

Schwerpunktbereich

Austermann / Waldhoff

# Parlamentsrecht



C.F. Müller

Jura auf den  gebracht

## **Hinweis des Verlages zum Urheberrecht und Digitalen Rechtemanagement (DRM)**

Der Verlag räumt Ihnen mit dem Kauf des ebooks das Recht ein, die Inhalte im Rahmen des geltenden Urheberrechts zu nutzen. Dieses Werk, einschließlich aller seiner Teile, ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Der Verlag schützt seine ebooks vor Missbrauch des Urheberrechts durch ein digitales Rechtemanagement. Bei Kauf im Webshop des Verlages werden die ebooks mit einem nicht sichtbaren digitalen Wasserzeichen individuell pro Nutzer signiert.

Bei Kauf in anderen ebook-Webshops erfolgt die Signatur durch die Shopbetreiber. Angaben zu diesem DRM finden Sie auf den Seiten der jeweiligen Anbieter.

# Parlamentsrecht

## **Prof. Dr. Philipp Austermann**

Professor an der Hochschule des Bundes für Öffentliche  
Verwaltung, Brühl,  
vormals Regierungsdirektor in der Verwaltung des  
Deutschen Bundestages

## **Prof. Dr. Christian Waldhoff**

Professor an der Humboldt-Universität zu Berlin,  
Richter im Nebenamt am Oberverwaltungsgericht Berlin-  
Brandenburg

1. Auflage



C.F. Müller

[www.cfmuller.de](http://www.cfmuller.de)

## Impressum

Bibliografische Informationen der Deutschen  
Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese  
Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie;  
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über  
<<http://dnb.d-nb.de>> abrufbar.

ISBN 978-3-8114-8852-6

E-Mail: [kundenservice@cfmueller.de](mailto:kundenservice@cfmueller.de)

Telefon: +49 89 2183 7923

Telefax: +49 89 2183 7620

[www.cfmueller.de](http://www.cfmueller.de)

© 2020 C.F. Müller GmbH, Waldhofer Straße 100, 69123  
Heidelberg

### **Hinweis des Verlages zum Urheberrecht und Digitalen Rechtemanagement (DRM)**

Der Verlag räumt Ihnen mit dem Kauf des ebooks das Recht  
ein, die Inhalte im Rahmen des geltenden Urheberrechts zu  
nutzen. Dieses Werk, einschließlich aller seiner Teile, ist  
urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung außerhalb der  
engen Grenzen des Urheberrechtsgesetzes ist ohne

Zustimmung des Verlages unzulässig und strafbar. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Der Verlag schützt seine ebooks vor Missbrauch des Urheberrechts durch ein digitales Rechtemanagement. Bei Kauf im Webshop des Verlages werden die ebooks mit einem nicht sichtbaren digitalen Wasserzeichen individuell pro Nutzer signiert.

Bei Kauf in anderen ebook-Webshops erfolgt die Signatur durch die Shopbetreiber. Angaben zu diesem DRM finden Sie auf den Seiten der jeweiligen Anbieter.

## **Vorwort**

Der Deutsche Bundestag als Parlament ist das zentrale Staatsorgan in der Verfassungsordnung des Grundgesetzes. Er ist zugleich das einzige direkt vom Staatsvolk gewählte Organ. Von ihm wird in zentraler Weise demokratische Legitimation vermittelt. Das Parlamentsrecht bietet den Rechtsrahmen für die Abgeordneten, für die (Selbst-)Organisation und für die organschaftliche Willensbildung im Deutschen Bundestag. Zusammen mit dem Parteienrecht und dem Wahlrecht bildet das Parlamentsrecht die Demokratieverfassung des Grundgesetzes: Ausgehend von der öffentlichen Meinungs- und Willensbildung im vorstaatlichen Bereich und vermittelt über die Wahl zum Deutschen Bundestag setzt sich die politische Willensbildung im Parlament fort. Dort werden die politischen Entscheidungen getroffen und in Form von Wahlen und (Gesetzes-)Beschlüssen in Handlungs- und damit in Rechtsformen gegossen. Die Fraktionen erweisen sich als parlamentarische Fortsetzungen der politischen Parteien in staatsorganschaftlichem Gewand. In der politischen Praxis der Bundesrepublik nimmt die Bedeutung des Parlamentsrechts wegen der parteipolitischen Diversifizierung und wegen Tendenzen der Lockerung des Grundkonsenses über unsere Verfassungs- und Gesellschaftsordnung zu. Noch nie war das BVerfG mit so vielen parlamentsrechtlichen Streitigkeiten befasst, wie in den letzten Jahren.

