

Vahlers Lernbücher

Steffen Detterbeck

Öffentliches Recht im Nebenfach

**Verfassungsrecht, Verwaltungsrecht,
Europarecht mit Übungsfällen**

Vahlen

4. Auflage

Zum Inhalt:

Dieses Buch wendet sich an alle, die sich auf Prüfungen im öffentlichen Recht als Nebenfach vorbereiten. Es behandelt die Grundstrukturen des öffentlichen Rechts:

- Verfassungsrecht
- Verfassungsprozessrecht
- Allgemeines Verwaltungsrecht
- Staatshaftungsrecht
- Verwaltungsprozessrecht
- Europarecht

Verfolgt wird kein wissenschaftliches, sondern ein ausschließlich didaktisches Anliegen. In klarer und leicht verständlicher Sprache werden die besonders prüfungsrelevanten Probleme und Fallkonstellationen behandelt. Zahlreiche Hervorhebungen, Fallbeispiele sowie Übersichten und Prüfungsschemata bieten eine ideale Lernhilfe. Bei den Übungsfällen mit Musterlösungen handelt es sich um Originalklausuren.

Zu dem Autor:

Prof. Dr. Steffen Detterbeck lehrt Staats- und Verwaltungsrecht an der Philipps-Universität Marburg und ist Richter am Hessischen Staatsgerichtshof.

Öffentliches Recht Im Nebenfach

Verfassungsrecht, Verwaltungsrecht,
Europarecht mit Übungsfällen

von

Prof. Dr. Steffen Detterbeck

4., aktualisierte Auflage

Verlag Franz Vahlen München

Vorwort

Dieses Buch wendet sich an alle Studenten, die das öffentliche Recht als Nebenfach belegt haben und entsprechende Prüfungen absolvieren müssen. Sämtliche prüfungsrelevante Teilgebiete des öffentlichen Rechts – Staatsrecht, Verfassungsprozessrecht, allgemeines Verwaltungsrecht, Verwaltungsprozessrecht und Europarecht – werden in diesem Buch behandelt. Allerdings darf von einem Buch dieses Zuschnitts nicht Vollständigkeit erwartet werden. Der Schwerpunkt liegt auf denjenigen Fragestellungen und Fallkonstellationen, die erfahrungsgemäß besonders prüfungsrelevant sind. Andere Gegenstände werden nur überblicksmäßig behandelt oder vollständig ausgeblendet. Über die Schwerpunktsetzung lässt sich naturgemäß streiten. Sie beruht primär auf meinen Erfahrungen, ist aber auch Ausdruck meiner persönlichen Vorstellungen und Vorlieben. Auch deshalb kann dieses Buch keine Vorlesungen oder Übungen ersetzen. Vielmehr empfiehlt es sich als begleitende Lektüre. Denn in den einschlägigen Lehrveranstaltungen wird zumeist gezielt auf die Prüfungen vorbereitet. Deshalb sollte jeder Student, der dieses Buch nach Maßgabe der stofflichen Vorgaben des Dozenten durcharbeitet, in der Lage sein, die anstehenden Prüfungen erfolgreich zu meistern.

Die Übungsfälle und Lösungen dienen zum einen der Wiederholung und Vertiefung des Lehrstoffes. Zum anderen dokumentieren sie exemplarisch, welche Fallkonstellationen und Probleme in Klausuren auftreten können und wie sie aufbaumäßig und argumentativ bewältigt werden können.

Es wird eine gemäßigte neue Rechtschreibung verwendet. Orthographische Grausamkeiten wie z.B. drei aufeinanderfolgende gleichlautende Konsonanten werden vermieden.

Hinweise, Anregungen und vor allem Verbesserungsvorschläge aus dem Leserkreis sind mir sehr willkommen. Sie erreichen mich unter folgender Adresse: Prof. Dr. Steffen Detterbeck, Institut für Öffentliches Recht, Philipps-Universität Marburg, Universitätsstraße 6, 35032 Marburg oder detterbeck@staff.uni-marburg.de.

