconciliación en Colombia tras los acuerdos de paz entre el gobierno nacional y las FARC

- Gráfica 16.1. Condiciones positivas para la reconciliación · 275
- Tabla 16.1. Condiciones para la reconciliación en el Barómetro de ACDI/VOCA 2019 · 272

17 Reflexiones materiales sobre la paz y la reconciliación: Remendar lo Nuevo

- Código 17.1. Ensamble de voces · 284
- Código 17.2. Puerta · 286
- Código 17.3. Mondongo · 287
- Código 17.4. Lindo compartir un buen sancocho · 287
- Código 17.5. Sentidos del remendar · 288
- Código 17.6. Mi herramienta es mi arma · 289
- Imagen 17.1. Símbolo de la exposición · 291

18 Construcción de paz mediante la educación

- Tabla 18.1. Cuatro experiencias abordadas · 297

Prólogo

LAURA BETANCUR-RESTREPO
ANGELIKA RETTBERG

CINCO AÑOS HAN pasado desde aquel tumultuoso periodo de junio a diciembre del 2016, cuando primero se anunció un histórico cese al fuego entre el gobierno nacional y las FARC-EP, se firmó a continuación un acuerdo en un ambiente festivo y caribeño en Cartagena de Indias en septiembre, pero luego el “no” ganó en el plebiscito de octubre. Esto último llevó a un proceso de renegociación de un nuevo acuerdo modificado, a su firma en el Teatro Colón, en Bogotá, en noviembre, a su refrendación en el Congreso de la República y al otorgamiento de un Nobel de Paz al presidente Juan Manuel Santos en diciembre.

Quizás esos meses fueron un buen preludio de lo que vendría después, un abrebocas de los vaivenes que la construcción de paz ha implicado para Colombia, con avances y retrocesos, momentos de esperanza, grandes frustraciones y tareas pendientes. Por un lado, dentro de los avances logrados se destaca el despliegue de decenas de instituciones estatales y de cooperación internacional para materializar las promesas del acuerdo. Se logró la desmovilización de las estructuras de las FARC y su ubicación en las ZVTN (zonas veredales transitorias de normalización), luego renombradas como ETCR (espacios territoriales de capacitación y reincorporación). Más de 8000 combatientes asumieron el reto de la reincorporación y más de 10 000 armas salieron de la guerra. Se logró la cedulaación de los reincorporados y su inscripción en el sistema pensional, el de salud y el financiero. Paso a paso, las FARC se convirtieron en partido político y comenzaron a participar activamente en debates democráticos gracias a las curules legislativas que previó el Acuerdo. Una ambiciosa institucionalidad transicional, construida en parte sobre procesos previos, propuso un sistema novedoso e integrado, compuesto

por la JEP (Jurisdicción Especial para la Paz), la Comisión de la Verdad y la UBPD (Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas). Este sistema ha logrado producir investigaciones y reconocimientos de trascendencia histórica en torno a temas dolorosos, como la política de las Fuerzas Armadas de estímulos a bajas en combate (los mal llamados “falsos positivos”), el secuestro y el reclutamiento de menores. A pesar de que el partido que ganó las primeras elecciones posteriores al Acuerdo prometió modificar pilares fundamentales de este, no logró alterarlo de manera sustancial y en la práctica la implementación ha seguido su marcha. Instrumentos esenciales, como la ARN (Agencia para la Reincorporación y la Normalización) y la Consejería para la Estabilización, reportan logros que son valorados por sus destinatarios y por la cooperación internacional. Regiones inalcanzables por razones de seguridad están siendo descubiertas para la actividad empresarial, la investigación y el turismo.