Das vorliegende Buch dient in erster Linie Ausbildungszwecken. Parlamentsrechtliche Fragen sind

Bestandteil der staatsorganisationsrechtlichen Vorlesungen und Arbeitsgemeinschaften am Beginn des Rechtsstudiums, die in allen Bundesländern zum Prüfungspflichtstoff in der Ersten Prüfung zählen. Darüber hinaus ist es in seiner Vertiefung Bestandteil verschiedener Schwerpunktbereiche. Stoffauswahl, Darstellungsmethode und Literaturlauswahl knüpfen an diese Ausrichtung an. Beide Autoren konnten ihre Lehrerfahrung in dem Schwerpunktbereich „Rechtsetzung und Rechtspolitik“ und dort durch die Vorlesungen „Rechtsetzungsrecht“ sowie „Parlamentsrecht“ an der Humboldt-Universität zu Berlin einbringen. *Philipp Austermann* konnte zudem seine langjährige Erfahrung in der Verwaltung des Deutschen Bundestages, u.a. im Sekretariat des Ausschusses für Wahlprüfung, Immunität und Geschäftsordnung sowie im Plenarsitzungsdienst nutzen. Nicht nur daraus erklärt sich die deutliche Einbeziehung von Parlamentspraxis in die Darstellung, soweit dies nötig und sinnvoll war. *Christian Waldhoff* hält regelmäßig die Vorlesung „Staatsrecht I (Staatsorganisationsrecht)“. In seiner richterlichen Tätigkeit war er mit parlamentsrechtlichen Streitigkeiten befasst. An wichtigen Stellen wird der Stoff durch Fälle angereichert. Aufbau- und Prüfungsschemata ergänzen das Bild. Auf die anderen staatsrechtlichen Werke in der Lehrbuchreihe der „Schwerpunkte“ wird nicht nur in den jeweiligen Fußnoten verwiesen; am Beginn jedes Abschnitts wird die Vernetzung durch Inbezugnahme der einschlägigen Kapitel gewährleistet (►). Das gilt in erster Linie für ► *Christoph Degenhart*, Staatsrecht I. Staatsorganisationsrecht, 35. Aufl. 2019, aber auch für die Lehrbücher von: ► *Thorsten Kingreen/Ralf Poscher*, Grundrechte. Staatsrecht II, 35. Aufl. 2019, ► *Christian Hillgruber/Christoph Goos*, Verfassungsprozessrecht, 5. Aufl. 2020 sowie ► *Henning*

*Täppe/Rainer Wernsmann, Öffentliches Finanzrecht, 2. Aufl. 2019.*

Für die Erstellung des Sachregisters danken wir Frau stud.iur. *Franka Vagts* am Berliner Lehrstuhl herzlich.

Für Kritik und Anregungen sind wir stets dankbar  
([philipp.austermann@hsbund.de](mailto:philipp.austermann@hsbund.de);  
[christian.waldhoff@rewi.hu-berlin.de](mailto:christian.waldhoff@rewi.hu-berlin.de)).

Brühl und Berlin, im Mai 2020  
*Christian Waldhoff*

*Philipp Austermann*



# Inhaltsverzeichnis

Vorwort

Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur

Abkürzungsverzeichnis

§ 1 Einführung

I. Parlament

II. Parlamentarisches Regierungssystem

III. Parlamentsrecht

IV. Abgeordnetenrecht

V. Parlamentsrecht als Teil der Demokratieverfassung des Grundgesetzes

§ 2 Geschichte der Parlamente und des Parlamentsrechts

I. Vorparlamentarische Institutionen, insb. Ständeversammlungen

II. Volksvertretungen in der konstitutionellen Monarchie

1. Ausländische Vorbilder

2. Deutscher Bund

3. Revolution 1848 und das Paulskirchenparlament

4. Norddeutscher Bund und Deutsches Kaiserreich

a) Staatsorgane nach der Bismarck-Verfassung

b) Reichstag

c) Oktoberreform 1918

III. Parlamentarische Demokratie

1. Weimarer Republik

a) Novemberrevolution

- b) Nationalversammlung und Weimarer Reichsverfassung
- c) Parlamentsrecht der Weimarer Republik
- d) Zurückdrängung des Reichstages ab 1930
- e) Selbstentmachtung durch das Ermächtigungsgesetz