Marburg, im Februar 2014

Steffen Detterbeck

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-------|
| Vorwort | V |
| Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata | XXV |
| Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur | XXVII |
| Abkürzungsverzeichnis | IXXX |

Teil 1: Verfassungsrecht

| | |
|---|----|
| Einführung | 1 |
| Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht | 2 |
| § 1 Das Bundesstaatsprinzip | 2 |
| § 2 Das Rechtsstaatsprinzip | 3 |
| I. Allgemeine Bedeutung | 3 |
| II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips | 4 |
| 1. Normenhierarchie | 4 |
| a) Verfassungen | 4 |
| b) Formelle Gesetze | 4 |
| c) Rechtsverordnungen | 5 |
| d) Satzungen | 5 |
| e) Ungeschriebenes Recht | 6 |
| f) Rangordnung der Rechtsquellen | 6 |
| - Übersicht 1: Normenpyramide | 6 |
| 2. Gewaltenteilung | 7 |
| 3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung | 8 |
| a) Vorrang des Gesetzes | 8 |
| b) Vorbehalt des Gesetzes | 8 |
| aa) Begriff | 8 |
| bb) Abgrenzungen | 9 |
| aaa) Wesentlichkeitstheorie | 9 |
| bbb) Parlamentsvorbehalt | 9 |
| ccc) Bestimmtheitsgrundsatz | 9 |
| cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte | 10 |
| 4. Verhältnismäßigkeitsprinzip | 10 |

| | |
|---|-----------|
| 5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote | 10 |
| 6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse | 12 |
| 7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips | 12 |
| - Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip | 13 |
| § 3 Das Demokratieprinzip | 13 |
| I. Grundsätze | 13 |
| II. Die politischen Parteien | 14 |
| 1. Allgemeine Bedeutung | 14 |
| 2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien | 14 |
| 3. Das Parteienprivileg | 16 |
| III. Wahlen | 17 |
| 1. Wahlrechtsgrundsätze | 17 |
| 2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen | 18 |
| § 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz | 19 |
| I. Das republikanische Prinzip | 19 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip | 19 |
| III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz | 20 |
| § 5 Der Bundestag | 20 |
| I. Rechtsstellung und Funktionen | 20 |
| II. Wahlperiode (Amtsdauer) | 22 |
| III. Organisation | 23 |
| 1. Geschäftsordnung | 23 |
| 2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages | 23 |
| a) Bundestagspräsident | 23 |
| b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag | 24 |
| c) Ausschüsse | 24 |
| 3. Die Abgeordneten | 25 |
| a) Statusrechte | 25 |
| b) Indemnität und Immunität | 27 |
| aa) Indemnität | 27 |
| bb) Immunität | 27 |
| § 6 Der Bundesrat | 29 |
| § 7 Die Bundesregierung | 29 |
| I. Zusammensetzung und Bildung | 29 |
| 1. Der Bundeskanzler | 30 |
| 2. Die Bundesminister | 31 |

| | |
|---|-----------|
| II. Aufgabenverteilung | 32 |
| 1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG | 32 |
| 2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG | 32 |
| 3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG | 32 |
| § 8 Der Bundespräsident | 32 |
| § 9 Gesetzgebung | 33 |
| I. Gesetzgebungskompetenzen | 33 |
| 1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG | 33 |
| 2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes | 35 |
| 3. Konkurrierende Gesetzgebung | 36 |
| 4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes | 39 |
| a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache | 39 |
| b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs | 40 |
| 5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme | 40 |
| - Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen | 44 |
| II. Gesetzgebungsverfahren | 45 |
| 1. Einleitungsverfahren | 45 |
| 2. Hauptverfahren | 46 |
| a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag | 46 |
| b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen | 46 |
| c) Das Zustandekommen von Gesetzen | 47 |
| aa) Einspruchsgesetze | 47 |
| bb) Zustimmungsgesetze | 48 |
| 3. Abschlussverfahren | 48 |
| - Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema) | 49 |
| 4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten | 50 |
| a) Formelles Prüfungsrecht | 50 |
| b) Formelle Prüfungspflicht | 50 |
| c) Materielles Prüfungsrecht | 51 |
| d) Materielle Prüfungspflicht | 51 |
| § 10 Verwaltung | 52 |
| I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung | 52 |
| - Übersicht 5: Staatsgewalten | 53 |
| II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis | 53 |