Por otro lado, los años posteriores al periodo de la firma han visibilizado profundas fracturas, desacuerdos y tareas pendientes. La reforma rural, un elemento clave del Acuerdo, no se ha visto traducida en iniciativas legislativas concretas y constituye el aspecto más rezagado de aquel. La falta de voluntad política del gobierno de turno para impulsar aspectos clave del Acuerdo y las contradicciones que se evidencian entre el discurso internacional y local de Colombia en relación con la implementación y los retos de la paz crean confusión y desconfianza. La corrupción constituye una de las principales preocupaciones de los colombianos y alimenta sentimientos de agravio. Las economías ilícitas persistentes en muchas regiones del país siguen sosteniendo organizaciones criminales, muchas en alianza con actores políticos locales que generan violencia. Se mantiene la incapacidad del Estado para proveer servicios y seguridad a los ciudadanos en todo el territorio. Como resultado, la curva descendente de homicidios se ha detenido en una tasa de veintitrés por cada cien mil habitantes. Colombia sigue siendo uno de los países más violentos de América Latina, que es la región más violenta del mundo (Rettberg 2020). La desigualdad entre múltiples grupos sociales afecta más a las mujeres, a la población rural, a las comunidades étnicas y a los jóvenes. El medio ambiente refleja algunas de estas tensiones pues han aumentado la deforestación y la sobreexplotación de recursos naturales. A pesar de que la implementación sigue su marcha, la falta de entusiasmo derivada de un contexto político dividido en torno a los méritos del Acuerdo le resta brillo a la que debería considerarse una de las tareas de transformación social más profundas de la Colombia del siglo XXI. Las crisis de la Colombia desigual del posacuerdo condujeron a protestas masivas en 2020, las cuales, agravadas por la pandemia, siguieron en 2021, lo que muestra que persisten fracturas

profundas en torno al modelo económico, la distribución de la riqueza y las oportunidades.

Esta obra busca aportar una mirada panorámica, desde diversos ángulos disciplinares y temáticos, que dé cuenta de este periodo tumultuoso de la historia colombiana reciente. Reúne capítulos cortos de investigadores de la Universidad de los Andes, de facultades y centros como Administración, Arte y Humanidades (Historia del Arte y Centro de Periodismo), Arquitectura y Diseño, Centro Interdisciplinario de Estudios sobre Desarrollo (CIDER), Ciencias, Ciencias Sociales (Antropología, Ciencia Política, Estudios Culturales y Filosofía), Derecho, Educación, Economía, Escuela de Gobierno, Ingeniería y Medicina. Se dirige a estudiosos y observadores del proceso colombiano, reconoce la diversidad de experiencias y maneras de abordar la compleja realidad nacional y rinde homenaje a la rica actividad que sobre temas de construcción de paz se ha venido desarrollando en la Universidad de los Andes.

Las contribuciones a este manuscrito van al corazón de los retos que enfrenta Colombia en este momento crucial de su historia y fueron divididas en dos volúmenes y cinco grandes partes: 1) *Actores de la construcción de paz*, incluidas las FARC (ahora Comunes), las comunidades indígenas, las víctimas del conflicto armado, las élites políticas, los empresarios, los campesinos, las organizaciones religiosas, los profesores, las personas LGBTQ y los centros de pensamiento; pero también actores institucionales como la ARN, las instituciones creadas en el marco del SIVJRN (Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición), el gobierno nacional, los militares, la Corte Penal Internacional y la Organización de Naciones Unidas; 2) *Justicia transicional*, referida a la implementación del SIVJRN, las tensiones entre el derecho internacional y las discusiones de La Habana, la centralidad de los principios de justicia y la participación, representación e inclusión política de las mujeres y el sector LGBTQ; 3) *Retos y posibilidades del posconflicto*, que se ocupa de la opinión pública acerca del Acuerdo de Paz, el impacto del conflicto armado en la salud mental y el acceso a la salud en los municipios más afectados por el conflicto, la ingeniería para la paz y el turismo (Volumen I); 4) *Paz territorial*, referida a la construcción de Estado, la reforma rural integral y la restitución de tierras, la reincorporación social y económica de los excombatientes, la relación entre la arquitectura y la paz en los ETCR y el rol de la naturaleza como actor no humano en la construcción de paz, y 5) *Reconstrucción del tejido social*, en torno a la reconciliación, la construcción de memoria y monumentos, las disputas por la memoria histórica y el quehacer textil (Volumen II).

Queremos expresar nuestro agradecimiento a la Facultad de Ciencias Sociales por apoyar este esfuerzo de compilación y a todas las personas que respondieron a nuestro llamado de manera entusiasta y comprometida.

