

NomosStudienbuch

Huber | Wollenschläger [Hrsg.]

Landesrecht Bayern

Studienbuch

2. Auflage



Nomos

Die ideale Ergänzung zum Studienbuch

Heckmann | Huber | Numberger

Landesrecht Bayern

Textsammlung

Nomos, 16. Auflage 2021, 957 Seiten, broschiert

ISBN 978-3-8487-7165-3

25,90 € inkl. MwSt.

Die Textsammlung umfasst die wichtigen Vorschriften des Verwaltungs- und Verfassungsrechts. Sie eignet sich für Studium und Praxis.

NomosStudienbuch

Prof. Dr. Peter M. Huber

Prof. Dr. Ferdinand Wollenschläger [Hrsg.]

Landesrecht Bayern

Studienbuch

2. Auflage

MR Dr. Kai Engelbrecht, Geschäftsstelle des Bayerischen Landesbeauftragten für den Datenschutz, München | Ref. iur. Claudia Hainthaler, Landgericht Dortmund | Sonja Heitzer, LL.M., Ludwig-Maximilians-Universität München | BVR Prof. Dr. Peter M. Huber, Ludwig-Maximilians-Universität München | Prof. Dr. Ann-Katrin Kaufhold, Ludwig-Maximilians-Universität München | Prof. Dr. Eva Julia Lohse, Universität Bayreuth | Prof. Dr. Markus Ludwigs, Universität Würzburg | Prof. Dr. Meinhard Schröder, Universität Passau | RiVG Tobias Weber, Verwaltungsgericht Augsburg | Prof. Dr. Ferdinand Wollenschläger, Universität Augsburg



Nomos

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-8487-7189-9

2. Auflage 2022

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2022. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten.

Vorwort

Die äußerst erfreuliche Aufnahme der im Jahr 2019 erschienenen ersten Auflage hat Verlag und Herausgeber dazu bewogen, eine Neuauflage des Lehrbuchs „Landesrecht Bayern“ vorzulegen. Zugleich kann das Werk damit auf den aktuellen Stand von Rechtsprechung, Gesetzgebung und Schrifttum gebracht werden; hierbei verdienen die auch für Studium und Examen relevanten Reformen der Bayerischen Bauordnung und des Polizeiaufgabengesetzes aus dem Jahr 2021 besonderer Hervorhebung. Die Herausgeber danken den Autorinnen und Autoren für die Bereitschaft, innerhalb kurzer Zeit nach Erscheinen der Voraufgabe die Mühen einer Überarbeitung auf sich zu nehmen.

Wie die Voraufgabe entfaltet das Lehrbuch die zentralen und vor allem examensrelevanten Materien des bayerischen Landesrechts. Es soll zunächst den Studierenden das notwendige Wissen im bayerischen Staatsrecht, im Baurecht, im Kommunalrecht, im Polizei- und Sicherheitsrecht, hinsichtlich bayerischer Spezifika des Verwaltungsorganisations-, Verwaltungsverfahrens- und Verwaltungsprozessrechts sowie im Verwaltungszustellungs- und Verwaltungsvollstreckungsrecht vermitteln, um die entsprechenden Grundvorlesungen im Öffentlichen Recht, die Große Übung und das Erste Staatsexamen mit Erfolg zu absolvieren. Diese Materien sind auch für die Referendarausbildung und das Zweite Staatsexamen von besonderer Bedeutung, so dass Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendare in Bayern eine weitere Zielgruppe des Werks bilden; hierzu leistet auch die Behandlung der Grundzüge des Immissionsschutzrechts einen Beitrag, das ein Pflichtgebiet im Zweiten Staatsexamen darstellt. Dennoch wird weder auf wissenschaftlichen Tiefgang verzichtet noch die Praxis aus den Augen verloren, so dass das Werk auch Wissenschaftler(inne)n und Praktiker(inne)n Grundstrukturen und Grundfragen der einzelnen Rechtsgebiete vermitteln soll.

Das Lehrbuch ist eine Gemeinschaftsleistung. Neben den Autorinnen und Autoren gebührt dem Augsburger Lehrstuhlteam von Ferdinand Wollenschläger Dank für die redaktionelle Betreuung, zunächst Herrn wissenschaftlichen Mitarbeiter Johannes Stapf, der mit sehr großem Einsatz die vielfältigen Herausgebertätigkeiten bis zu seinem Ausscheiden zeitgleich mit Übermittlung der Beiträge zum Verlag unterstützt und so zum Gelingen des Werkes beigetragen hat; Selbiges gilt für die Betreuung der Umbrüche durch die wissenschaftlichen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter Malte Krukenberg, Samed Sahin und Mirjam Scherle. Redaktionell mitgewirkt haben des Weiteren die studentischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter Lea Bandowsky, Quirin Bernhard, Aneesa Chaudhry, Rebecca Gribl, Tim Gutmann, Celina Ingrassia, Natalie Schuler und Jakob Spengler.

Augsburg und München, Juli 2021

*Peter M. Huber
Ferdinand Wollenschläger*

Vorwort zur 1. Auflage

Das vorliegende Werk entfaltet die zentralen und vor allem examensrelevanten Materien des bayerischen Landesrechts. Es soll zunächst den Studierenden das notwendige Wissen im bayerischen Staatsrecht, im Baurecht, im Kommunalrecht, im Polizei- und Sicherheitsrecht, hinsichtlich bayerischer Spezifika des Verwaltungsorganisations-, Verwaltungsverfahrens- und Verwaltungsprozessrechts sowie im Verwaltungszustellungs- und Verwaltungsvollstreckungsrecht vermitteln, um die entsprechenden Grundvorlesungen im Öffentlichen Recht, die Große Übung und das Erste Staatsexamen mit Erfolg zu absolvieren. Diese Materien sind auch für die Referendarausbildung und das Zweite Staatsexamen von besonderer Bedeutung, so dass Rechtsreferendarinnen und Rechtsreferendare in Bayern eine weitere Zielgruppe des Werks bilden; hierzu leistet auch die Behandlung der Grundzüge des Immissionsschutzrechts und des Wasserrechts einen Beitrag, die Pflichtgebiete im Zweiten Staatsexamen darstellen. Dennoch wird weder auf wissenschaftlichen Tiefgang verzichtet noch die Praxis aus den Augen verloren, so dass das Werk auch Wissenschaftler(inne)n und Praktiker(inne)n Grundstrukturen und Grundfragen der einzelnen Rechtsgebiete vermitteln soll.

Das Lehrbuch ist eine Gemeinschaftsleistung. Neben den Autorinnen und Autoren gebührt dem Augsburgener Lehrstuhlteam von Ferdinand Wollenschläger Dank für die redaktionelle Betreuung, allen voran Herrn wissenschaftlichen Mitarbeiter Johannes Stäpf, der mit sehr großem Einsatz die vielfältigen Herausgebertätigkeiten unterstützt und so zum Gelingen des Werkes beigetragen hat; redaktionell mitgewirkt haben des Weiteren die studentischen Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter Lea Bandowsky, Tamara Buchmann, Niklas Gronemann, Laura Klose, Stefanie Miller, Tamara Morhart, Nathalie Spitzer, Matthias Stockinger und Martin Wache.