| | |
|---|----|
| 1. Grundsatz | 53 |
| 2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG | 53 |
| a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen) | 54 |
| aa) Landesgesetze | 54 |
| bb) Bundesgesetze | 54 |
| aaa) Landeseigener Vollzug | 54 |
| bbb) Auftragsverwaltung der Länder | 54 |
| ccc) Bundeseigener Vollzug | 55 |
| b) Die nicht Gesetzesakzessorische (gesetzesfreie) Verwaltung | 55 |
| § 11 Rechtsprechung | 56 |
| - Übersicht 6: Gerichtsbarkeiten | 58 |
| Zweites Kapitel: Grundrechte | 59 |
| § 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte | 59 |
| I. Grundaussage | 59 |
| II. Der Standort der Grundrechte | 59 |
| III. Grundrechtsfunktionen | 60 |
| 1. Multifunktionalität | 60 |
| 2. Status-Lehre von Georg Jellinek | 60 |
| a) Status negativus | 60 |
| b) Status positivus | 61 |
| c) Status activus | 61 |
| 3. Grundrechte als objektives Recht | 61 |
| 4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates | 62 |
| IV. Grundrechtsberechtigte | 63 |
| V. Grundrechtsverpflichtete | 65 |
| § 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung | 66 |
| I. Eröffnung des Schutzbereichs | 67 |
| 1. Sachlicher Schutzbereich | 67 |
| 2. Personeller Schutzbereich | 68 |
| II. Eingriff in den Schutzbereich | 69 |
| - Übersicht 7: Grundrechtseingriff | 71 |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .. | 71 |
| 1. Existenz einer Grundrechtsschranke | 72 |
| 2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 73 |
| 3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 73 |
| a) Spezielle Anforderungen | 74 |

| | |
|---|-----------|
| b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere Verhältnismäßigkeitsprinzip – | 74 |
| - Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema)..... | 78 |
| c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts | 78 |
| - Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema) | 79 |
| § 14 Die einzelnen Grundrechte | 80 |
| I. Menschenwürde, Art. 1 I GG | 80 |
| 1. Schutzbereich | 80 |
| 2. Eingriffe | 81 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 81 |
| II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG | 82 |
| 1. Schutzbereich | 82 |
| 2. Eingriffe | 82 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 82 |
| 4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen) | 83 |
| III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG | 83 |
| 1. Schutzbereich | 83 |
| 2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 84 |
| IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG | 85 |
| 1. Schutzbereich | 85 |
| a) Recht auf Leben | 85 |
| b) Recht auf körperliche Unversehrtheit | 85 |
| 2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 85 |
| V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG | 85 |
| 1. Schutzbereich | 85 |
| 2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen | 85 |
| VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG | 86 |
| 1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG | 86 |
| a) Allgemeine Bedeutung | 86 |
| b) Prüfungsaufbau | 86 |
| - Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema) | 89 |
| c) Bedeutung für Exekutive und Judikative | 90 |
| d) Besonderheiten | 90 |
| 2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG | 91 |
| a) Verhältnis zu Art. 3 I GG | 91 |
| b) Art. 3 II, III GG | 91 |
| c) Art. 33 I-III GG | 92 |

