

Kompass Recht

Herausgeber Dieter Krimphove

Markus Weck



Lebensmittelrecht

4., aktualisierte Auflage

Kohlhammer

Kohlhammer

Kompass Recht

herausgegeben von Dieter Krimphove

Lebensmittelrecht

von

Dr. Markus Weck
Rechtsanwalt,
Hauptgeschäftsführer der Verbände
Kulinaria Deutschland,
Fachverband der Gewürzindustrie und
Deutscher Verband der Hefeindustrie

4., aktualisierte Auflage

Verlag W. Kohlhammer

4. Auflage 2023

Alle Rechte vorbehalten

© W. Kohlhammer GmbH Stuttgart

Gesamtherstellung: W. Kohlhammer GmbH, Stuttgart

Print:

ISBN 978-3-17-041951-3

E-Book-Formate:

pdf: ISBN 978-3-17-041952-0

epub: ISBN 978-3-17-044041-8

Dieses Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwendung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechts ist ohne Zustimmung des Verlags unzulässig und strafbar. Das gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und für die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Für den Inhalt abgedruckter oder verlinkter Websites ist ausschließlich der jeweilige Betreiber verantwortlich. Die W. Kohlhammer GmbH hat keinen Einfluss auf die verknüpften Seiten und übernimmt hierfür keinerlei Haftung.

Vorwort zur 4. Auflage

Seit dem Erscheinen der 3. Auflage dieses Werks im Jahr 2017 hat sich das Lebensmittelrecht – wie nicht anders zu erwarten – kontinuierlich weiterentwickelt. Die Verordnung (EU) Nr. 1169/2011 betreffend die Information der Verbraucher über Lebensmittel wird nun von einer Durchführungsverordnung begleitet; im Zusatzstoffrecht hat die Verordnung zur Durchführung unionsrechtlicher Vorschriften über Lebensmittelzusatzstoffe die Zusatzstoff-Zulassungsverordnung abgelöst und die Praxis wird bestimmt von zahlreichen Gerichtsentscheidungen, Auslegungspapieren und Gremienbeschlüssen, die seither verabschiedet wurden.

Das Lebensmittelrecht bleibt eine komplexe Materie, und so ist es nach wie vor Anspruch dieses Buchs, Studierenden und Praktikern mit Blick auf das Wesentliche eine Orientierung zu bieten, freilich ohne dabei Anspruch auf Vollständigkeit zu erheben. In diesem Sinne habe ich im Zuge der neuerlichen Überarbeitung einige der bislang ausgelagerten Abschnitte gestrafft und so weit wie möglich ins Druckwerk integriert.

Nicht nur das Lebensmittelrecht verändert sich. Bereits im Jahr 2019 verstarb Herr Rechtsanwalt Michael Welsch, ehemaliger Geschäftsführer des Bundes für Lebensmittelrecht und Lebensmittelkunde (heute Lebensmittelverband Deutschland). Er war es, der 2009 den Kohlhammer Verlag und mich als Autoren zusammenführte, und so hat auch er einen bleibenden Anteil an der Entstehung dieses Werks. Seinem Andenken widme ich diese 4. Auflage.

Meiner Frau, Dr. Monika Weck, danke ich einmal mehr für ihre guten Ratschläge und ihre Unterstützung.