## 2. Bundesrepublik Deutschland

### IV. Scheinparlamente

- 1. Reichstag unter nationalsozialistischer Herrschaft
- 2. Volkskammer der DDR

### V. Parlamentarische Selbstdarstellung und Antiparlamentarismus

## § 3 Rechtsquellen des Parlamentsrechts

### I. Verfassungsrecht

### II. Einfaches Gesetzesrecht

### III. Ausführungsbestimmungen

### IV. Formelles Geschäftsordnungsrecht (GO-BT)

- 1. Verfassungsrechtliche Grundlage:  
Geschäftsordnungsautonomie
- 2. Erlass der Geschäftsordnung
- 3. Umfang des geschriebenen Geschäftsordnungsrechts
- 4. Besonderheiten des Geschäftsordnungsrechts
- 5. Verhältnis von Gesetz und Geschäftsordnung
- 6. Formenwahlrecht?
- 7. Auslegung der Geschäftsordnung
- 8. Änderung der Geschäftsordnung
- 9. Diskontinuitätsgrundsatz
- 10. Auswirkungen eines Geschäftsordnungsverstoßes
- 11. Verfassungsprozessuale Bedeutung der Geschäftsordnung

## V. Ungeschriebene Regeln

### 1. Parlamentsgewohnheitsrecht

- a) Vorschlagsrecht für den Bundestagspräsidenten
- b) Unvereinbarkeitsregeln
- c) Abstimmungsreihenfolge
- d) Zwischenrufe in der parlamentarischen Debatte
- e) Weitere Regeln des Parlamentsgewohnheitsrechts

### 2. Parlamentsbrauch (parlamentarische Übung)

#### a) Interfraktionelle Vereinbarungen

aa) Vereinbarungen mit Anknüpfungspunkt in der GO-BT

bb) Vereinbarungen ohne Anknüpfungspunkt in der GO-BT

#### b) Weitere parlamentarische Übungen

## § 4 Mitglieder des Parlaments: Die Rechtsstellung der Abgeordneten

### I. Repräsentantenstellung und freies Mandat

- 1. Vertreter des ganzen Volkes
- 2. Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG

### II. Formale Gleichbehandlung aller Abgeordneten

### III. Parlamentarische Mitwirkungsrechte

### IV. Indemnität

- 1. Zweck
- 2. Persönlicher und zeitlicher Schutzbereich
- 3. Sachlicher Schutzbereich
- 4. Räumlicher Schutzbereich
- 5. Rechtsfolgen

### V. Immunität

- 1. Zweck

2. Anspruchsinhaber
  3. Schutzzumfang
    - a) Art. 46 Abs. 2 GG
    - b) Art. 46 Abs. 3 GG
    - c) Art. 46 Abs. 4 GG
  4. Genehmigungsbedürftige und genehmigungsfreie Sachverhalte
  5. Verfahren in Immunitätsangelegenheiten
  6. Rechtsschutz
  - VI. Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot
    1. Zweck
    2. Zeugnisverweigerungsrecht
      - a) Persönlicher Geltungsbereich
      - b) Sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich
      - c) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten
    3. Beschlagnahmeverbot
      - a) Persönlicher, sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich
      - b) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten
  - VII. Behinderungsverbot
  - VIII. Entschädigungsanspruch und Freifahrtanspruch
    1. Entschädigungsanspruch
    2. Freifahrtanspruch
    3. Regelung durch ein Bundesgesetz
  - IX. Abgeordnetenpflichten
  - X. Verhaltensregeln
- § 5 Fraktionen, Gruppen und fraktionslose Abgeordnete
- I. Fraktionen