| | |
|--|-----|
| aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten, Art. 33 I GG | 92 |
| bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG | 93 |
| VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf Kriegsdienst- verweigerung, Art. 4 GG | 93 |
| 1. Systematik | 93 |
| 2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG | 93 |
| a) Schutzbereich | 93 |
| b) Eingriffe | 94 |
| c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 94 |
| 3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG | 94 |
| 4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG | 95 |
| VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG | 95 |
| 1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG | 95 |
| a) Schutzbereich | 95 |
| b) Eingriffe | 97 |
| c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 97 |
| aa) Grundrechtsschranken | 97 |
| aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG) | 98 |
| bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG) | 99 |
| ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG) | 99 |
| ddd) Weitere Schranken | 99 |
| bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG | 100 |
| 2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG | 100 |
| 3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG | 100 |
| 4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG | 101 |
| 5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG | 101 |
| 6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG | 102 |
| IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG | 102 |
| 1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG | 102 |
| a) Ehe | 102 |
| b) Familie | 103 |
| 2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG | 103 |
| X. Schulwesen, Art. 7 GG | 104 |
| XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG | 104 |
| XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG | 105 |
| 1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG | 105 |
| 2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG | 106 |

| | |
|--|-----|
| XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG | 107 |
| 1. Briefgeheimnis | 107 |
| 2. Postgeheimnis | 107 |
| 3. Fernmeldegeheimnis | 107 |
| XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG | 108 |
| XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG | 108 |
| 1. Schutzbereich | 108 |
| a) Übersicht | 108 |
| b) Begriff des Berufs | 110 |
| 2. Eingriffe | 110 |
| 3. Qualifizierung des Eingriffs | 112 |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 114 |
| a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage | 114 |
| b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 115 |
| c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 115 |
| - Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema) | 118 |
| XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG | 120 |
| XVII. Eigentum, Art. 14 GG | 121 |
| 1. Schutzbereich | 121 |
| a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts | 121 |
| b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung | 122 |
| c) Nicht das Vermögen als solches | 122 |
| d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbchancen | 122 |
| e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb | 123 |
| f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte | 125 |
| 2. Eingriffe | 126 |
| 3. Qualifizierung des Eingriffs | 126 |
| a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen | 126 |
| b) Formal-typologisierende Abgrenzung | 126 |
| c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG | 127 |
| d) Enteignung, Art. 14 III GG | 127 |
| e) Konsequenzen und Fallanwendung | 128 |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung | 130 |
| a) Inhalts- und Schrankenbestimmung | 130 |
| aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 130 |
| bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes | 131 |
| b) Enteignung | 132 |
| aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG | 132 |
| bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG | 132 |
| cc) Verhältnismäßigkeit | 133 |
| - Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema) | 133 |

| | |
|---|------------|
| 5. Sozialisierung, Art. 15 GG | 135 |
| XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG | 135 |
| XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG | 136 |
| XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG | 136 |
| § 15 Grundgesetzänderungen | 137 |
| Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit | 139 |
| § 16 Allgemeine Bedeutung | 139 |
| § 17 Die Verfahrensarten im einzelnen | 140 |
| I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5, | |
| §§ 63 ff. BVerfGG | 141 |
| 1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) | 141 |
| 2. Angriffsgegenstand | 142 |
| 3. Antragsbefugnis | 142 |
| 4. Form und Frist | 143 |
| II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6, | |
| §§ 76 ff. BVerfGG | 144 |
| 1. Antragsteller | 144 |
| 2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand) | 144 |
| 3. Klarstellungsinteresse | 145 |
| 4. Form und Frist | 145 |
| III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, | |
| §§ 76 II ff. BVerfGG | 145 |
| IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7, | |
| §§ 68 ff. BVerfGG | 146 |
| 1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) | 146 |
| 2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand) | 146 |
| 3. Antragsbefugnis | 146 |
| 4. Form und Frist | 147 |
| V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a, | |
| §§ 90 ff. BVerfGG | 147 |
| 1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit) | 148 |
| 2. Prozessfähigkeit | 148 |
| 3. Beschwerdegegenstand | 149 |
| 4. Beschwerdebefugnis | 149 |
| a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung | 149 |
| b) Betroffenheit | 150 |
| aa) Selbst | 150 |
| bb) Gegenwärtig | 150 |