Über Lob, Tadel und Verbesserungsvorschläge freue ich mich:
weck@foodlaw.eu

Brühl, im April 2023

Markus Weck

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 4. Auflage.	V
Abkürzungsverzeichnis.	XI
Literaturverzeichnis.	XII
1. Kapitel Einführung in das Lebensmittelrecht – der europäische Rechtsrahmen	1
I. Die Entwicklung des Lebensmittelrechts in Deutschland . .	2
II. Die Entwicklung des Lebensmittelrechts auf europäischer Ebene	4
2. Kapitel Grundlagen des Lebensmittelrechts	8
I. Lebensmittelrechtliche Grundbegriffe.	8
1. Der Begriff des Lebensmittels	8
2. Lebensmittelunternehmen und Lebensmittelunter- nehmer	12
3. Inverkehrbringen von Lebensmitteln.	13
II. Allgemeine lebensmittelrechtliche Grundsätze	15
1. Risikoanalyse und Vorsorgeprinzip	15
2. Lebensmittelsicherheit	16
3. Rückverfolgbarkeit	22
4. Schutz der Verbraucherinteressen – Irreführungs- verbot	24
5. Transparenz – Information der Öffentlichkeit.	25
3. Kapitel Kennzeichnung von Lebensmitteln	26
I. Vorverpackte Lebensmittel.	26
1. Begriff der Fertigpackung	27
2. Verantwortlichkeiten	28
3. Überblick über die Pflichtkennzeichnungselemente . .	29
4. Formvorschriften	29
5. (Verkehrs-) Bezeichnung, Verkehrsauffassung und Ver- brauchersicht	31
6. Angabe von Ursprungsland oder Herkunftsort.	34
7. MHD und Verbrauchsdatum.	37

Inhaltsverzeichnis

8.	Füllmengenangabe	40
9.	Kennzeichnung von Zutaten.	44
10.	Angabe des Verantwortlichen	59
11.	QUID – Die mengenmäßige Kennzeichnung von Zutaten	59
12.	Los-Kennzeichnung	67
13.	Besondere Kennzeichnungselemente bei tiefgekühlten Lebensmitteln	68
II.	Kennzeichnung bei der Abgabe an Weiterverarbeiter.	68
1.	Grundsatz	68
2.	Regelungen für bestimmte Mischungen von Zusatzstoffen oder Enzymen.	69
III.	Abgabe unverpackter Lebensmittel in Gaststätten/Restaurants/Einrichtungen zur Gemeinschaftsverpflegung	70
1.	Grundsatz	70
2.	Kennlichmachung von Zusatzstoffen	70
3.	Allergiehinweise.	71
IV.	Nährwertdeklaration und Referenzmengen.	71
1.	Einführung in die Nährwertdeklaration.	71
2.	Portionsangaben	74
3.	Referenzmengen für die Tageszufuhr.	75
4.	Form der Darstellung	76
5.	Ermittlung von Brennwert und Nährstoffgehalten	77
V.	Spezielle Kennzeichnungsvorgaben für Gentechnik.	79
4. Kapitel	Werbliche Aussagen über Lebensmittel	82
I.	Das Verbot der Irreführung nach Art. 7 LMIV.	82
1.	Irreführung	83
2.	Regelbeispiele	84
3.	Sanktionsvorschriften	90
II.	Die Verordnung über nährwert- und gesundheitsbezogene Angaben.	91
1.	Anwendungsbereich	91
2.	Allgemeine Anforderungen an Angaben	93
3.	Besondere Regelungen für nährwertbezogene Aussagen	95
4.	Besondere Regelungen für gesundheitsbezogene Aussagen.	97
5.	Exkurs: Verbot der krankheitsbezogenen Werbung nach Art. 7 Abs. 3 LMIV.	99

Inhaltsverzeichnis

5. Kapitel Stoffrecht	101
I. Lebensmittelzusatzstoffe	102
1. Begriffsbestimmungen	102
2. Verwendung von Zusatzstoffen – Verbotsprinzip mit Erlaubnisvorbehalt	107
3. Funktionsklassen von Zusatzstoffen	107
4. Höchstmengen für Zusatzstoffe	108
5. Der Migrationsgrundsatz	109
6. Kennzeichnungsvorschriften	111
II. Lebensmittelenzyme	112
1. Allgemeines zur Enzymverordnung	112
2. Anwendungsbereich und Definitionen	112
3. Zulassung und Gemeinschaftsliste	114
4. Kennzeichnung von Lebensmitteln, die Enzyme enthalten	115
III. Aromenrecht	115
1. Allgemeines zum Inhalt der Aromenverordnung	115
2. Anwendungsbereich und Definitionen	115
3. Kennzeichnungsbestimmungen	117
4. Höchstmengen für bestimmte Stoffe	118
6. Kapitel Lebensmittelüberwachung und behördliche Maßnahmen	120
I. Die amtliche Lebensmittelüberwachung	120
1. Lebensmittelüberwachung als Länderaufgabe	120
2. Zuständige Behörden	120
3. Maßnahmen der Lebensmittelüberwachung	121
II. Rücknahme, Rückruf und Information der Öffentlichkeit	127
1. Rücknahme und Rückruf	127
2. Information der Öffentlichkeit und Meldepflicht	129
Stichwortverzeichnis	135