1. Politische Bedeutung
  2. Rechtsstatus
  3. Begriff, Bildung und Auflösung
  4. Rechte und Pflichten der Fraktionen
    - a) Rechte
      - aa) Fraktionsautonomie
      - bb) Mitwirkungsrechte
        - (1) Quoren
        - (2) Gleichbehandlungsgrundsatz
        - (3) Spiegelbildlichkeitsgrundsatz
        - (4) Fraktionsexklusive Rechte
      - cc) Öffentlichkeitsarbeit
    - b) Pflichten
  5. Organe und Verfahren (Binnenstruktur)
    - a) Fraktionsgeschäftsordnung
    - b) Mitgliedschaftsverhältnis - fraktionsinterne Bedeutung des freien Mandats
    - c) Fraktionsversammlung
    - d) Fraktionsvorstand, weitere Funktionsträger und Gremien
  6. Fraktionsfinanzierung
  7. Prozessrechtliche Fragen des Fraktionsrechts
- II. Gruppen
1. Voraussetzungen der Anerkennung
  2. Rechte und Pflichten
- III. Fraktionslose Abgeordnete
1. Tatsächliche Bedeutung, Gründe der Fraktionslosigkeit
  2. Rechte
- § 6 Selbstorganisation und Organe des Parlaments

## I. Selbstorganisationsrecht als Teil der Parlamentsautonomie

### II. Bundestagspräsident

#### 1. Bestellung und Abwahl

#### 2. Funktionen und Befugnisse

a) Nach außen gerichtete Funktionen und Befugnisse

b) Nach innen gerichtete Funktionen und Befugnisse

c) Insb.: Hausrecht und Polizeigewalt

d) Insb.: Ordnungsgewalt im Plenum

aa) Ordnungsmittel gegenüber Mitgliedern des Bundestages

bb) Ordnungsmittel gegenüber Zutritts- und Redeprivilegierten

cc) Ordnungsmittel gegenüber Zuhörern

e) Vertretung des Bundestagspräsidenten

### III. Präsidium

### IV. Ältestenrat

#### 1. Verständigungsgremium

#### 2. Beschlussorgan

### V. Plenum

#### 1. Aufgaben und Befugnisse

#### 2. Verfahren

a) Antragserfordernis

b) Öffentlichkeitsgrundsatz

c) Anwesenheitsrecht

d) Aussprache (Debatte)

e) Entscheidungsarten: Wahl und Beschluss

f) Abstimmungsverfahren

g) Mehrheitserfordernisse

### 3. Ablauf einer Plenarsitzung

## VI. Ausschüsse und sonstige Gremien

### 1. Arten von Ausschüssen

- a) Ständige Ausschüsse
- b) Sonderausschüsse, Untersuchungsausschüsse
- c) Hauptausschuss

### 2. Einsetzung, Mitglieder, Vorsitz

- a) Einsetzung und Mitglieder
- b) Vorsitz

### 3. Aufgaben

### 4. Ablauf und interne Organisation der Ausschussarbeit

- a) Einladung, Tagesordnung
- b) Sitzungsleitung, Nichtöffentlichkeit, Zutritts-,

### Beratungs- und Stimmrecht

- c) Beschlussfähigkeit
- d) Öffentliche Anhörung
- e) Protokollierung
- f) Ausschussberatung einer überwiesenen Vorlage
- g) Aufgaben des Ausschusse sekretariats

