

Heiko Meiertöns

# Landesverfassungs- schutzgesetze

Zusammenfassende Übersicht  
und Rechtsvergleich



Nomos

Nomos Universitätsschriften

Recht

Band 1016

Heiko Meiertöns

# Landesverfassungs- schutzgesetze

Zusammenfassende Übersicht  
und Rechtsvergleich



**Nomos**



Onlineversion  
Nomos eLibrary

**Die Deutsche Nationalbibliothek** verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

ISBN 978-3-7560-0636-6 (Print)

ISBN 978-3-7489-4266-5 (ePDF)

1. Auflage 2023

© Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden 2023. Gesamtverantwortung für Druck und Herstellung bei der Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG. Alle Rechte, auch die des Nachdrucks von Auszügen, der fotomechanischen Wiedergabe und der Übersetzung, vorbehalten. Gedruckt auf alterungsbeständigem Papier.

## Vorwort

Das Grundsatzurteil des Bundesverfassungsgerichts aus dem April 2022 zum bayerischen Landesverfassungsschutzgesetz verlangt aufgrund zahlreicher gesetzgeberischer Schwächen eine **grundlegende rechtliche Neuordnung der Inlandsaufklärung**.<sup>1</sup> Die Beanstandungen betreffen Fragen der Eingriffsstruktur, Regelungstechnik, Bestimmtheit und Angemessenheit. Ebenso wie die Entscheidung des BVerfG zur Ausland-Ausland-Fernmeldeaufklärung des BND eine Grundsatzentscheidung für die Auslandsaufklärung ist,<sup>2</sup> hat diese Entscheidung eine Grundsatzfunktion für die Inlandsaufklärung.<sup>3</sup> Eine Bund-Länder Arbeitsgruppe war damit befasst, den bestehenden Gesetzgebungsbedarf zu identifizieren.<sup>4</sup> Das Land Bayern hat entsprechende Gesetzesänderungen auf den Weg gebracht,<sup>5</sup> ebenso das Land Hessen.<sup>6</sup>

Inlandsaufklärung in Deutschland ist mit einem Bundesamt und sechzehn Landesämtern föderal organisiert.<sup>7</sup> Daraus folgt zwangsläufig, dass es sich

- 
- 1 BVerfG, Urt. v. 26.04.2022, Az. 1 BvR 1619/17 = NJW 2022, 1583; dazu: Gärditz, GSZ 2022, 161-170; Löffelmann, JR 2022, 433-441; Meiertöns, JBÖS 2022/2023, S. 533-546.; außerdem: BVerfG, Beschl. v. 28.09.2022 - 1 BvR 2354/13 zur Verfassungswidrigkeit der Übermittlungsvorschriften des BVerfSchG.
  - 2 BVerfGE 154,152; BVerfG Urt. v. 19.5.2020, Az. 1 BvR 2835/17, Anm. Dietrich, GSZ 2020, 173-181; dazu: Aust, DÖV 2020, 715-724; Ader in: HdB SicherheitsR, § 19 Rn. 48 ff.
  - 3 So auch Gärditz: Konturen eines allgemeinen Nachrichtendienstverfassungsrechts, VerfBlog, 2022/5/02, <https://verfassungsblog.de/konturen-eines-allgemeinen-nachrichtendienstverfassungsrechts/>, DOI: 10.17176/20220502-182201-0.
  - 4 Bund-Länder-AG zur Auswertung des Urteils des Bundesverfassungsgerichts v. 26.4.2022 - 1 BvR 1619/17 – (BayVSG) Abschlussbericht v. 21.6.2022.
  - 5 Bay.LT-Drs.18/21537 v. 2.3.2022 und Änderungsantrag zum Gesetzentwurf der Staatsregierung zur Änderung des Bayerischen Verfassungsschutzgesetzes und des Bayerischen Datenschutzgesetzes (Drs. 18/21537) v. 13.12.2022. Zudem existiert ein vollständiger Neufassungsentwurf der SPD-Landtagsfraktion: Diskussionsentwurf der BayernSPD-Landtagsfraktion v. 22.08.2022. Sachverständigenanhörungen fanden am 25.3.2023 statt.
  - 6 Hess.LT-Drs. 20/8129 v. 20.3.2023 und 20/10821 v. 21.03.2023. Sachverständigenanhörungen fanden am 4.5.2023 statt (Ausschussvorlage INA 20/73).
  - 7 Grds. dazu: Dietrich, Verfassungsschutz in der föderalen Ordnung, in: Engelhart/Kudlich/Vogel (Hrsg.), Digitalisierung, Globalisierung und Risikoprävention, FS Sieber, 2021, S. 922-942.