Abkürzungsverzeichnis

ADI	Acceptable Daily Intake – Erlaubte Tagesdosis
a. E.	am Ende
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
ARfD	Akute Referenzdosis
AVV	Allgemeine Verwaltungsvorschrift
BfR	Bundesinstitut für Risikobewertung
BMELV	Bundesministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz
BVL	Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit
dies.	dieselbe
DLR	Deutsche Lebensmittel Rundschau (Zeitschrift)
EFSA	European Food Safety Authority
EuGH	Europäischer Gerichtshof
FIAP	Food Improvement Agents Package
FPV	Fertigpackungsverordnung
GG	Grundgesetz
g. g. A.	geschützte geographische Angabe
ggf.	gegebenenfalls
g. t. S.	garantiert traditionelle Spezialität
i. S. d.	im Sinne des (der)
LFGB	Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch
LKV	Los-Kennzeichnungsverordnung
LMBG	Lebensmittel- und Bedarfsgegenstände-gesetz
LMIV	Lebensmittel-Informationsverordnung
LMKV	Lebensmittel-Kennzeichnungsverordnung
LRE	Sammlung Lebensmittelrechtlicher Entscheidungen
MHD	Mindesthaltbarkeitsdatum
NKV	Nährwertkennzeichnungsverordnung
QUID	Quantitative Ingredient Declaration
RASFF	Rapid Alert System for Food and Feed
StGB	Strafgesetzbuch

Literaturverzeichnis

- David/Grube*, Rückruf und Rücknahme von Lebensmitteln: Theorie und Praxis, Food & Recht Praxis 01/10, S. 13 ff.
- Eggers*, Alles Rückstand oder was?? Die Rückstandsdefinition auf dem Prüfstand – Die Anwendbarkeit der Verordnung (EG) Nr. 396/2005 bei ungeklärter Ursache des Vorhandenseins eines unerwünschten Stoffes, ZLR 2009, S. 549 ff.
- Fezer*, Lebensmittelimitate, gentechnisch veränderte Produkte und CSR-Standards als Gegenstand des Informationsgebots im Sinne des Art. 7 UGP-RL, WRP 2010, S. 577 ff.
- Gehrmann*, Lebensmittel-Informationsverordnung – Schwerpunkte und Auslegungsfragen, ZLR 2/2012, S. 161 ff.
- Gerstberger*, Die Novel-Food-Verordnung vor der Reform, WRP 2005, S. 584 ff.
- dies.*, „Was lange währt, wird endlich gut?“ – Zum Vorschlag der Kommission zur Revision der Novel Food Verordnung, ZLR 2008, S. 175 ff.
- Gründig*, Neue Informationspflicht für Behörden, Food & Recht Praxis 04/2012, S. 1 ff.
- Hagenmeyer*, LMKV – Lebensmittelkennzeichnungsverordnung, 2. Auflage, München 2006.
- dies.*, LMIV Kommentar – Verordnung (EU) Nr. 1169/2011 betreffend die Information der Verbraucher über Lebensmittel mit LMIDV und weiteren Durchführungsverordnungen, 4. Auflage, Hamburg 2022.
- Hahn/Pichhardt*, Lebensmittelsicherheit, Hamburg 2004.
- Hartwig/Schulz*, Alternativen zu Gesundheits- und Nährwertclaims, 2009.
- Holle/Hüttebräuker*, Health-Claims-Verordnung: HCVO, München 2018.
- Hollinger/Grube*, Fertigpackungsverordnung, München 2022.
- Kirst*, Meilensteine des gesundheitlichen Verbraucherschutzes, Historischer Rückblick auf die Entwicklung des Tierseuchen- und Lebensmittelrechtes, Teil 2 (Lebensmittelrecht), Deutsches Tierärzteblatt 3/2009, S. 336 ff.
- Köhler*, Die Bedeutung der Richtlinie 2005/29/EG über unlautere Geschäftspraktiken und ihre Auswirkungen für Lebensmittelrecht und Lebensmittelwirtschaft, ZLR 2006, S. 3 ff.
- Krimphove*, Europarecht, 3., aktualisierte Auflage, Stuttgart 2019.
- Kulow*, Zulassung nach dem neuen EU-Hygienericht, Hamburg 2007.
- Loosen*, QUID – Mengenkennzeichnung von Zutaten, ZLR 1998, S. 627 ff.
- dies.*, Die neue Novel-Food-Verordnung – Übersicht und erste Bewertung, ZLR 2016, S. 3 ff.
- Meisterernst*, Die Bedeutung von Empfehlungen der DGHM, ZLR 2015, S. 324 ff.