### 5. Sonstige Gremien

## VII. Opposition als Untergliederung des Parlaments?

## VIII. Parlamentsverwaltung

### 1. Aufgaben

### 2. Informationsansprüche gegen das Parlament

## § 7 Handlungsformen des Parlaments

### I. Parla mentsgesetz

### II. Beschluss

### III. Wahlen

## § 8 Funktionen des Parlaments

## § 9 Gesetzgebung durch das Parlament

- I. Entstehung eines Gesetzentwurfs
- II. Initiativrecht (Einbringungsverfahren)
  1. Bundesregierung
  2. Bundesrat
  3. Aus der „Mitte des Bundestages“
  4. Bundestag als Hauptorgan der Gesetzgebung
- III. Zuleitung
- IV. Gesetzesberatung und Gesetzesbeschluss im Bundestag (Hauptverfahren I)
  1. Erste Beratung im Plenum („1. Lesung“)
  2. Ausschussberatung(en)
  3. Zweite Beratung im Plenum („2. Lesung“)
  4. Dritte Beratung im Plenum („3. Lesung“)
  5. Verfassungsrechtliche Bedeutung von Verstößen gegen die GO-BT
- V. Mitwirkung des Bundesrates (Hauptverfahren II)
  1. Vermittlungsausschuss
  2. Abstimmung über einen Einspruch des Bundesrates
- VI. Ausfertigung und Verkündung (Abschlussverfahren)

## § 10 Kontrolle der Regierung durch das Parlament

- I. Frage- und Informationsrecht (Interpellationsrecht)
- II. Zitierrecht
- III. Recht zur Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Enquêterecht)
  1. Untersuchungsgegenstand
    - a) Bestimmtheit
    - b) Antezipationsverbot
    - c) Kompetenz des Bundes und des Bundestages



- d) Änderung des Untersuchungsgegenstandes
- 2. Einsetzung
- 3. Vorsitzender, stellvertretender Vorsitzender und Mitglieder
- 4. Untersuchungsverfahren
  - a) Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit
  - b) Beweiserhebung
    - aa) Durch Akten
    - bb) Durch Zeugenvernehmung
    - cc) Durch die Befragung von Sachverständigen
- 5. Gerichtliche Klärung von Streitfragen im Ausschuss
- 6. Berichtspflicht
- IV. Recht zur Erhebung einer abstrakten Normenkontrolle
- V. Recht zur Erhebung einer Subsidiaritätsklage als Kontrollinstrument?
- VI. Wehrbeauftragter
- VII. Parlamentarisches Kontrollgremium
- § 11 Das Budgetrecht des Parlaments
  - I. Kontrolle und Staatsleitung
  - II. Parlamentarisches Budgetrecht als Endpunkt einer historischen Entwicklung
  - III. Rechnungshof als Hilfsorgan im Rahmen der Budgetfunktion des Parlaments
- § 12 Mitwirkung an der „Gesamtleitung“ des Staates
  - I. Angelegenheiten der Europäischen Union
  - II. Auslandseinsätze der Bundeswehr
- § 13 Parlament in Sondersituationen
  - I. Parlament im Notstand
  - II. Gesetzgebungsnotstand

### III. Sonstige Krisensituationen

#### § 14 Parlamente und parlamentsähnliche Einrichtungen auf anderen Ebenen

I. Landesparlamente

II. Europäisches Parlament

III. Zweite Kammern, insb. Bundesrat

IV. Vermittlungsausschuss

V. Bundesversammlung

VI. Kommunale Vertretungskörperschaften als Parlamente?

Stichwortverzeichnis

## **Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur**

*Achterberg, Norbert*, Parlamentsrecht, Tübingen 1984 (zit.: *Achterberg*)

*Austermann, Philipp*, Der Weimarer Reichstag. Die schleichende Ausschaltung, Entmachtung und Zerstörung eines Parlaments, Wien 2020 (zit.: *Austermann, Reichstag*)

Austermann, Philipp/Schmahl, Stefanie (Hrsg.), Abgeordnetengesetz. Kommentar, Baden-Baden 2016 (zit.: *Bearbeiter, in: AS*)

*Badura, Peter*, Staatsrecht, 7. Aufl. München 2018 (zit.: *Badura*)

Beck Online Kommentar Grundgesetz, hrsg. von Volker Epping/Christian Hillgruber, 42. Edition 2020 (zit.: *Bearbeiter, in: BeckOK-GG*)

Benda, Ernst/Maihofer, Werner/Vogel, Hans Jochen (Hrsg.), Handbuch des Verfassungsrechts, 2. Aufl. Berlin 1994 (zit.: *Bearbeiter, in: HdbVerfR*)

*Braun, Werner/Jantsch, Monika/Klante, Elisabeth*, Abgeordnetengesetz des Bundes – unter Einschluss des Europaabgeordnetengesetzes und der Abgeordnetengesetze der Länder, Berlin 2002 (zit.: *Braun/Jantsch/Klante*)