bei **siebzehn verschiedenen Gesetzgebern im Bereich des Rechts der Nachrichtendienste** auf Bundes- und Landesebene um eine hoch dynamische Materie handelt. Eine Erfassung und Vergleichung dieser Gesetze hat daher stets ein wenig den Charakter einer Sisyphusarbeit – kaum ist eine Regelung umfassend zwischen den Bundesländern verglichen, so erfolgt sicherlich in einem der 16 Länder eine Gesetzesänderung oder es ändert sich der bundesgesetzliche Rechtsrahmen.<sup>8</sup>

Vor diesem Hintergrund stellt sich bereits die Frage nach der Sinnhaftigkeit einer synoptischen Darstellung und Vergleichung. Im Vergleich zu artverwandten Materien, wie dem Polizei- und Ordnungsrecht, sind im Recht der Nachrichtendienste erst allmählich Ansätze einer Dogmatik erkennbar. Eine synoptische Erfassung und ein Vergleich ermöglichen hier ein **besseres Verständnis der Regelungsgegenstände und Systematisierungsansätze**. Rechtssetzung hat insofern auch immer etwas Gewillkürtes, wo mehr als ein Ansatz (methodisch und inhaltlich) zur Regelung eines Lebenssachverhalts möglich ist.<sup>9</sup>

Der hier gewählte Ausgangspunkt ist eine **funktionale Rechtsvergleichung**, wonach nur Recht vergleichbar ist, das dieselbe Funktion erfüllt. Die hohe Regelungsdichte des Rechts der Nachrichtendienste macht es möglich, die zu vergleichenden Funktionen sehr kleinteilig zu wählen. Im Vordergrund steht dabei vorrangig aber nicht eine möglichst detailgenaue Vergleichung, sondern ein **Vergleich der Regelungstechniken**.

Die vorliegende Darstellung soll der interessierten Praxis und Wissenschaft einen **schnelleren, konzentrierten Zugriff** auf die Regelungsmaterien und ihren jeweiligen landesrechtlichen Standort (*sedes materiae*) im Sinne eines Fundstellenverzeichnisses ermöglichen. Zu diesem Zweck erfolgt in dieser Bearbeitung eine **vergleichende Gesamtschau** der Landesverfassungsschutzgesetze.

Berlin, im Juni 2023

Heiko Meiertöns

---

<sup>8</sup> Zuletzt: 19. Dezember 2022 (BGBl. I S. 2632)

<sup>9</sup> E. Kaufmann, Die Grenzen der Verfassungsgerichtsbarkeit, VVDStL 1952, S. 1-16 insb. S. 10 ff.

# Inhaltsverzeichnis

|                                                            |    |
|------------------------------------------------------------|----|
| Abkürzungsverzeichnis                                      | 9  |
| Gesetzesübersicht (Stand: 31. März 2023)                   | 13 |
| A. Einleitung                                              | 19 |
| I. Der Verfassungsschutzverbund                            | 22 |
| II. Rechtlicher Rahmen der Landesverfassungsschutzbehörden | 23 |
| B. Aufgaben                                                | 27 |
| I. Beobachtungsaufgaben                                    | 28 |
| II. Unterrichtung der Öffentlichkeit                       | 32 |
| III. Mitwirkungsaufgaben                                   | 35 |
| C. Befugnisse                                              | 37 |
| I. Informationserhebung                                    | 37 |
| 1. Vertrauens- oder V-Personen (Menschliche Quellen)       | 38 |
| 2. Verdeckte Mitarbeiter (sog. „Under Cover Agents“)       | 41 |
| 3. Überwachung des Brief-, Post- und Fernmeldeverkehrs     | 43 |
| 4. Online-Durchsuchung                                     | 44 |
| 5. Quellen-Telekommunikationsüberwachung                   | 45 |
| 6. IMSI-Catcher                                            | 46 |
| 7. Tarnpapiere und Tarnkennzeichen                         | 48 |
| 8. Observation                                             | 49 |
| 9. Bild- und Tonaufzeichnungen                             | 50 |
| 10. Wohnraumüberwachung                                    | 52 |
| 11. Auskunftersuchen                                       | 54 |
| II. Informationsverarbeitung                               | 55 |
| III. Informationsübermittlung                              | 59 |
| D. Kontrolle                                               | 67 |
| I. Exekutive und judikative Kontrolle                      | 67 |