| | |
|---|-----|
| cc) Unmittelbar | 150 |
| 5. Rechtswegerschöpfung | 153 |
| a) Grundsatz | 153 |
| b) Ausnahmen | 154 |
| 6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde | 154 |
| a) Allgemeine Bedeutung | 154 |
| b) Fallanwendung | 155 |
| c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG | 157 |
| 7. Form | 158 |
| 8. Frist | 158 |
| VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG, § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG | 159 |
| 1. Beschwerdefähigkeit | 159 |
| 2. Beschwerdegegenstand | 159 |
| 3. Beschwerdebefugnis | 160 |
| a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG | 160 |
| b) Betroffenheit | 160 |
| 4. Rechtswegerschöpfung | 160 |
| 5. Subsidiarität | 160 |
| VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11, §§ 80 ff. BVerfGG | 161 |
| 1. Anhängiges Gerichtsverfahren | 162 |
| 2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen Gesetzes | 162 |
| 3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Gesetzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes) | 162 |
| 4. Entscheidungserheblichkeit | 162 |
| VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG | 163 |
| - Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema) | 164 |

Teil 2: Verwaltungsrecht

| | |
|---|-----|
| Einführung | 171 |
| Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht | 172 |
| § 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation | 172 |
| I. Begriff der Verwaltung | 172 |

| | |
|---|------------|
| II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts | 172 |
| III. Verwaltungsorganisation | 173 |
| 1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung | 173 |
| 2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des öffentlichen Rechts | 174 |
| § 19 Das subjektive öffentliche Recht | 174 |
| § 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen | 175 |
| I. Der Verwaltungsakt | 175 |
| 1. Begriffsbestimmung | 176 |
| a) Behörde | 176 |
| b) Hoheitliche Maßnahme | 176 |
| c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 177 |
| d) Regelung | 177 |
| e) Einzelfall | 177 |
| f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung) | 178 |
| 2. Bestandskraft von Verwaltungsakten | 179 |
| 3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen | 180 |
| 4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts | 180 |
| a) Nichtigkeit | 180 |
| b) Anfechtbarkeit..... | 181 |
| 5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG | 181 |
| a) Allgemeines | 181 |
| - Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten | 182 |
| b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .. | 183 |
| c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte | 183 |
| aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG | 183 |
| - Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) | 183 |
| bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG | 186 |
| aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG | 186 |
| bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG | 186 |
| cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG | 187 |
| d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte | 187 |
| e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte ... | 187 |
| f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG | 189 |
| g) Rechtsschutz | 190 |
| 6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG | 191 |
| a) Bedeutung von § 51 VwVfG | 191 |

| | |
|---|-----|
| b) Rechtsschutzfragen | 192 |
| - Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema) | 192 |
| II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag | 194 |
| 1. Begriffsmerkmale | 194 |
| a) Vertrag | 194 |
| b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts | 194 |
| c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses | 195 |
| 2. Vertragsarten | 195 |
| a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge | 195 |
| b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG | 196 |
| c) Austauschverträge, § 56 VwVfG | 196 |
| 3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge | 196 |
| a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit | 196 |
| b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG | 197 |
| c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG | 197 |
| d) Folgen der Nichtigkeit | 198 |
| III. Realakte | 198 |
| 1. Begriff und Abgrenzungen | 198 |
| 2. Rechtmäßigkeit | 199 |
| IV. Verwaltungsvorschriften | 200 |

§ 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter

| | |
|--|-----|
| Rechtsbegriff | 201 |
| I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung | 201 |
| II. Ermessen | 201 |
| 1. Gesetzliche Einordnung | 201 |
| Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung | 202 |
| 2. Einräumung von Ermessen | 202 |
| 3. Grenzen des Ermessen | 202 |
| a) Gesetzliche Vorgaben | 202 |
| b) Fallgruppen | 203 |
| aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessens- unterschreitung) | 203 |
| bb) Ermessensüberschreitung | 203 |
| cc) Ermessensfehlgebrauch | 203 |
| dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze | 204 |
| ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null | 204 |