Augsburg und München, März 2019

*Peter M. Huber
Ferdinand Wollenschläger*

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	9
Literaturverzeichnis	19
§ 1 Bayerisches Verfassungsrecht	29
§ 2 Öffentliches Baurecht	125
§ 3 Bayerisches Kommunalrecht	250
§ 4 Polizei- und Sicherheitsrecht	351
§ 5 Landesrechtliche Spezifika des Verwaltungsorganisations-, Verwaltungsverfahrens- und Verwaltungsprozessrechts	499
§ 6 Verwaltungszustellungs- und Verwaltungsvollstreckungsrecht	528
§ 7 Grundzüge des Immissionsschutzrechts	554
Stichwortverzeichnis	591

Abkürzungsverzeichnis

aA	andere Ansicht
aaO	am angegebenen Ort
ABL.	Amtsblatt
Abs.	Absatz
abwM	abweichende Meinung
aE	am Ende
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
aF	alte Fassung
AG	Aktiengesellschaft
AGB	Allgemeine Geschäftsbedingungen
AGBGB	Gesetz zur Ausführung des Bürgerlichen Gesetzbuchs
AGPaßPAuswG	Gesetz zur Ausführung des Paßgesetzes und des Personalausweisgesetzes
AGVwGO	Gesetz zur Ausführung der Verwaltungsgerichtsordnung
AL	Aktualisierungslieferung
AllMBL.	Allgemeines Ministerialblatt [Bayern]
Alt.	Alternative(n)
Anh.	Anhang
Anm.	Anmerkung
AO	Abgabenordnung
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
Arg.	Argument(ation)
arg. e.	argumentum ex
Art.	Artikel
AT	Allgemeiner Teil
AufenthG	Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz)
Aufl.	Auflage
AVOVGemMGem	Verordnung über Aufgaben der Mitgliedsgemeinden von Verwaltungsgemeinschaften [Bayern]
BAG	Bundesarbeitsgericht
BauGB	Baugesetzbuch
BauNVO	Baunutzungsverordnung
BauR	Baurecht
Bay/bay	Bayerisch/bayerisch
BayAbfG	Bayerisches Abfallwirtschaftsgesetz
BayAbgrG	Bayerisches Abgrabungsgesetz
BayAGBGB	Gesetz zur Ausführung des Bürgerlichen Gesetzbuchs [Bayern]
BayBestG	Bestattungsgesetz [Bayern]
BayBG	Bayerisches Beamtenengesetz
BayBGG	Bayerisches Behindertengleichstellungsgesetz
BayBgm.	Der Bayerische Bürgermeister
BayBO	Bayerische Bauordnung
BayDG	Bayerisches Disziplinargesetz

BayDSchG	Gesetz zum Schutz und der Pflege der Denkmäler (Denkmalschutzgesetz)
BayDSG	Bayerisches Datenschutzgesetz
BayEG	Bayerisches Gesetz über die entschädigungspflichtige Enteignung
BayEGovG	Gesetz über die elektronische Verwaltung in Bayern
BayEUG	Bayerisches Gesetz über das Erziehungs- und Unterrichtswesen
BayFiG	Bayerisches Fischereigesetz
BayGastV	Bayerische Verordnung zur Ausführung des Gaststättengesetzes
BayHO	Haushaltsordnung des Freistaates Bayern (Bayerische Haushaltsordnung)
BayHSchG	Bayerisches Hochschulgesetz
BayImSchG	Bayerisches Immissionsschutzgesetz
BayLplG	Bayerisches Landesplanungsgesetz
BayMRVG	Bayerisches Maßregelvollzugsgesetz
BayObLG	Bayerisches Oberstes Landesgericht
BayÖPNVG	Gesetz über den öffentlichen Personennahverkehr in Bayern
BayPrG	Bayerisches Pressegesetz
BayPsychKHG	Bayerisches Psychisch-Kranken-Hilfe-Gesetz
BayRDG	Bayerisches Rettungsdienstgesetz
BayRS	Bayerische Rechtssammlung
BayStrWG	Bayerisches Straßen- und Wegegesetz
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BayVerfGHE	Entscheidungen des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs
BayVersG	Bayerisches Versammlungsgesetz
BayVGH	Bayerischer Verwaltungsgerichtshof
BayVGHE	Entscheidungen des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs
BayVwVfG	Bayerisches Verwaltungsverfahrensgesetz
BayWG	Bayerisches Wassergesetz
BB	Der Betriebs-Berater
Bbg	Brandenburgisch
BBodSchG	Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundesbodenschutzgesetz)
Bd.	Band
BeamStG	Beamtenstatusgesetz
BeckOK	Beck'scher Online-Kommentar [siehe Literaturverzeichnis]
BeckRS	Beck Online Rechtsprechung
BekV	Verordnung über die amtliche Bekanntmachung gemeindlicher Satzungen und von Rechtsvorschriften der Verwaltungsgemeinschaften (Bekanntmachungsverordnung) [Bayern]
ber.	berichtigt
Berl	Berliner
Beschl.	Beschluss
BezO	Bezirksordnung für den Freistaat Bayern
BFH	Bundesfinanzhof
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BGBI.	Bundesgesetzblatt

BGH	Bundesgerichtshof
BGHSt	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Strafsachen
BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen
BImSchG	Bundes-Immissionsschutzgesetz
BImSchV	Verordnungen zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes
BJG	Bundesjagdgesetz
BK	Bonner Kommentar [siehe Literaturverzeichnis]
BNatSchG	Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz)
BNetzA	Bundesnetzagentur
BPolG	Bundespolizeigesetz
BRAB	Bundesrechtsanwaltskammer
BR-Drs.	Bundesratsdrucksache
BremOVG	Oberverwaltungsgericht Bremen
BremStGH	Staatsgerichtshof der Freien und Hansestadt Bremen
BSG	Bundessozialgericht
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BV	Bayerische Verfassung
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Gesetz über das Bundesverfassungsgericht
BVerfGK	Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
BW	Baden-Württemberg
bzgl.	bezüglich
bzw.	beziehungsweise
ca.	circa
CR	Computer und Recht
DAR	Deutsches Autorecht
ders.	derselbe
DGO	Deutsche Gemeindeordnung
dh	das heißt
Die Verw.	Die Verwaltung
dies.	dieselbe(n)
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt
DVPOG	Verordnung zur Durchführung des Polizeiorganisationsgesetzes [Bayern]
eA	eine Ansicht
ebd.	ebenda
ECLI	European Case Law Identifier
Ed.	Edition
EG	Europäische Gemeinschaften

EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EGMR	Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte
EGovG	Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung
eIDAS-Verordnung	Verordnung über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG
Einl.	Einleitung
EL	Ergänzungslieferung
ELR	European Law Reporter
EMRK	Europäische Menschenrechtskonvention
Entsch.	Entscheidung
EnzEuR	Enzyklopädie Europarecht
Erl.	Erläuterung(en)
etc	et cetera
EU	Europäische Union
EuG	Europäisches Gericht
EuGH	Europäischer Gerichtshof
EUR	Euro
EUV	Vertrag über die Europäische Union
evtl.	eventuell
f./ff.	folgende
FGO	Finanzgerichtsordnung
Fn.	Fußnote
FS	Festschrift
FTG	Gesetz über den Schutz der Sonn- und Feiertage (Feiertagsgesetz) [Bayern]
FVG	Gesetz über die Finanzverwaltung (Finanzverwaltungsgesetz)
GaStellV	Verordnung über den Bau und Betrieb von Garagen sowie über die Zahl der notwendigen Stellplätze (Garagen- und Stellplatzverordnung) [Bayern]
GastG	Gaststättengesetz
GbR	Gesellschaft bürgerlichen Rechts
GewArch	Gewerbearchiv
GewO	Gewerbeordnung
GewSchG	Gesetz zum zivilrechtlichen Schutz vor Gewalttaten und Nachstellungen (Gewaltschutzgesetz)
ggf.	gegebenenfalls
grds.	grundsätzlich
GrKrV	Verordnung über Aufgaben der Großen Kreisstädte [Bayern]
GSG	Gesetz zum Schutz der Gesundheit (Gesundheitsschutzgesetz) [Bayern]
GSZ	Zeitschrift für das gesamte Sicherheitsrecht
GVBl.	Gesetzes- und Ordnungsblatt
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
GVwR	Grundlagen des Verwaltungsrechts [siehe Literaturverzeichnis]

hA	herrschende Ansicht
Hess	Hessisch
HGR	Handbuch der Grundrechte in Deutschland und Europa
hM	herrschende Meinung
Hmb	Hamburg
Hrsg.	Herausgeber
Hs.	Halbsatz
HStR	Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland [siehe Literaturverzeichnis]
ibid.	ibidem
idF	in der Fassung
ieS	im engeren Sinne
IfSG	Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung von Infektionskrankheiten beim Menschen (Infektionsschutzgesetz)
IHK	Industrie- und Handelskammer
iHv	in Höhe von
IMBYG	Gesetz über die Immobilien Freistaat Bayern (IMBY-Gesetz)
IMK	Innenministerkonferenz
iSd	im Sinne des
iSv	in Sinne von
iVm	in Verbindung mit
JA	Juristische Arbeitsblätter
JAPO	Ausbildungs- und Prüfungsordnung für Juristen [Bayern]
JR	Juristische Rundschau
Jura	Juristische Ausbildung
JuS	Juristische Schulung
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JZ	Juristenzeitung
(K)	Kammerentscheidung
KAG	Kommunalabgabengesetz [Bayern]
Kap.	Kapitel
Kfz	Kraftfahrzeug
KG	Kostengesetz [Bayern]
KommJur	Kommunaljurist
KommP BY	KommunalPraxis Bayern – Zeitschrift für Verwaltung, Organisation und Recht
KommZG	Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit [Bayern]
krit.	kritisch
KWBG	Gesetz über kommunale Wahlbeamte und Wahlbeamtinnen (Kommunal-Wahlbeamten-Gesetz) [Bayern]
LAG	Landesarbeitsgericht
lit.	litera
Lit.	Literatur

LKrO	Landkreisordnung für den Freistaat Bayern
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung
LMRR	Lebensmittelrecht Rechtsprechung
Ls.	Leitsatz
LStVG	Landesstraf- und Verordnungsgesetz [Bayern]
LT	Landtag
LT-Drs.	Drucksache des Bayerischen Landtags
LT-Prot.	Plenarprotokoll des Bayerischen Landtags
LVerfG	Landesverfassungsgericht
m	Meter
m. Fn.	mit Fußnote
m ²	Quadratmeter
MABL.	Ministerialamtsblatt [Bayern]
mAnm	mit Anmerkung
mat.	materiell
max.	maximal
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
mind.	mindestens
MV	Mecklenburg-Vorpommern
mwN	mit weiteren Nachweisen
mWv	mit Wirkung vom
Nds	Niedersächsisch
NdsVBl.	Niedersächsische Verwaltungsblätter
nF	neue Fassung
NJ	Neue Justiz
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NJW-RR	NJW-Rechtsprechungsreport
Nr.	Nummer(n)
NRW	Nordrhein-Westfalen
NuR	Natur und Recht
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	NVwZ-Rechtsprechungsreport
NWVBl.	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter
oä	oder ähnliche
OEG	Gesetz über die Entschädigung für Opfer von Gewalttaten (Opferentschädigungsgesetz)
og	oben genannt(e/en)
OHG	Offene Handelsgesellschaft
OLG	Oberlandesgericht
ÖPNV	Öffentlicher Personennahverkehr
OVG	Oberverwaltungsgericht
OWi	Ordnungswidrigkeit(en)
OZG	Gesetz zur Verbesserung des Onlinezugangs zu Verwaltungsleistungen (Onlinezugangsgesetz)

PAG	Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Bayerischen Staatlichen Polizei
PdK	Praxis der Kommunalverwaltung [siehe Literaturverzeichnis]
Pkw	Personenkraftwagen
PIVereinHG	Gesetz zur Verbesserung der Öffentlichkeitsbeteiligung und Vereinheitlichung von Planfeststellungsverfahren
POG	Gesetz über die Organisation der Bayerischen Polizei
PolG	Polizeigesetz
PostG	Postgesetz
PostPersRG	Gesetz zum Personalrecht der Beschäftigten der früheren Deutschen Bundespost
PrOVGE	Entscheidungen des Preußischen Oberverwaltungsgerichts
PSR	Polizei- und Sicherheitsrecht
RL	Richtlinie
Rn.	Randnummer
ROG	Raumordnungsgesetz
RP	Rheinland-Pfalz
Rs.	Rechtssache
Rspr.	Rechtsprechung
S.	Satz/Seite
s.o.	siehe oben
SA	Sachsen-Anhalt
Saarl	saarländisch
Sächs	sächsisch
SGB	Sozialgesetzbuch
SH	Schleswig-Holstein
Slg	Sammlung
sog	sogenannt
st. Rspr.	ständige Rechtsprechung
StGB	Strafgesetzbuch
StGH	Staatsgerichtshof
StPO	Strafprozessordnung
str.	strittig
StrEG	Gesetz über die Entschädigung für Strafverfolgungsmaßnahmen
StRGO	Geschäftsordnung der Bayerischen Staatsregierung
StRGVV	Verordnung über die Geschäftsverteilung der Bayerischen Staatsregierung
StromGVV	Verordnung über Allgemeine Bedingungen für die Grundversorgung von Haushaltskunden und die Ersatzversorgung mit Elektrizität aus dem Niederspannungsnetz (Stromgrundversorgungsverordnung)
StVG	Straßenverkehrsgesetz
StVO	Straßenverkehrsordnung
StVZO	Straßenverkehrs-Zulassungs-Ordnung
TA Lärm	Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm

TA Luft	Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft
thür	thüringisch
TKG	Telekommunikationsgesetz
TÜV	Technischer Überwachungsverein
ua	unter anderem
UAbs.	Unterabsatz
UmwRG	Gesetz über ergänzende Vorschriften zu Rechtsbehelfen in Umweltangelegenheiten nach der EG-Richtlinie 2003/35/EG (Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz)
UN-BRK	Übereinkommen der Vereinten Nationen vom 13. Dezember 2006 über die Rechte von Menschen mit Behinderungen
UN-Charta	Charta der Vereinten Nationen
UPR	Umwelt- und Planungsrecht
Urt.	Urteil
usw	und so weiter
uU	unter Umständen
UVP	Umweltverträglichkeitsprüfung
UVPG	Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung
UVP-RL	Richtlinie 2011/92/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 13. Dezember 2011 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten
v.	vom
v.a.	vor allem
VA	Verwaltungsakt
Var.	Variante(n)
VBfBW	Verwaltungsblätter für Baden-Württemberg
verb. Rs.	verbundene Rechtssache
Verf./Verf	Verfassung
VerfBlog	Verfassungsblog
VerfGH	Verfassungsgerichtshof
VerfGHG	Verfassungsgerichtshofsgesetz
VeröffBek	Amtliche Veröffentlichung von Rechts- und Verwaltungsvorschriften (Veröffentlichungsbekanntmachung) [Bayern]
VerwArch	Verwaltungsarchiv
VfGHG	Gesetz über den Bayerischen Verfassungsgerichtshof
VG	Verwaltungsgericht
VGemO	Verwaltungsgemeinschaftsordnung [Bayern]
VGH	Verwaltungsgerichtshof
vgl.	vergleiche
VO	Verordnung
VollzBek.	Vollzugsbekanntmachung
VR	Verwaltungsrundschau
VV	Verwaltungsvorschrift

VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
VwVG	Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz
VwZG	Verwaltungszustellungsgesetz
VwZVG	Bayerisches Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz
WHG	Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz)
wN	weitere(n) Nachweise(n)
WRV	Weimarer Reichsverfassung
zB	zum Beispiel
ZfBR	Zeitschrift für deutsches und internationales Bau- und Vergaberecht
ZG	Zeitschrift für Gesetzgebung
Ziff.	Ziffer
ZJS	Zeitschrift für das juristische Studium
ZPO	Zivilprozessordnung
ZUR	Zeitschrift für Umweltrecht
ZustV	Zuständigkeitsverordnung [Bayern]
ZustVBau	Zuständigkeitsverordnung im Bauwesen [Bayern]
ZustVV	Verordnung zur Einführung von Vordrucken für die Zustellung im gerichtlichen Verfahren (Zustellungsvordruckverordnung)
ZustVVerk	Verordnung über Zuständigkeiten im Verkehrswesen [Bayern]
ZustWiG	Gesetz über die Zuständigkeiten zum Vollzug wirtschaftsrechtlicher Vorschriften [Bayern]

Literaturverzeichnis

Kurztitel	Titel
<i>Battis</i> , Baurecht	<i>Battis, Ulrich</i> , Öffentliches Baurecht und Raumordnungsrecht, 7. Aufl., Stuttgart (2017).
<i>Battis/Krautzberger/Löhr</i>	<i>Battis, Ulrich / Krautzberger, Michael / Löhr, Rolf-Peter</i> , Baugesetzbuch, 14. Aufl., München (2019).
<i>Bauer/Böhle/Ecker</i>	<i>Bauer, Martin / Böhle, Thomas / Ecker, Gerhard</i> , Bayerische Kommunalgesetze, Stuttgart u.a. (Loseblatt).
Becker/Heckmann/Kempfen/ Manssen	Becker, Ulrich / Heckmann, Dirk / Kempfen, Bernhard / Manssen, Gerrit, Öffentliches Recht in Bayern, 7. Aufl., München (2017).
BeckOK BauGB	Spannowsky, Willy / Uechtritz, Michael (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar BauGB, München (Stand: 51. Ed., 1.11.2020)
BeckOK BauordnungsR Bayern	Spannowsky, Willy / Manssen, Gerrit (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar Bauordnungsrecht Bayern, München (Stand: 17. Ed., 1.1.2021)
BeckOK GG	Epping, Volker / Hillgruber, Christian (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar Grundgesetz, München (Stand: 45. Ed., 15.11.2020).
BeckOK KommR	Dietlein, Johannes / Suerbaum, Joachim (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar Kommunalrecht Bayern, München (Stand: 9. Ed., 9.2.2021)
BeckOK PSR	Möstl, Markus / Schwabenbauer, Thomas (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar Polizei- und Sicherheitsrecht Bayern, München (Stand: 15. Ed., 1.11.2020).
BeckOK VwGO	Posser, Herbert / Wolff, Heinrich Amadeus (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar VwGO, München (Stand: 55. Ed., 01.10.2020).
BeckOK VwVfG	Bader, Johann / Ronellenfitsch, Michael (Hrsg.), Beck'scher Online-Kommentar VwVfG, mit VwVG und VwZG, München (Stand: 49. Ed., 1.10.2020).
<i>Bengl/Berner/Emmerig</i> , LStVG	<i>Bengl, Karl / Berner, Georg / Emmerig, Ernst</i> , Bayerisches Landesstraf- und Verordnungsgesetz: LStVG, Stuttgart u.a. (Loseblatt).
<i>Berner/Köhler/Käß</i> , PAG	<i>Berner, Georg / Köhler, Gerd Michael / Käß, Robert</i> , Polizeiaufgabengesetz, 20. Aufl., München (2010).

Kurztitel	Titel
BK-GG	Kahl, Wolfgang / Waldhoff, Christian / Walter, Christian (Hrsg.), Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Hamburg (Loseblatt).
<i>Brenner</i>	<i>Brenner, Michael</i> , Öffentliches Baurecht, 5. Aufl., Heidelberg u.a. (2020).
<i>Burgi</i>	<i>Burgi, Martin</i> , Kommunalrecht, 6. Aufl., München (2019).
Busse/Kraus, BayBO	Busse, Jürgen / Kraus, Stefan (Hrsg.), Bayerische Bauordnung, München (Loseblatt).
Calliess/Ruffert	Calliess, Christian / Ruffert, Matthias (Hrsg.), EUV/AEUV, 5. Aufl., München (2016).
<i>Decker/Konrad</i>	<i>Decker, Andreas / Konrad, Christian</i> , Bayerisches Baurecht, 4. Aufl., München (2019).
<i>Degenhart</i>	<i>Degenhart, Christoph</i> , Staatsrecht I: Staatsorganisationsrecht, 36. Aufl., Heidelberg (2020).
<i>Detterbeck</i>	<i>Detterbeck, Steffen</i> , Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 18. Aufl., München (2020).
Dreier, GG	Dreier, Horst (Hrsg.), Grundgesetz, 3. Aufl., Tübingen (Bd. I: 2013; Bd. II: 2015; Bd. III: 2018).
Drews/Wacke/Vogel/Martens	Drews, Bill / Wacke, Gerhard / Vogel, Klaus / Martens, Wolfgang (Hrsg.), Gefahrenabwehr, 9. Aufl., Köln (1986).
Ehlers/Fehling/Pünder II	Ehlers, Dirk / Fehling, Michael / Pünder, Hermann (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. II: Planungs-, Bau- und Straßenrecht, Umweltrecht, Gesundheitsrecht, Medien- und Informationsrecht, 4. Aufl., Heidelberg u.a. (2020).
Ehlers/Fehling/Pünder III	Ehlers, Dirk / Fehling, Michael / Pünder, Hermann (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, Bd. III: Kommunalrecht, Haushalts- und Abgabenrecht, Ordnungsrecht, Sozialrecht, Bildungsrecht, Recht des öffentlichen Dienstes, 4. Aufl., Heidelberg u.a. (2021).
Ehlers/Pünder	Ehlers, Dirk / Pünder, Hermann (Hrsg.), Allgemeines Verwaltungsrecht, 15. Aufl., Berlin (2016).