*Degenhart, Christoph*, Staatsrecht I. Staatsorganisationsrecht, 35. Aufl. Heidelberg 2019 (zit.: *Degenhart*)

Denninger, Erhard/Hoffmann-Riem, Wolfgang/Schneider, Hans-Peter/Stein, Ekkehart (Hrsg.), Kommentar zum Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Loseblattsammlung, 3. Aufl. Neuwied 2002 (zit.: *Bearbeiter*, in: AK)

Dreier, Horst (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, 3 Bde., 3. Aufl. Tübingen 2013 – 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: Dreier)

Friauf, Karl Heinrich/Höfling, Wolfram (Hrsg.), Berliner Kommentar zum Grundgesetz. Loseblattsammlung, Stand des Gesamtwerks: Lfg. 4/2019 (zit.: *Bearbeiter*, in: BerlK)

*Glauben, Paul J./Brocke, Lars*, Das Recht der parlamentarischen Untersuchungsausschüsse in Bund und Ländern. Ein Handbuch, 3. Aufl. Köln 2016 (zit.: *Bearbeiter*, in: Glauben/Brocke)

*Hesse, Konrad*, Grundzüge des Verfassungsrechts der Bundesrepublik Deutschland, 20. Aufl. Heidelberg 1995 (zit.: *Hesse*)

*Hillgruber, Christian/Goos, Christoph*, Verfassungsprozessrecht, 5. Aufl. Heidelberg 2020 (zit.: *Hillgruber/Goos*)

Hömig, Dieter/Wolff, Heinrich Amadeus (Hrsg.), Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland. Handkommentar, 12. Aufl. Baden-Baden 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: Hömig/Wolff)

*Ipsen, Jörn*, Staatsrecht I. Staatsorganisationsrecht, 31. Aufl. München 2019 (zit.: *Ipsen*)

Isensee, Josef/Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, 13 Bde., 3. Aufl. Heidelberg 2003 ff. (zit.: *Bearbeiter*, in: HStR Bd.)

*Jarass, Hans D./Pieroth, Bodo*, Grundgesetz. Kommentar, 15. Aufl. München 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: JP)

Kahl, Wolfgang/Waldhoff, Christian/Walter, Christian (Hrsg.), Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Loseblattsammlung, Stand des Gesamtwerks: 203. Lfg. April 2020 (zit.: *Bearbeiter*, in: BK)

Kluth, Winfried/Krings, Günter (Hrsg.), Gesetzgebung. Rechtsetzung durch Parlamente und Verwaltungen sowie ihre gerichtliche Kontrolle, Heidelberg 2014 (zit.: *Bearbeiter*, in: Kluth/Krings)

*von Mangoldt, Hermann/Klein, Friedrich/Starck, Christian*, Grundgesetz. Kommentar, 3 Bde., 7. Aufl. München 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: vMKS I)

*Maunz, Theodor/Dürig, Günther*, Grundgesetz. Kommentar, Loseblattsammlung, Stand des Gesamtwerks: 89. Aufl. Oktober 2019 (zit.: *Bearbeiter*, in: MD)

*Maunz, Theodor/Schmidt-Bleibtreu, Bruno/Klein Franz, Bethge, Herbert u.a.*, Bundesverfassungsgerichtsgesetz. Kommentar, Loseblattsammlung, Stand des Gesamtwerks: 48. Lfg. 2016 (zit.: *Bearbeiter*, in: MSBKB)

*Meinel, Florian*, Selbstorganisation des parlamentarischen Regierungssystems, Tübingen 2019 (zit.: *Meinel*, Selbstorganisation)

*Meinel, Florian*, Vertrauensfrage. Zur Krise des heutigen Parlamentarismus, München 2019 (zit.: *Meinel*, Vertrauensfrage)

*Morlok, Martin/Michael, Lothar*, Staatsorganisationsrecht, 4. Aufl. Baden-Baden 2019 (zit.: *Morlok/Michael*)

von Münch, Ingo/Kunig, Philip (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, 2 Bde., 6. Aufl. München 2012 (zit.: *Bearbeiter*, in: vMK I)