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| II. Parlamentarische Kontrolle                              | 70  |
| 1. Organisation der allgemeinen parlamentarischen Kontrolle | 70  |
| 2. Kontrollumfang                                           | 75  |
| 3. Kontrollrechte                                           | 78  |
| 4. Auskunftsverweigerungsrechte                             | 81  |
| 5. Berichtspflichten gegenüber Landesparlamenten            | 84  |
| 6. Haushaltskontrolle                                       | 85  |
| III. G-10-Kontrolle                                         | 86  |
| IV. Datenschutzkontrolle                                    | 89  |
| E. Schlussfolgerungen                                       | 91  |
| 1. Aufgaben                                                 | 91  |
| 2. Befugnisse                                               | 92  |
| 3. Kontrolle                                                | 94  |
| 4. Zusammenfassung                                          | 94  |
| Anhänge                                                     | 99  |
| 1. Tabellenteil                                             | 99  |
| 2. Schlagwortverzeichnis                                    | 107 |
| 3. Literaturverzeichnis                                     | 109 |

# Abkürzungsverzeichnis

|              |                                                           |
|--------------|-----------------------------------------------------------|
| a.F.         | – alte Fassung                                            |
| AG G10       | – Ausführungsgesetz zum Art. 10 Gesetz                    |
| AO           | – Abgabenordnung                                          |
| AöR          | – Archiv des öffentlichen Rechts                          |
| Art.         | – Artikel                                                 |
| BAMAD        | – Bundesamt für den militärischen Abschirmdienst          |
| Bay          | – Bayern                                                  |
| BayRS        | – Bayerische Rechtssammlung                               |
| BayVbl.      | – Bayerische Verwaltungsblätter                           |
| BayVSG       | – Bayerisches Landesverfassungsschutzgesetz <sup>10</sup> |
| Bbg          | – Brandenburg                                             |
| BbgVerf      | – Verfassung des Landes Brandenburg                       |
| BbgVerfSchG  | – Brandenburgisches Landesverfassungsschutzgesetz         |
| BDSG         | – Bundesdatenschutzgesetz                                 |
| BfV          | – Bundesamt für Verfassungsschutz                         |
| BHO          | – Bundeshaushaltsordnung                                  |
| BJA          | – Bundeskriminalamt                                       |
| BJAG         | – Gesetz über das Bundeskriminalamt                       |
| Bln          | – Berlin                                                  |
| BLKR         | – Bund Länder Kommission Rechtsterrorismus                |
| BMI          | – Bundesministerium des Inneren                           |
| BND          | – Bundesnachrichtendienst                                 |
| BNDG         | – Bundesnachrichtendienstgesetz                           |
| BPolG        | – Bundespolizeigesetz                                     |
| Brem         | – Bremen                                                  |
| BremVerfSchG | – Bremisches Landesverfassungsschutzgesetz                |
| BSI          | – Bundesamt für Sicherheit in der Informationstechnik     |
| BT           | – Deutscher Bundestag                                     |