| | |
|--|------------|
| 4. Gerichtlicher Rechtsschutz | 204 |
| a) Anfechtungsklage | 204 |
| b) Verpflichtungsklage | 205 |
| III. Unbestimmter Rechtsbegriff | 205 |
| 1. Bedeutung | 205 |
| 2. Gesetzliche Einordnung | 206 |
| 3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum | 206 |
| 4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) | 207 |
| a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen | 207 |
| b) Beamtenrechtliche Beurteilungen | 208 |
| c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien | 208 |
| d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht | 208 |
| 5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik | 208 |
| § 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung | 209 |
| Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht | 212 |
| Einführung | 212 |
| § 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten | 213 |
| I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen | 213 |
| 1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges | 213 |
| a) Aufdrängende Sonderzuweisungen | 214 |
| b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO | 214 |
| aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit | 214 |
| bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit | 218 |
| cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung | 219 |
| 2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO | 219 |
| 3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO | 220 |
| 4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO | 220 |
| II. Die Anfechtungsklage | 221 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 221 |
| a) Statthaftigkeit | 221 |
| b) Klagebefugnis | 222 |
| c) Vorverfahren | 222 |
| d) Klagefrist, § 74 VwGO | 222 |
| 2. Begründetheit | 223 |
| III. Verpflichtungsklage | 223 |

| | |
|---|------------|
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 223 |
| a) Statthaftigkeit | 223 |
| b) Klagebefugnis | 223 |
| c) Vorverfahren | 223 |
| d) Klagefrist | 224 |
| 2. Begründetheit | 224 |
| IV. Allgemeine Leistungsklage | 224 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 224 |
| a) Statthaftigkeit | 224 |
| b) Klagebefugnis | 225 |
| c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 226 |
| 2. Begründetheit | 226 |
| V. Feststellungsklage | 226 |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 226 |
| a) Statthaftigkeit | 226 |
| b) Subsidiarität | 227 |
| c) Feststellungsinteresse | 228 |
| d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 228 |
| 2. Begründetheit | 228 |
| VI. Normenkontrolle | 229 |
| 1. Allgemeines | 229 |
| 2. Statthaftigkeit | 229 |
| 3. Begründetheit | 229 |
| - Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) | 230 |
| § 24 Sonderformen des Rechtsschutzes | 233 |
| I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO | 233 |
| II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 80 f., 123 VwGO | 234 |
| Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht | 235 |
| Einführung | 235 |
| § 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute | 235 |
| I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG | 235 |
| 1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes | 235 |
| 2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht | 236 |
| a) Amtspflicht | 236 |
| b) Drittrichtung der Amtspflicht | 237 |
| c) Verstoß gegen die Amtspflicht | 238 |
| 3. Verschulden | 238 |

| | |
|--|-----|
| 4. Schaden | 238 |
| 5. Kausalität | 238 |
| 6. Kein Haftungsausschluss | 238 |
| a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB | 238 |
| b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB | 239 |
| c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB | 239 |
| 7. Art und Umfang des Schadensersatzes | 239 |
| 8. Der haftende Hoheitsträger | 239 |
| 9. Rechtsweg | 240 |
| - Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema) | 240 |
| II. Entschädigung für Eigentumseingriffe | 241 |
| 1. Anspruch auf Enteignungsentschädigung | 241 |
| a) Öffentlich-rechtliches Handeln | 242 |
| b) Eigentumseingriff | 242 |
| c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter | 242 |
| d) Gemeinwohlinteresse | 242 |
| e) Gesetzliche Entschädigungsregelung | 243 |
| f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen | 243 |
| g) Art und Umfang der Entschädigung | 243 |
| h) Rechtsweg | 241 |
| 2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff | 243 |
| a) Begriff und Rechtsgrundlage | 243 |
| b) Öffentlich-rechtliches Handeln | 244 |
| c) Eigentumseingriff | 244 |
| d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen | 244 |
| e) Rechtswidrigkeit | 244 |
| f) Sonderopfer | 244 |
| g) Gemeinwohlbezug | 245 |
| h) Anspruchsausschluss für legislatives Unrecht | 245 |
| i) Rechtsgedanke des § 254 BGB | 247 |
| aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes | 247 |
| bb) Sonstiges Mitverschulden | 247 |
| j) Art und Umfang der Entschädigung | 247 |
| k) Rechtsweg | 248 |
| 3. Anspruch aus enteignendem Eingriff | 248 |
| a) Begriff und Rechtsgrundlage | 248 |
| b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit | 248 |
| c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns | 249 |
| d) Sonderopfer | 249 |