Literaturverzeichnis

- Meyer/Strein*z (Hrsg.), LFGB/BasisVO/HCVO, Kommentar, 2. Auflage, München 2012.
- Preuß*, Die QUID-Regelung aus Sicht der Lebensmittelüberwachung, ZLR 2000, S. 301 ff.
- Radermacher*, QUID – Mengenkennzeichnung von Zutaten, 2. Auflage, Hamburg 2007.
- ders.*, Die Meldepflicht nach § 44 Abs. 4 LFGB, in: Festschrift für Michael Welsch, Hamburg 2010, S. 159 ff.
- Sosnitz*a/*Meisterer*nst (vormals *Zipfel/Rathke*), Lebensmittelrecht, Werkstand: 183. EL März 2022, München 2022.
- Strein*z/*Kraus*, Lebensmittelrechts-Handbuch, Werkstand: 42. EL April 2021, München 2021.
- Strein*z/*Meisterer*nst, BasisVO/LFGB, München 2021.
- Warburg*, Anreicherungsverordnung erzielt bislang lediglich partielle Harmonisierung, Food & Recht Praxis 03/09, S. 16 ff.
- Weck*, Allergene – Spurenkennzeichnung zwischen Verbraucherschutz und Produkthaftung, in: Meyer (Hrsg.), Lebensmittel heute – Qualität und Recht, Hamburg 2010 (zit.: „Weck, Allergene“).
- Weck/Schigulski/Matthes*, Zusatzstoffe und Enzyme, 3. Auflage, Hamburg 2021.
- Wehlau*, LFGB – Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch, Köln, Berlin, München 2010.
- Welsch*, Zur Ergänzung der Verkehrsbezeichnung der Zutaten bei ihrer Aufführung im Zutatenverzeichnis um zusätzliche Angaben, ZLR 1991, S. 637 ff.
- Winter-Gierlich*, Fragen und Antworten zu QUID, 2. Auflage, Hamburg 2022.

Übersicht Piktogramme



Prüfungstipps für Studenten



Tipps für Praktiker



Gesetzestext



Weiterführender bzw. ergänzender Text als Download-Datei



Inhalt des Download-Materials:

- Guidance Document General Food Law
- Bekanntmachung der Kommission zu QUID
- Bekanntmachung der Kommission zu Allergenhinweisen
- Guidance der Kommission zu Toleranzen bei der Nährwertkennzeichnung
- Fragen und Antworten der Kommission zur LMIV
- Bekanntmachung der Kommission zu Art. 26 Abs. 3 LMIV
- Guidance der Kommission zu Health and Nutrition Claims
- Multiple-Choice-Test
- Fälle

Download des o. g. Materials unter:
<https://dl.kohlhammer.de/978-3-17-041951-3>