*von Münch, Ingo/Mager, Ute*, Staatsrecht I. Staatsorganisationsrecht unter Berücksichtigung der europarechtlichen Bezüge, 8. Aufl. Stuttgart 2016 (zit.: *von Münch/Mager*)

Morlok, Martin/Schliesky, Utz/Wiefelspütz, Dieter (Hrsg.), Parlamentsrecht, Baden-Baden 2016 (zit.: *Bearbeiter*, in: MSW)

*Peters, Butz*, Untersuchungsausschussrecht, München 2012 (zit.: *Peters*)

*Ritzel, Heinrich G./Bücker, Joseph/Schreiner, Hermann J./Winkelmann, Helmut*, Handbuch für die parlamentarische Praxis. Mit Kommentar zur Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages, Loseblattsammlung, Stand des Gesamtwerks: Januar 2019 (zit.: *Ritzel/Bücker/Schreiner*)

*Roll, Hans-Achim*, Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages. Kommentar, Baden-Baden 2001 (zit.: *Roll*)

Sachs, Michael (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, 8. Aufl. 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: Sachs)

Schmidt-Bleibtreu, Bruno/Hofmann, Hans/Henneke, Günter (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, 14. Aufl. 2017 (zit.: *Bearbeiter*, in: SBHH)

Schneider, Hans-Peter/Zeh, Wolfgang (Hrsg.), Parlamentsrecht und Parlamentspraxis, Berlin 1989 (zit.: *Bearbeiter*, in: SZ)

Sodan, Helge (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar, 4. Aufl. München 2018 (zit.: *Bearbeiter*, in: Sodan)

*Stern, Klaus*, Staatsrecht der Bundesrepublik Deutschland, 5 Bde., München 1980 ff. (zit.: *Stern*, StaatsR I)

Umbach, Dieter C./Clemens, Thomas (Hrsg.), Grundgesetz. Mitarbeiterkommentar und Handbuch, 2 Bde., Heidelberg 2002

Waldhoff, Christian/Gärditz, Klaus F. (Hrsg.), Gesetz zur Regelung des Rechts der Untersuchungsausschüsse des Deutschen Bundestages. Kommentar, München 2015 (zit.: *Bearbeiter*, in: Waldhoff/Gärditz)

## **Abkürzungsverzeichnis**

AbgG	Abgeordnetengesetz
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AöR	Archiv des öffentlichen Rechts
APuZ	Aus Politik und Zeitgeschichte
AS	Austermann/Schmahl (Hrsg.), Abgeordnetengesetz. Kommentar
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BayVerfGHE	Entscheidungen des Bayerischen Verfassungsgerichtshofs
BbgLVerfG	Brandenburgisches Landesverfassungsgericht
BbgVerf.	Verfassung des Landes Brandenburg
BDSG	Bundesdatenschutzgesetz
BeckOK-GG	Beck'scher Online-Kommentar zum Grundgesetz
BerIK	Friauf/Höfling (Hrsg.), Berliner Kommentar zum Grundgesetz
BerlVerfGH	Berliner Verfassungsgerichtshof
BFHE	amtliche Entscheidungssammlung des Bundesfinanzhofs
BfV	Bundesamt für Verfassungsschutz
BGHZ	



	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen
BHO	Bundeshaushaltsordnung
BK	Bonner Kommentar zum Grundgesetz
BND	Bundesnachrichtendienst
BRAO	Bundesrechtsanwaltsordnung
BremVerf.	Landesverfassung der Freien Hansestadt Bremen
BRHG	Bundesrechnungshofgesetz
BT	(Deutscher) Bundestag
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BT-StenB.	Stenographische Berichte des Deutschen Bundestages
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	amtliche Entscheidungssammlung des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGK	amtliche Entscheidungssammlung der Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerfG(K)	Kammerentscheidung des Bundesverfassungsgerichts
BVerfGG	Bundesverfassungsgerichtsgesetz
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	amtliche Sammlung der Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
BWahlG	Bundeswahlgesetz