---

10 Zur genauen Bezeichnung und Version der in Bezug genommenen Gesetze siehe Seiten 13-17

## *Abkürzungsverzeichnis*

|                  |                                                            |
|------------------|------------------------------------------------------------|
| BT-Drs.          | – Bundestagsdrucksache                                     |
| BVerfG           | – Bundesverfassungsgericht                                 |
| BVerfGE          | – Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts             |
| BVerfSchG        | – Bundesverfassungsschutzgesetz                            |
| BW               | – Baden-Württemberg                                        |
| dtl.             | – deutlich                                                 |
| DÖV              | – Die Öffentliche Verwaltung                               |
| DVBl.            | – Deutsches Verwaltungsblatt                               |
| EMRK             | – Europäische Menschenrechtskonvention                     |
| EU               | – Europäische Union                                        |
| FS               | – Festschrift                                              |
| GG               | – Grundgesetz                                              |
| GSZ              | – Zeitschrift für das Gesamte Sicherheitsrecht             |
| GTAZ             | – Gemeinsames Terrorismusabwehrzentrum                     |
| Hdb SicherheitsR | – Handbuch des Staatschutz- und Sicherheitsrechts          |
| Hdb-StaatsR      | – Handbuch des Staatsrechts der BRD Deutschland            |
| Hess             | – Hessen                                                   |
| HVSG             | – Hessisches Landesverfassungsschutzgesetz                 |
| HessVerfSchKG    | – Hessisches Verfassungsschutzkontrollgesetz               |
| Hmb              | – Hamburg                                                  |
| HmbHafenSG       | – Hamburgisches Hafensicherheitsgesetz                     |
| HmbVerfSchG      | – Hamburgisches Landesverfassungsschutzgesetz              |
| HParlR           | – Handbuch Parlamentsrecht                                 |
| Hrsg.            | – Herausgeber                                              |
| HVSG             | – Hessisches Landesverfassungsschutzgesetz                 |
| IMK              | – Innenministerkonferenz                                   |
| JBÖS             | – Jahrbuch der öffentlichen Sicherheit                     |
| JR               | – Juristische Rundschau                                    |
| KJ               | – Kritische Justiz                                         |
| LfV              | – Landesamt für Verfassungsschutz                          |
| LSA              | – (Land) Sachsen-Anhalt                                    |
| LVerfSchG        | – Landesverfassungsschutzgesetz                            |
| LVerfSchG M-V    | – Mecklenburg-Vorpommersches Landesverfassungsschutzgesetz |
| LVerfSchG RhPf   | – Landesverfassungsschutzgesetz Rheinland-Pfalz            |
| LVerfSchG S-H    | – Landesverfassungsschutzgesetz Schleswig-Holstein         |

|              |                                                       |
|--------------|-------------------------------------------------------|
| LVSG BW      | – Landesverfassungsschutzgesetz Baden-Württemberg     |
| MADG         | – Gesetz über den militärischen Abschirmdienst        |
| MV           | – Mecklenburg-Vorpommern                              |
| NADIS        | – Nachrichtendienstliches Informationssystem          |
| NDRecht-Hdb  | – Handbuch des Rechts der Nachrichtendienste          |
| Nds          | – Niedersachsen                                       |
| Nds. Verf    | – Niedersächsische Verfassung                         |
| n.F.         | – neue Fassung                                        |
| NJW          | – Neue Juristische Wochenschrift                      |
| NRW          | – Nordrhein-Westfalen                                 |
| NSU          | – Nationalsozialistischer Untergrund                  |
| NVerfSchG    | – Niedersächsisches Landesverfassungsschutzgesetz     |
| NVwZ         | – Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht               |
| PAG          | – Polizeiaufgabengesetz Bayern                        |
| PKGG         | – Parlamentarisches Kontrollgremium-Gesetz Bayern     |
| PKGr         | – Parlamentarisches Kontrollgremium                   |
| PKGrG        | – Kontrollgremiumgesetz des Bundes                    |
| POG RhPf     | – Polizei- und Ordnungsbehördengesetz Rheinland-Pfalz |
| Rn.          | – Randnummer                                          |
| RhPf         | – Rheinland-Pfalz                                     |
| RuP          | – Recht und Politik                                   |
| Saarl        | – Saarland                                            |
| Sachs        | – Sachsen                                             |
| SächsVerf    | – Verfassung des Freistaates Sachsen                  |
| SächsVerfGH  | – Verfassungsgerichtshof des Freistaates Sachsen      |
| SächsVSG     | – Sächsisches Landesverfassungsschutzgesetz           |
| SchlH        | – Schleswig-Holstein                                  |
| Schl-H. Verf | – Schleswig-Holsteinische Verfassung                  |
| StGB         | – Strafgesetzbuch                                     |
| StPO         | – Strafprozeßordnung                                  |
| StV          | – Zeitschrift StV Strafverteidiger                    |
| SVerfSchG    | – Saarländisches Landesverfassungsschutzgesetz        |
| SÜG          | – Sicherheitsüberprüfungsgesetz                       |
| SZ           | – Süddeutsche Zeitung                                 |
| Thür         | – Thüringen                                           |