Bogotá, febrero del 2021.

Bibliografía

Rettberg, Angelika. 2020. “Violencia en América Latina hoy: manifestaciones e impactos”. *Revista de Estudios Sociales* 73: 2-17, <https://doi.org/10.7440/res73.2020.01>.

Presentación

MAURICIO NIETO
Decano Facultad de Ciencias Sociales

SEGURO QUE MUCHOS de ustedes, de niños o adultos, con la delicadeza que merece, han tomado del suelo un ramillete de semillas de diente de león para soplar y observar la magia de su dispersión. Con cierta complicidad con la naturaleza, nos produce placer observar cómo centenares de diminutas semillas de elegante diseño en forma de paracaídas viajan con el viento para propagarse.

La imagen en la portada de esta obra es una sugestiva invitación a pensar sobre los retos de la paz en Colombia. Como la paz, el maravilloso manojito de semillas del diente de león es frágil y para sobrevivir debe propagarse, dejarse llevar por el viento. Pero la paz no solamente exige dejarse llevar, requiere también de la reflexión cuidadosa y la voluntad de muchos y muchas que debemos sumar esfuerzos para que sus semillas se difundan, encuentren vientos aliados, tierras fértiles y un lugar adecuado para florecer.

Después de cinco años de la firma del Acuerdo de Paz, de importantes logros, de enfrentar enormes dificultades y con no pocas cicatrices, sabemos que la paz es frágil, y que nos queda un largo y escabroso camino por recorrer. Sabíamos hace cinco años y sabemos hoy que la firma del Acuerdo y la paz no son lo mismo. Podríamos pensar que con el Acuerdo se sembraron semillas de reconciliación y que la tarea de cuidar y cultivar la paz en Colombia es tan o más difícil que haber llegado a acuerdos políticos con las FARC.

La imagen del diente de león es apenas una sugerente invitación a la reflexión cuidadosa que nos ofrecen quienes escriben los más de cuarenta capítulos que componen esta publicación. Sus dos volúmenes son el resultado de un trabajo colectivo colosal que se nutre de múltiples miradas y que logra cubrir los aspectos centrales de la historia de un complejo proceso. No podría

ser de otra manera: los grandes desafíos del mundo contemporáneo, como el conflicto y la paz, no son comprensibles desde marcos disciplinares de especialistas aislados. La ciencia política, el derecho, la historia, la economía, la antropología, la psicología, la sociología, el arte, la geografía y una larga lista de la más diversas formas de entender nuestra sociedad deben sumar esfuerzos, establecer diálogos y propiciar encuentros.

Resulta difícil pensar en un reto más complejo y en un frente de trabajo de mayor pertinencia que la reflexión sobre la paz en Colombia. El papel de las ciencias sociales y del mundo académico en general en la tarea de la construcción de paz es enorme; es urgente el análisis crítico, riguroso y diverso. Los dos volúmenes que componen este generoso trabajo constituyen una contribución necesaria y urgente que se suma al sueño y compromiso de muchos otros que, desde el Gobierno, la academia y la sociedad civil, estamos convencidos de la posibilidad de un futuro mejor.

Sabemos que la memoria de nuestro país es frágil, nos gusta olvidar o recordar a medias; pero también sabemos que la memoria y la historia son necesarias para la construcción del futuro. El horror de una sociedad sin memoria no es que olvidemos personas o hechos, no solamente eso, es que sin pasado no sabemos lo que somos ni lo que podemos ser y, por lo tanto, perdemos el rumbo. Cinco años pueden ser poco tiempo, eso depende, pero como lo hace evidente el contenido de esta obra, son cinco años en que han ocurrido muchas cosas que estamos obligados a comprender y enfrentar con responsabilidad.

En sus manos tienen una publicación necesaria y urgente que desde el mundo de la academia quiere contribuir con realismo, crítica y esperanza a la construcción de un futuro menos violento.