| | |
|---|-----|
| - Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) | 249 |
| III. Aufopferungsansprüche | 250 |
| IV. Folgenbeseitigungsanspruch | 251 |
| 1. Begriff..... | 251 |
| 2. Rechtsgrundlage | 251 |
| 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen | 251 |
| a) Öffentlich-rechtliches Handeln | 251 |
| b) Rechtseingriff | 251 |
| c) Unmittelbarkeit der Folgen | 252 |
| d) Rechtswidrigkeit der Folgen | 252 |
| e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen | 252 |
| f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung | 253 |
| g) Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung | 254 |
| h) Rechtsgedanke des § 254 BGB | 254 |
| i) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung | 254 |
| 4. Prozessuale Durchsetzung | 254 |
| - Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) | 255 |
| V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch | 256 |
| 1. Begriff | 256 |
| 2. Rechtsgrundlage | 256 |
| 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen | 257 |
| a) Vermögensverschiebung | 257 |
| b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung | 257 |
| c) Ohne Rechtsgrund | 257 |
| d) Erstattungsumfang | 258 |
| e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs | 258 |
| 4. Prozessuale Durchsetzung | 258 |
| - Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) | 259 |
| VI. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch | 259 |
| 1. Ausgangssituation | 259 |
| 2. Begriff und Rechtsgrundlage | 260 |
| 3. Anspruchsstruktur | 260 |
| 4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau | 261 |
| - Übersicht 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) | 261 |

Teil 3: Europarecht

| | |
|---|-----|
| § 26 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung | 263 |
| I. Die Europäische Union (EU) | 263 |
| - Übersicht 24: Die Europäische Union und die Europäische Atomgemeinschaft | 264 |
| II. Die Organe und weitere Institutionen der EU | 264 |
| 1. Die EU-Organe | 264 |
| a) Das Europäische Parlament , Art. 13, 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV | 265 |
| b) Der Europäische Rat, Art. 13, 15 EUV, Art. 235 f. AEUV | 265 |
| c) Der Rat, Art. 13, 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV | 266 |
| d) Die Kommission, Art. 13, 17 EUV, Art. 244 ff. AEUV | 266 |
| e) Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH), Art. 13, 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV | 266 |
| f) Die Europäische Zentralbank (EZB), Art. 13 EUV, Art. 282 ff. AEUV | 267 |
| g) Der Rechnungshof, Art. 13 EUV, Art. 285 ff. AEUV | 267 |
| 2. Weitere Institutionen der EU | 265 |
| a) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik, Art. 18, 27 EUV | 267 |
| b) Die Europäische Investitionsbank (EIB), Art. 308 f. AEUV | 267 |
| c) Ausschüsse, Art. 13 IV EUV, Art. 300 ff. AEUV | 267 |
| - Übersicht 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU | 268 |
| § 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts | 270 |
| I. Primäres EU-Recht | 270 |
| 1. Die Gründungsverträge | 270 |
| 2. Die EU-Grundrechte | 270 |
| 3. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und allgemeinen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts | 270 |
| 4. Rechtswirkung | 270 |
| II. Sekundäres EU-Recht | 271 |
| 1. Verordnungen, Art. 288 II AEUV | 271 |
| 2. Richtlinien, Art. 288 III AEUV | 271 |
| 3. Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV | 272 |
| 4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV | 272 |
| - Übersicht 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV | 273 |
| § 28 Die Europäischen Grundrechte | 274 |