Kurztitel	Titel
Engelhardt/App/Schlatmann	Engelhardt, Hanns (Begr.) / App, Michael / Schlatmann, Arne (Hrsg.), VwVG/VwZG, Verwaltungs-Vollstreckungsgesetz, Verwaltungszustellungsgesetz, 12. Aufl., München (2021).
<i>Engels/Krausnick</i>	<i>Engels, Andreas / Krausnick, Daniel</i> , Kommunalrecht, 2. Auflage, Baden-Baden (2020).
EnzEuR I	Hatje, Armin / Müller-Graff, Peter-Christian (Hrsg.), Enzyklopädie Europarecht, Bd. I: Europäisches Organisations- und Verfassungsrecht, Baden-Baden (2014).
EnzEuR X	Wollenschläger, Ferdinand (Hrsg.), Enzyklopädie Europarecht, Bd. X: Europäischer Freizügigkeitsraum – Unionsbürgerschaft und Migrationsrecht, Baden-Baden (2021).
Epping/Hillgruber, GG	Epping, Volker / Hillgruber, Christian (Hrsg.), Grundgesetz, 3. Aufl., München (2020).
<i>Erbguth/Guckelberger</i>	<i>Erbguth, Wilfried / Guckelberger, Annette</i> , Allgemeines Verwaltungsrecht, mit Verwaltungsprozess- und Staatshaftungsrecht, 10. Aufl., Baden-Baden (2019).
<i>Erbguth/Mann/Schubert</i>	<i>Erbguth, Wilfried / Mann, Thomas / Schubert, Mathias</i> , Besonderes Verwaltungsrecht, Kommunalrecht, Polizei- und Ordnungsrecht, Baurecht, 13. Aufl., Heidelberg (2019).
<i>Erbguth/Schubert</i>	<i>Erbguth, Wilfried / Schubert, Mathias</i> , Öffentliches Baurecht, 6. Aufl., Berlin (2014).
<i>Ernst/Zinkahn/Bielenberg/Krautzberger, BauGB</i>	<i>Ernst, Werner / Zinkahn, Willy / Bielenberg, Walter / Krautzberger, Michael</i> , Baugesetzbuch, München (Loseblatt).
Eyermann, VwGO	Eyermann, Erich / Fröhler, Ludwig (Begr.), Verwaltungsgerichtsordnung, 15. Aufl. 2019.
Feldhaus, BImSchG	Feldhaus, Gerhard (Hrsg.), Bundesimmissionsschutzrecht, Heidelberg (Loseblatt).
<i>Finkelnburg/Ortloff/Kment</i>	<i>Finkelnburg, Klaus / Ortloff, Karsten-Michael / Kment, Martin</i> , Öffentliches Baurecht, Bd. I: Bauplanungsrecht, 7. Aufl., München (2017).
<i>Finkelnburg/Ortloff/Otto</i>	<i>Finkelnburg, Klaus / Ortloff, Karsten-Michael / Otto, Christian-W.</i> , Öffentliches Baurecht, Bd. II: Bauordnungsrecht, Nachbarschutz, Rechtsschutz, 7. Aufl., München (2018).

Kurztitel	Titel
<i>Gallwas/Lindner/Wolff</i>	<i>Gallwas, Hans-Ulrich / Lindner, Josef Franz / Wolff, Heinrich Amadeus</i> , Bayerisches Polizei- und Sicherheitsrecht, 4. Aufl., Stuttgart u.a. (2015).
Gärditz, VwGO	Gärditz, Klaus Ferdinand (Hrsg.), Verwaltungsgerichtsordnung mit Nebengesetzen, 2. Aufl., Köln (2018).
<i>Geis</i>	<i>Geis, Max-Emanuel</i> , Kommunalrecht, 5. Aufl., München (2020).
<i>Gern/Brüning</i>	<i>Gern, Alfons / Brüning, Christoph</i> , Deutsches Kommunalrecht, 4. Aufl., Baden Baden (2018).
Giehl/Adolph/Käß/Giehl	Giehl, Friedrich (Begr.) / Adolph, Olgierd / Käß, Robert / Giehl, Antje (Hrsg.), Verwaltungsverfahrenrecht in Bayern. Kommentar zum BayVwVfG und zum VwZVG, München (Loseblatt).
<i>Götz/Geis</i>	<i>Götz, Volkmar / Geis, Max-Emanuel</i> , Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht, 16. Aufl., München (2017).
GVwR ² I	Hoffmann-Riem, Wolfgang / Schmidt-Aßmann, Eberhard / Voßkuhle, Andreas (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. I: Methoden, Maßstäbe, Aufgaben, Organisation, 2. Aufl., München (2012).
GVwR ² II	Hoffmann-Riem, Wolfgang / Schmidt-Aßmann, Eberhard / Voßkuhle, Andreas (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. II: Informationsordnung, Verwaltungsverfahren, Handlungsformen, 2. Aufl., München (2012).
Hartmann/Mann/Mehde	Hartmann, Bernd J. / Mann, Thomas / Mehde, Veith (Hrsg.), Landesrecht Niedersachsen, 3. Aufl., Baden-Baden (2020).
HGR II	Merten, Detlef / Papier, Hans-Jürgen (Hrsg.), Handbuch der Grundrechte in Deutschland und Europa, Bd. II: Grundrechte in Deutschland – Allgemeine Lehren I, Heidelberg (2006).
<i>Hölzl/Hien/Huber</i>	<i>Hölzl, Josef / Hien, Eckart / Huber, Thomas</i> , Gemeindeordnung mit Verwaltungsgemeinschaftsordnung, Landkreisordnung und Bezirksordnung für den Freistaat Bayern, München (Loseblatt).
<i>Holzner, BV</i>	<i>Holzner, Thomas</i> , Verfassung des Freistaates Bayern, unter besonderer Berücksichtigung der Staats- und Kommunalverwaltung, Wiesbaden (2014).