DÖV	Die öffentliche Verwaltung
DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt
EP	Einzelplan (im Haushalt)
ESMFinG	ESM-Finanzierungsgesetz
EStG	Einkommensteuergesetz
EUAbgG	Gesetz über Rechtsverhältnisse der Mitglieder des Europäischen Parlaments aus der Bundesrepublik Deutschland (Europaabgeordnetengesetz)
EUAbgSt	EU-Abgeordnetenstatut
EUV	Vertrag über die Europäische Union
EUZBBG	Gesetz über die Zusammenarbeit von Bund und Ländern in Angelegenheiten der Europäischen Union
FG	Festgabe
FMStFG	Finanzmarktstabilisierungsfondsgesetz
FS	Festschrift
GG	Grundgesetz
GO-BT	Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages
GO-NRT	Geschäftsordnung des Norddeutschen Reichstages
GO-NV	Geschäftsordnung der Weimarer Nationalversammlung
GO-RT	Geschäftsordnung des Reichstages
GO-VermA	

	Geschäftsordnung des Vermittlungsausschusses
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz
HbgVerf.	Verfassung der Freien und Hansestadt Hamburg
HdbVerfR	Benda/Maihofer/Vogel (Hrsg.), Handbuch des Verfassungsrechts
HStR	Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts
IntVG	Integrationsverantwortungsgesetz
JA	Juristische Arbeitsblätter
JöR	Jahrbuch des öffentlichen Rechts
JP	Jarass/Pieroth, Grundgesetz. Kommentar
Jura	Juristische Ausbildung
JuS	Juristische Schulung
JZ	Juristenzeitung
LVerfG M-V	Landesverfassungsgericht Mecklenburg- Vorpommern
MAD	Militärischer Abschirmdienst
MD	Maunz/Dürig, Grundgesetz. Kommentar
MdB	Mitglied des Deutschen Bundestages
MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht
MSBKB	Maunz/Schmidt-Bleibtreu/Bethge u.a., Bundesverfassungsgerichtsgesetz. Kommentar
MSV	

	Morlok/Schliesky/Wiefelspütz (Hrsg.), Parlamentsrecht
NJW	Neue Juristische Wochenschrift
NStZ	Neue Zeitschrift für Strafrecht
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht - Rechtsprechungsreport
NWVerfGH	Nordrhein-Westfälischer Verfassungsgerichtshof
OWiG	Ordnungswidrigkeitengesetz
ParlBG	Parlamentsbeteiligungsgesetz
PGF	Parlamentarischer Geschäftsführer
PKrGr	Parlamentarisches Kontrollgremium
PKrGrG	Gesetz über das Parlamentarische Kontrollgremium
PUAG	Untersuchungsausschussgesetz
RGBl.	Reichsgesetzblatt
RhPfVerf.	Verfassung für Rheinland-Pfalz
RiStBV	Richtlinien für das Strafverfahren und das Bußgeldverfahren
RiWG	Richterwahlgesetz
SachsAnhVerf.	Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt
SächsVBl.	Sächsische Verwaltungsblätter
SächsVerfGH	Sächsischer Verfassungsgerichtshof
SBHH	

	Schmidt-Bleibtreu/Henneke/Hofmann (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar
StabMechG	Stabilitätsmechanismusgesetz
StGB	Strafgesetzbuch
StPO	Strafprozessordnung
StuW	Steuer und Wirtschaft
SZ	Schneider/Zeh (Hrsg.), Parlamentsrecht und Parlamentspraxis
TOP	Tagesordnungspunkt
UZwG	(Bundes-)Gesetz über die Anwendung unmittelbaren Zwanges
VG	Verwaltungsgericht
vMK	von Münch/Kunig (Hrsg.), Grundgesetz. Kommentar
vMKS	von Mangoldt/Klein/Starck, Grundgesetz. Kommentar
VR	Verwaltungsrundschau
VR	Verhaltensrichtlinien des Deutschen Bundestages
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der deutschen Staatsrechtslehrer
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
WBeauftrG	Gesetz über den Wehrbeauftragten des Deutschen Bundestages
WPrüfG	Wahlprüfungsgesetz

WRV	Weimarer Reichsverfassung
ZG	Zeitschrift für Gesetzgebung
ZParl.	Zeitschrift für Parlamentsfragen
ZPO	Zivilprozessordnung
ZRP	Zeitschrift für Rechtspolitik
ZUM	Zeitschrift für Urheber und Medienrecht