Paz territorial

1

Una historia natural de la paz^{*}

CAROLINA ÁNGEL BOTERO

EN 2016 EL gobierno colombiano, en cabeza de Colciencias¹ (hoy Minciencias), lanzó el proyecto Colombia Bio. Este patrocinó una serie de expediciones científicas para reconocer la biodiversidad del país en regiones antes ocupadas por la guerrilla de las FARC. El proyecto se posicionó como la base para el desarrollo de la bioeconomía en el país, que sería posible a partir del conocimiento de sus recursos naturales. Pero también, en el contexto de la firma del Acuerdo, demostró que la paz permitía acceder a lugares donde, se dice, no había sido posible llegar debido al conflicto armado. Este momento se presentaba como una oportunidad única para la ciencia y se celebraba con los anuncios sobre el descubrimiento de nuevas especies durante las expediciones. Una de estas, *Eleagea pacisnaxis* (Mendoza y Aguilar 2018), mejor conocida como “la flor de la paz naciente”, fue la primera en representar los nuevos tiempos. Asimismo, *Raputia santosii* (Kallunki 2020), dedicada a Juan Manuel Santos por promover el Acuerdo, registra en su nombre la articulación del proceso de paz con la investigación en biología.

Estas especies, que he denominado *especies-paz* (Angel 2020) por hacer referencia de manera particular al Acuerdo con las FARC, me permiten presentar un argumento sobre la participación de la comunidad de científicos naturales, más específicamente biólogos, produciendo definiciones de paz a través de sus prácticas. Mi interés en este artículo es mostrar de qué manera en ese proceso de describir especies y hacer inventarios biológicos durante

^{*} Para citar este capítulo: <https://doi.org/10.51573/Andes.9789587985757.9789587985771.1>

¹ Mediante la Ley 1951 del 2019, se creó el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación a partir del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias).

las expediciones de Colombia Bio se va construyendo una idea de paz y escribiendo de esta forma una historia natural de esta.

Las reflexiones en este texto hacen parte de mi trabajo doctoral, en el que tuve la oportunidad de participar de algunas de las expediciones de Colombia Bio mientras perseguía la pregunta sobre cuál era esa paz de la que se buscaba dar cuenta a través de la ciencia. Se trataba del ejercicio científico de coleccionar, preparar y registrar especies, que se desarrolla desde el siglo XVIII, pero ahora puesto al servicio del Acuerdo con las FARC. La paz en este espacio particular cobra sentido en función de las personas, los objetos o los asuntos con los que se relaciona. A tal efecto, no hace referencia a la ausencia de conflicto, sino a lo que el descubrimiento de la naturaleza dice sobre qué significa en relación con la ciencia y su estudio.

Señalo en este texto que la idea del descubrimiento de nuevas especies solo puede producirse desde el centro. Desde allí es posible articular una idea de lo natural y de los territorios periféricos como inaccesibles, y argumentar que ha sido la guerra la que ha permitido conservar la naturaleza. Sin embargo, esta mirada ignora otros procesos que se han dado en muchos de estos lugares. Así, se puede hablar de la avanzada de economías extractivas, legales e ilegales, además de los medios usados en la guerra por el Estado, que ha hecho presencia a través de bombardeos, fumigaciones o incursiones armadas, lo cual ha impactado estos parches de naturaleza que se imaginan intocados. Igualmente, esta misma visión centralista posibilita el imaginario de Colombia como una despensa biodiversa pendiente de ser nombrada por la ciencia. Los inventarios biológicos que resultan de las expediciones se construyen a partir de la idea de que el lenguaje científico es el apropiado para hablar de naturaleza, que lo que no tiene registrado la ciencia, no existe. De esta forma, se construye una geografía particular en donde la biodiversidad “descubierta” es la prueba de la paz que ha permitido a la ciencia llegar hasta allí.