Kurztitel	Titel
Hömig/Wolff, GG	Hömig, Dieter / Wolff, Heinrich Amadeus (Hrsg.), Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Handkommentar, 12. Aufl., Baden-Baden (2018).
<i>Honnacker/Beinhofer/ Hauser, PAG</i>	<i>Honnacker, Heinz / Beinhofer, Paul / Hauser, Manfred</i> , Polizeiaufgabengesetz (PAG), 20. Aufl., Stuttgart u.a. (2014).
HStR ³ II	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. II: Verfassungsstaat, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2004).
HStR ³ IV	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. IV: Aufgaben des Staates, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2006).
HStR ² V	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. V: Allgemeine Grundrechtslehren, 2. Aufl., Heidelberg u.a. (2000).
HStR ³ V	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. V: Rechtsquellen, Organisation, Finanzen, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2007).
HStR ³ VI	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. VI: Bundesstaat, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2008).
HStR ³ VIII	Isensee, Josef / Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. VIII: Grundrechte: Wirtschaft, Verfahren, Gleichheit, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2010).
<i>Hufen</i>	<i>Hufen, Friedhelm</i> , Verwaltungsprozessrecht, 12. Aufl., München (2021).
<i>Jäde/Dirnberger</i>	<i>Jäde, Henning / Dirnberger, Franz</i> , Baugesetzbuch, Baunutzungsverordnung, 9. Aufl., Stuttgart u.a. (2018).
<i>Jarass, BImSchG</i>	<i>Jarass, Hans Dieter</i> , Bundesimmissionsschutzgesetz, 13. Aufl., München (2020).
Jarass/Pieroth, GG	Jarass, Hans Dieter / Pieroth, Bodo, Grundgesetz, 16. Aufl., München (2020).
<i>Kabl/Gärditz</i>	<i>Kabl, Wolfgang / Gärditz, Klaus Ferdinand / Schmidt, Reiner</i> (Begr.), Umweltrecht, 11. Aufl., München (2019).

Kurztitel	Titel
<i>Kingreen/Poscher</i> , Grundrechte	<i>Kingreen, Thorsten / Poscher, Ralf</i> , Grundrechte, Staatsrecht II, 36. Aufl., Heidelberg (2020).
<i>Kingreen/Poscher</i> , Polizei- und Ordnungsrecht	<i>Kingreen, Thorsten / Poscher, Ralf</i> , Polizei- und Ordnungsrecht mit Versammlungsrecht, 11. Aufl., München (2020).
Kirchhof/Korte/Magen	Kirchhof, Gregor / Korte, Stefan / Magen, Stefan (Hrsg.), Öffentliches Wettbewerbsrecht, Heidelberg u.a. (2014).
<i>Kloepfer</i>	<i>Kloepfer, Michael</i> , Umweltrecht, 4. Aufl., München (2016).
<i>Knemeyer</i> , Kommunalrecht	<i>Knemeyer, Franz-Ludwig</i> , Bayerisches Kommunalrecht, 12. Aufl., Stuttgart u.a. (2007).
<i>Knemeyer</i> , Polizei- und Ordnungsrecht	<i>Knemeyer, Franz-Ludwig</i> , Polizei- und Ordnungsrecht, 11. Aufl., München (2007).
<i>Koch/Hendler</i>	<i>Koch, Hans-Joachim / Hendler, Reinhard</i> , Baurecht, Raumordnungs- und Landesplanungsrecht, Hand- und Studienbuch, 6. Aufl., Stuttgart u.a. (2015).
<i>König</i>	<i>König, Helmut</i> , Baurecht Bayern. Bauplanungsrecht, Bauordnungsrecht, Gerichtlicher Rechtsschutz, 5. Aufl. Baden-Baden (2015).
Kopp/Ramsauer, VwVfG	Kopp, Ferdinand Otto (Begr.) / Ramsauer, Ulrich (Hrsg.), VwVfG, 21. Aufl., München (2020).
Kopp/Schenke, VwGO	Kopp, Ferdinand Otto (Begr.) / Schenke, Wolf-Rüdiger (Hrsg.), VwGO, 26. Aufl., München (2020).
<i>Lange</i>	<i>Lange, Klaus</i> , Kommunalrecht, 2. Auflage, München (2019).
Landmann/Rohmer	Beckmann, Martin / Durner, Wolfgang / Mann, Thomas / Röckinghausen, Marc (Hrsg.), Landmann/Rohmer, Umweltrecht, in 4 Bänden, München (Loseblatt).
Landmann/Rohmer, GewO	Marcks, Peter / Neumann, Dirk / Bleutge, Peter u.a. (Hrsg.), Landmann/Rohmer, Gewerbeordnung und ergänzende Vorschriften, in 2 Bänden, München (Loseblatt).
<i>Lindner</i> , Bayerisches Staatsrecht	<i>Lindner, Josef Franz</i> , Bayerisches Staatsrecht, 2. Auflage, Stuttgart (2019).

Kurztitel	Titel
<i>Lindner</i> , Öffentliches Recht	<i>Lindner, Josef Franz</i> , Öffentliches Recht. Systematisches Lehrbuch zur Examensvorbereitung im Freistaat Bayern, 2. Aufl., Stuttgart u.a. (2017).
<i>Lindner/Möstl/Wolff</i> , BV	<i>Lindner, Josef Franz / Möstl, Markus / Wolff, Heinrich Amadeus</i> , Verfassung des Freistaates Bayern, 2. Aufl., München (2017).
Lisken/Denninger	Lisken, Hans / Denninger, Erhard / Bäcker, Matthias / Graulich, Kurt (Hrsg.), Handbuch des Polizeirechts, 6. Aufl., München (2018).
<i>Lissack</i>	<i>Lissack, Gernot</i> , Bayerisches Kommunalrecht, 4. Aufl., München (2019).
v. Mangoldt/Klein/Starck, GG	von Mangoldt, Hermann / Klein, Friedrich / Starck, Christian / Huber, Peter Michael / Voßkuhle, Andreas (Hrsg.), Kommentar zum Grundgesetz, 7. Aufl., München (2018).
Mann/Püttner I	Mann, Thomas / Püttner, Günter (Hrsg.), Handbuch der kommunalen Wissenschaft und Praxis, Bd. I: Grundlagen und Kommunalverfassung, 3. Aufl., Berlin u.a. (2007).
Mann/Sennekamp/Uechtritz, VwVfG	Mann, Thomas/Sennekamp, Christoph/Uechtritz, Michael (Hrsg.), Verwaltungsverfahrensgesetz, Großkommentar, 2. Auflage, Baden-Baden (2019).
Maunz/Dürig, GG	Maunz, Theodor / Dürig, Günter (Begr.), Grundgesetz, München (Loseblatt).
Maunz/Schmidt-Bleibtreu/ Klein/Bethge, BVerfGG	Maunz, Theodor (Begr.) / Schmidt-Bleibtreu, Bruno / Klein, Franz / Bethge, Herbert u.a. (Hrsg.), Bundesverfassungsgerichtsgesetz, München (Loseblatt).
<i>Maurer/Waldhoff</i>	<i>Maurer, Hartmut / Waldhoff, Christian</i> , Allgemeines Verwaltungsrecht, 20. Aufl., München (2020).
Meder/Brechmann, BV	Meder, Theodor / Brechmann, Winfried (Hrsg.), Die Verfassung des Freistaates Bayern, 6. Aufl., München (2020).
<i>Michael/Morlok</i>	<i>Michael, Lothar / Morlok, Martin</i> , Grundrechte, 7. Aufl., Baden-Baden (2019).
<i>Muckel/Ogorek</i>	<i>Muckel, Stefan / Ogorek, Markus</i> , Öffentliches Baurecht, 4. Aufl., München (2020).
v. Münch/Kunig, GG	von Münch, Ingo (Begr.) / Kunig, Philip (Hrsg.), Grundgesetz-Kommentar, 7. Aufl., München (2021).

Kurztitel	Titel
<i>Nawiasky/Schweiger/ Knöpfle, BV</i>	<i>Nawiasky, Hans / Schweiger, Karl / Knöpfle, Franz</i> , Die Verfassung des Freistaates Bayern, München (Loseblatt).
<i>Ossenbühl/Cornils</i>	<i>Ossenbühl, Fritz / Cornils, Matthias</i> , Staatshaftungsrecht, 6. Aufl., München (2013).
<i>Papier/Krönke I</i>	<i>Papier, Hans-Jürgen / Krönke, Christoph</i> , Grundkurs Öffentliches Recht I. Grundlagen, Staatsstrukturprinzipien, Staatsorgane und -funktionen, 3. Aufl., Heidelberg u.a. (2019).
PdK Bayern	Dirnberger, Frank / Henneke, Hans-Günter / Meyer, Hubert u.a. (Hrsg.), Praxis der Kommunalverwaltung Bayern, München (Loseblatt).
<i>Posser/Wolff, VwGO</i>	<i>Posser, Herbert / Wolff, Heinrich Amadeus</i> , Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 2. Aufl., München (2014).
<i>Prandl/Zimmermann/ Büchner/Pahlke</i>	<i>Prandl, Josef / Zimmermann, Hans / Büchner, Hermann / Pahlke, Michael</i> , Kommunalrecht in Bayern, Kommentar zur Gemeindeordnung, Verwaltungsgemeinschaftsordnung, Landkreisordnung und Bezirksordnung mit ergänzenden Vorschriften, Köln (Loseblatt).
Redeker/v. Oertzen, VwGO	Redeker, Konrad / von Oertzen, Hans-Joachim (Begr.) / Redeker, Martin u.a. (Hrsg.), Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 16. Aufl., Stuttgart (2014).
Sachs, GG	Sachs, Michael (Hrsg.), Grundgesetz, GG, 9. Aufl., München (2021).
<i>Sauer</i>	<i>Sauer, Heiko</i> , Staatsrecht III. Auswärtige Gewalt, Bezüge des Grundgesetzes zu Völker- und Europarecht, 6. Aufl., München (2020).
<i>Schenke, Polizei- und Ordnungsrecht</i>	<i>Schenke, Wolf-Rüdiger</i> , Polizei- und Ordnungsrecht, 10. Aufl., Heidelberg (2018).
<i>Schenke, Verwaltungsprozessrecht</i>	<i>Schenke, Wolf-Rüdiger</i> , Verwaltungsprozessrecht, 16. Aufl., Heidelberg u.a. (2019).
<i>Schmidbauer/Holzner</i>	<i>Schmidbauer, Wilhelm / Holzner, Thomas</i> , Bayerisches Polizei- und Sicherheitsrecht, München (2019).
Schmidbauer/Steiner	Schmidbauer, Wilhelm / Steiner, Udo, Bayerisches Polizeiaufgabengesetz und Polizeiorganisationsgesetz, 5. Aufl., München (2020).

Kurztitel	Titel
Schmidt/Wollenschläger	Schmidt, Reiner / Wollenschläger, Ferdinand (Hrsg.), Kompendium Öffentliches Wirtschaftsrecht, 5. Aufl., Berlin u.a. (2019).
Schoch	Schoch, Friedrich (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 16. Aufl., Berlin u.a. (2018).
Schoch/Schneider, VwGO	Schoch, Friedrich / Schneider, Jens-Peter (Hrsg.), Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, München (Loseblatt).
Schrödter	Schrödter, Wolfgang (Hrsg.), Baugesetzbuch, 9. Aufl., Baden-Baden (2019).
Schwarzer/König, BayBO	Schwarzer, Herbert / König, Helmut, Bayerische Bauordnung, 4. Aufl., München (2012).
Sodan/Ziekow, VwGO	Sodan, Helge / Ziekow, Jan (Hrsg.), Verwaltungsgerichtsordnung, 5. Aufl., Baden-Baden (2018).
Stelkens/Bonk/Sachs, VwVfG	Stelkens, Paul / Bonk, Heinz Joachim / Sachs, Michael (Hrsg.), Verwaltungsverfahrensgesetz, 9. Aufl., München (2018).
Stern I	Stern, Klaus, Das Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland, Bd. I: Grundbegriffe und Grundlagen des Staatsrechts, Strukturprinzipien der Verfassung, 2. Aufl., München (1984).
Stollmann/Beaucamp	Stollmann, Frank / Beaucamp, Guy, Öffentliches Baurecht, 12. Aufl., München (2020).
Streinz	Streinz, Rudolf, Europarecht, 11. Aufl., Heidelberg (2019).
Ule/Laubinger/Repkewitz	Ule, Carl Hermann / Laubinger, Hans Werner / Repkewitz, Ulrich, Bundes-Immissionsschutzgesetz, Köln (Loseblatt).
Weber/Köppert, Baurecht	Weber, Tobias / Köppert, Valentin, Baurecht Bayern, 4. Aufl., Heidelberg (2019).
Weber/Köppert, Kommunalrecht	Weber, Tobias / Köppert, Valentin, Kommunalrecht Bayern, 4. Aufl., Heidelberg (2019).
Weber/Köppert, Polizei- und Sicherheitsrecht	Weber, Tobias / Köppert, Valentin, Polizei- und Sicherheitsrecht Bayern, 4. Aufl., Heidelberg (2019).

Kurztitel	Titel
<i>Widtmann/Grasser/Glaser</i>	<i>Widtmann, Julius / Grasser, Walter / Glaser, Erhard</i> , Bayerische Gemeindeordnung mit Verwaltungsgemeinschaftsordnung, Landkreisordnung und Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit, München (Loseblatt).
<i>Will</i>	<i>Will, Martin</i> , Öffentliches Baurecht, München (2019)
<i>Wolff/Bachof/Stober/Kluth I</i>	<i>Wolff, Hans Julius / Bachof, Otto / Stober, Rolf / Kluth, Winfried</i> , Verwaltungsrecht, Bd. I, 13. Aufl., München (2017).
<i>Wolff/Decker</i>	<i>Wolff, Heinrich Amadeus / Decker, Andreas</i> , Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO), Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG), 4. Aufl., München (2021).