En este capítulo voy a dar cuenta de un evento en esta historia de las expediciones en el que estuve presente, para desarrollar a partir de allí una definición contextual de *paz*, la cual se produce en un espacio y un tiempo determinados y no se desprende de un acuerdo (Koopman 2011). He elegido un momento durante la expedición a Cimitarra, del programa Santander Bio, en el que los científicos naturales fueron llamados para hacer una representación de sus técnicas de colecta en campo ante políticos, comerciantes y la prensa nacional y local. En este evento participaron las instituciones departamentales, el Instituto Humboldt, la Universidad Industrial de Santander, el Ejército, los medios de comunicación, los científicos y, por supuesto, los protagonistas: los animales y las plantas. El interés es mostrar cómo durante ese día, con el gobernador en Bocas del Carare, se articularon los diferentes argumentos que quisiera desarrollar. Por un lado, cómo se vuelve salvaje

y lejana una forma particular de naturaleza para que, transformada en un objeto de la ciencia, pueda dar cuenta de la paz en el territorio. En este sentido, emerge la biodiversidad como un concepto que tiene un fin económico y científico (Dempsey 2016) y que construye lo natural como un recurso del Estado (Ferry y Limbert 2008). Por otro lado, qué significa poner a las especies al servicio del proyecto, para poder articular la idea del país que se abre a la investigación después del Acuerdo y que se materializa con su descubrimiento.

Pacificación: el acto de hacer paz a través de la ciencia

Los estudios críticos de la geografía de la paz han planteado que esta no se reduce a la ausencia de conflicto, sino que por el contrario deberíamos preguntarnos de qué estamos hablando y a expensas de quién se construye (Courtheyn 2018). De manera particular, Sara Koopman señala que la definición de la paz no se debe reducir a mirarla en pequeña escala (Castillejo-Cuellar 2019; Mac Ginty y Richmond 2013; Richmond 2006). Más aún, la autora argumenta que, si bien cambiar la perspectiva desde donde se mira es importante, ha de reconocerse además que la paz no es igual en diferentes momentos, lugares y entre diferentes grupos de personas (Koopman 2011, 194). Este trabajo es una contribución en ese sentido ya que busca, a través de un ejemplo etnográfico, dar cuenta de cómo el proyecto Colombia Bio, a través de ciertas prácticas científicas y las especies descubiertas, pone en marcha una definición de paz en sintonía con una aproximación liberal (Richmond 2006). Así pues, la ciencia y su forma de aproximarse al estudio de la naturaleza adoptan, además de su papel en la biología, un rol en el Acuerdo con las FARC que ayuda a transformar esa naturaleza en recursos para la paz.

El día comenzó muy temprano. Desde antes de que saliera el sol estábamos el coordinador de la expedición y los científicos naturales en el puerto de Bocas del Carare, sobre el río Magdalena, alistando las lanchas para participar en el evento preparado por la Gobernación de Santander y el Instituto Humboldt. Todo esto tendría lugar en el campamento donde funciona la Fundación Proyecto Primates, que prestó sus instalaciones para que se desarrollara la primera parte de la expedición y el evento con el gobernador. En el camino vimos el amanecer, los caimanes saliendo temprano con los primeros rayos de sol y los árboles llenos de guacamayas.

El viaje tomó aproximadamente 45 minutos hasta que llegamos al campamento. Allí descargamos el equipo de laboratorio que llevaban los investigadores y la comida. Lo siguiente que hicimos antes del desayuno fue sacar una canoa en fibra de vidrio para llevarla a una ciénaga. Dado que el agua estaba baja, no había forma de llevarla remando sino cargándola. Desde el

comienzo parecía que no se iba a poder pues era muy pesada. De repente un grupo de militares llegó y la subió de la orilla del río a la parte más alta. Pero nuevamente fue evidente que llevarla hasta la ciénaga iba a ser imposible. Aun así, el coordinador de la expedición insistió en que debían hacerlo y entonces continuaron. En ese punto yo no tenía claro de qué se trataba todo el asunto. Este fue solo uno de los episodios del evento, pero iba marcando el ritmo de lo que sería el resto de la jornada. No solo se trataba de la puesta en escena de la ciencia, sino de cómo se veía el nuevo país de la paz a través de ese lente natural.