§ 1 Bayerisches Verfassungsrecht

Eva Julia Lohse

I. Vorbemerkungen und praktische Hinweise	1	V. Eigenstaatlichkeit III – Aufbau und Aufgaben der Staatsorgane und Hoheitsträger	96
II. Verortung des Bayerischen Verfassungsrechts	8	1. Verfassungsrechtlicher Rahmen: Gewaltenteilung und Staatsorganschaft	97
1. Historische Entwicklung	9	2. Gesetzgebende Gewalt	101
2. Verflechtungen	19	a) Landtag	101
a) BV und Bundesstaat	22	aa) Wahlen und Zusammensetzung	104
b) BV und Unionsrecht	30	bb) Gesetzgebung	109
c) BV und Völkerrecht	37	cc) Arbeitsweise und Rechtsstellung	112
3. Relevanz	42	b) Volksgesetzgebung	122
III. Eigenstaatlichkeit I – wesensprägende Merkmale bayerischer Staatlichkeit im Bundesstaat	44	c) Verfassungsändernde Gesetze, Art. 75 BV	130
1. Grundlagen des Bayerischen Staates	44	3. Exekutive: Regierung und Verwaltung	136
a) Staatsvolk	47	a) Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Exekutive ..	140
b) Staatsgewalt	51	b) Gubernative – Staatsregierung	144
c) Staatsgebiet	54	aa) Ministerpräsident	145
2. Vom Grundgesetz abweichende Regelungen	57	bb) Staatsministerien und Staatssekretäre	152
a) Ohne Äquivalent	58	cc) Kollegialorgan Staatsregierung	157
b) Mit Äquivalent	60	dd) Staatskanzlei	161
IV. Eigenstaatlichkeit II – Staatsstrukturen und Staatsziele	61	c) Administrative – Landesverwaltung	162
1. Quellen und Begriffsbestimmung	62	aa) Unmittelbare Staatsverwaltung – Hierarchische Ministerialverwaltung	167
2. Wirkung des Homogenitätsprinzips, Art. 28 Abs. 1 GG ..	66	bb) Mittelbare Staatsverwaltung, insbesondere kommunale Selbstverwaltung	175
3. Die Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen ..	70	4. Rechtsprechung	188
a) Freistaat, Art. 1 Abs. 1 BV ..	70	a) Organisation und verfassungsrechtliche Grundsätze	188
b) Volksstaat, Art. 2 BV	71	b) Verhältnis zur Bundes- und Unionsgerichtsbarkeit	191
c) Rechtsstaat, Art. 3 Abs. 1 BV	79	c) Justizgrundrechte	193
d) Kulturstaat, Art. 3 Abs. 1 f. BV	85	VI. Verfassungsgerichtsbarkeit	195
e) Sozialstaat, Art. 3 Abs. 1 BV	87	1. Funktion der Landesverfassungsgerichtsbarkeit	197
f) Gleichwertigkeitsziel, Art. 3 Abs. 2 S. 2 BV	90		
g) Nachhaltigkeit, Art. 3 Abs. 2 S. 1 BV	91		
h) Europäische Integration, Art. 3 a BV	92		
4. Schutz der staatlichen Ordnung	93		

2. Landesverfassungsgerichtsbarkeit im Mehrebenensystem	202	a) Grundsatz: Landesverfassungsrecht	249
a) Verhältnis zum BVerfG	203	b) Erweiterung auf GG, EMRK, Unionsrecht	250
b) Verhältnis zum EuGH	208	c) Beschränkung bei bundes- und unionsrechtlich determiniertem Landesrecht und Vollzugsakten von Landesbehörden	253
c) Verhältnis zum EGMR	210		
d) Verhältnis zur Fachgerichtsbarkeit – Prüfungs- und Verwerfungskompetenz	212		
3. Bildung, Zusammensetzung, Arbeitsweise	215	VII. Grundrechte	256
4. Verfahren vor dem Bay-VerfGH	219	1. Grundrechte in der BV	257
a) Popularklage, Art. 98 S. 4 BV	225	2. Verhältnis zu Art. 1–19 GG und Relevanz landesrechtlichen Grundrechtsschutzes	260
b) Verfassungsbeschwerde, Art. 120, 66 BV	230	3. Systematik der Grundrechtsprüfung	263
c) Organstreit, Art. 64 BV ...	234	a) Freiheitsrechte	263
d) Normenkontrollen	238	b) Gleichheitssatz	265
aa) Richtervorlage/ konkrete Normenkontrolle (Art. 92 iVm Art. 65 BV)	239	4. Grundrechtsträger und Grundrechtsadressaten	267
bb) Abstrakte Normenkontrolle	240	5. Dimensionen	271
e) Ausschluss von Wählergruppen, Art. 62, 15 BV ...	245	6. Überblick: materielle Gewährleistungen	275
f) Wahlprüfung, Art. 63 BV iVm Art. 48 VfGHG	246	a) Berufsfreiheit und unternehmerische Freiheit	276
g) Zulassung von Volksbegehren, Art. 67 BV iVm Art. 64 BayLWG	247	b) Eigentumsfreiheit	278
5. Prüfungsmaßstäbe des Verfassungsgerichtshofs	248	c) Individuelle Freiheiten	280
		d) Politische Teilhaberechte ..	281
		e) Recht auf Naturgenuss	283
		f) Recht auf Bildung	285
		VIII. Kontrollfragen	286
		IX. Literatur (Auswahl)	286

I. Vorbemerkungen und praktische Hinweise

- Das bayerische Verfassungsrecht behandelt die Organisation der Ausübung bayerischer Staatsgewalt (III, IV. und V.) ebenso wie die spezifischen Landesgrundrechte (VII.). Weiterhin ist das Verfassungsprozessrecht für Verfahren vor dem BayVerfGH Gegenstand (VI.). Im Vordergrund steht die Darstellung der Eigenstaatlichkeit Bayerns in ihren föderalen, supranationalen und internationalen Verflechtungen. Dieser „Mehrebenenfrage“ ist sowohl ein eigener Abschnitt (II.2.) gewidmet, als auch Ausführungen an relevanter Stelle innerhalb der Darstellung des Landesrechts.

Das bayerische Verfassungsrecht ist laut § 18 Abs. 2 Nr. 5 a) und § 58 JAPO vollumfänglich Prüfungsstoff der beiden Staatsexamina – sowohl in seinen materiellrechtlichen wie prozessualen Aspekten, insbesondere der Popularklage nach Art. 98 S. 4 BV.¹ Dennoch war es bisher nur selten Schwerpunkt in Klausuren des Ersten und erst recht des Zweiten Staatsexamens. Dies hat zwei Gründe: Erstens, und va, die Tatsache, dass vielfach eine Überlagerung durch Bundesrecht stattfindet (gerade im Bereich des

¹ Siehe auch die *Vorbemerkung zur Lösungsskizze zur Aufgabe 6 der Ersten Juristischen Staatsprüfung 1990/2*, BayVBl. 1992, 415, 445 (445).