Cerca de las 8:00 a. m. esperamos la llegada del gobernador en un potrero, junto con el fotógrafo y el resto de las personas que iban llegando, que para ese momento ya sumábamos más de sesenta. El sonido del helicóptero me tomó por sorpresa. No sabía que el gobernador haría una entrada tan llamativa. También para ese momento me di cuenta de que allí estábamos reunidos funcionarios de la Gobernación —debidamente identificados con camisetas de la institución—, medios de comunicación y representantes gremiales. De esta manera, se movían varias agendas. Por un lado, los científicos querían mostrar la importancia de su trabajo y lograr así más recursos para continuar con las expediciones. Desde que Colciencias había puesto el lente en la biología y la elaboración de inventarios, los centros de investigación en biodiversidad habían podido acceder a recursos que han sido escasos en Colombia. Dedicar algunas especies a la paz o poner en marcha esta presentación eran un precio pequeño para poder seguir atrayendo dinero hacia la ciencia. Si bien sus intereses² están más alineados con la conservación de especies y no hablaban de manera directa sobre la pretensión de desarrollar la bioeconomía del país, su conocimiento estaba al servicio del proyecto económico. No por interés propio, sino porque estábamos convencidos —y en esto me incluyo— de que el conocimiento sobre las especies serviría para reforzar programas de protección de estos lugares. Sin embargo, la historia de la biodiversidad, como lo señala Jessica Dempsey, ha estado íntimamente relacionada con una economía neoliberal. De esta manera, argumenta la autora:

[La] diversidad biológica, como [parte de la] crisis ambiental global, siempre ha sido económica; siempre ha estado vinculada a cuestiones sobre el valor para el Estado y el valor como recurso potencial y rentable. La biodiversidad no fue cooptada. Más bien, su ascenso a una preocupación medioambiental global siempre ha estado entrelazado

2 Cuando hablo de *científicos* me refiero específicamente a los biólogos de campo recolectando las muestras, no a quienes trabajan en cargos de dirección y financiación, que tienen otras maneras de entender la finalidad de los proyectos.

con impulsos universales para salvar a la humanidad, junto con razones y prácticas economistas e imperialistas. De esta manera, el aumento de la conservación de la biodiversidad refleja tendencias liberales más amplias para sostener principios universales de orden superior para el bien de la humanidad (como la emancipación política, la igualdad social, el progreso científico) junto con el acaparamiento imperial de tierras y recursos, en este caso, captura del material genético. (Dempsey 2016, 40)

Por otro lado, dados los otros intereses que se movían ese día, el gobernador no solamente quería que los medios dieran cuenta del proyecto Santander Bio como herramienta de descubrimiento de la biodiversidad, sino que los empresarios invitados se sintieran seguros de estar en un lugar que había sido duramente golpeado por distintos grupos armados. De esta manera, el trabajo de biólogos en campo se tejía con discursos sobre las condiciones dadas para la inversión gracias a la paz que se reflejaba en las especies. En su momento el periodista de la revista *Semana* que estuvo documentando la jornada la describió como un instrumento para “fortalecer la confianza inversionista”:

En ese contexto de paz, que le ha permitido al departamento fortalecer la confianza inversionista y posicionarse como uno de los territorios más seguros y competitivos del país, nació el proyecto Santander Bio, una iniciativa liderada por el gobierno departamental desde 2017 para conocer y caracterizar la biodiversidad del territorio.

El gobernador Didier Tavera Amado indicó que: “Mientras el país piensa cómo vive el posconflicto, Santander ya tiene una década de vivirlo, las montañas que le pertenecían a la subversión, a la ilegalidad, hoy les pertenecen a los santandereanos, a los colombianos y al mundo entero. Por eso, nos fue posible pensar en un proyecto investigativo como este, con el fin de conservar nuestro ecosistema y garantizarles a las generaciones presentes y venideras información científica para que valoren y preserven nuestros recursos naturales. Solo amamos y defendemos lo que conocemos”. (*Semana* 2019, 4)

En eso, los militares que nos habían ayudado con la canoa hicieron un cerco alrededor del helicóptero. Tan pronto se bajó el gobernador, saludó a los directores del Instituto Humboldt y la Fundación Proyecto Primates. Inmediatamente después saludó a su equipo y comenzó a caminar tan rápido que yo iba trotando detrás. Solo alcancé a darme cuenta de que iba hablando con el director de la Cámara de Comercio de Bucaramanga, pero quedé relegada entre el grupo de gente que lo seguía. Los medios eran los primeros en la