| | |
|---|-----|
| § 29 Die Grundfreiheiten | 274 |
| § 30 Rechtsschutz durch den EuGH – Rechtsschutz durch die deutschen Gerichte | 277 |
| I. Allgemeines | 277 |
| II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick | 278 |
| 1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258, 259 AEUV | 278 |
| 2. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV | 278 |
| 3. Amtshaftungsklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV | 278 |
| 4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV | 279 |
| a) Zulässigkeit einer Vorlage | 279 |
| aa) Vorlageberechtigte | 279 |
| bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage) | 279 |
| cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht | 279 |
| aaa) Vorlagerecht | 279 |
| bbb) Vorlagepflicht | 280 |
| b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH | 280 |
| - Übersicht 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten .. | 281 |
| § 31 Anwendungsvorrang des EU-Rechts | 282 |

Teil 4: Übungsfälle

| | |
|--|-----|
| Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen | 287 |
| Fall 2: Das Bundesnichtraucherschutzgesetz | 293 |
| Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges Pflichtexemplargesetz? | 299 |
| Fall 4: Ärger im Bundestag | 305 |
| Fall 5: Landwirt Maxelmoser | 313 |
| Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden | 324 |
| Fall 7: Kampf den Pfunden | 331 |
| Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor | 339 |
| Fall 9: Es lebe der Sport | 347 |
| Stichwortverzeichnis | 355 |

Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata

| | Seite |
|---|-------|
| 1: Normenpyramide | 6 |
| 2: Rechtsstaatsprinzip | 13 |
| 3: Gesetzgebungskompetenzen | 44 |
| 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema) | 49 |
| 5: Staatsgewalten | 53 |
| 6: Gerichtsbarkeiten | 58 |
| 7: Grundrechtseingriff | 71 |
| 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema) | 78 |
| 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema) | 79 |
| 10: Art. 3 I GG (Prüfschema) | 89 |
| 11: Art. 12 I GG (Prüfschema) | 118 |
| 12: Art. 14 GG (Prüfschema) | 133 |
| 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema) | 164 |
| 14: Aufhebung von Verwaltungsakten | 182 |
| 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) | 183 |
| 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema) .. | 192 |
| 17: Gebundene Verwaltung - Ermessensverwaltung | 202 |
| 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) | 230 |
| 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema) | 240 |
| 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) | 249 |
| 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) | 255 |
| 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) | 259 |
| 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) | 261 |
| 24: Die Europäische Union und die Europäische Atomgemeinschaft..... | 264 |
| 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU | 268 |
| 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV | 273 |
| 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten | 281 |

Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur

Die nachfolgenden Hinweise enthalten kein Werturteil über die wissenschaftliche Qualität der Literatur. Vielmehr orientieren sie sich an den Bedürfnissen der Zielgruppe dieses Buches. Die Hinweise beschränken sich deshalb auf einige wenige Bücher zu den verschiedenen Rechtsgebieten des öffentlichen Rechts. Sie sind aus meiner Sicht für Nebenfachstudenten, die an weiterführenden Informationen zu einzelnen Rechtsfragen interessiert sind, besonders geeignet. Eine umfangliche Literaturliste findet sich in *Steffen Detterbeck*, Öffentliches Recht, 9. Aufl. 2013.

I. Gesetzestexte

Unabdingbare Grundvoraussetzung für die Arbeit mit diesem und mit anderen Büchern sowie für eine sinnvolle Teilnahme an Lehrveranstaltungen ist der Besitz der einschlägigen Gesetzestexte. Besonders empfehlenswert ist die nachfolgend genannte Gesetzessammlung. Sie ist die preiswerteste und enthält alle wichtigen Gesetze zum öffentlichen Recht.

Basistexte Öffentliches Recht: Staatsrecht, Verwaltungsrecht, Europarecht, dtv.

II. Staatsrechtliche Literatur

Christoph Gröpl, Staatsrecht I, 5. Aufl. 2013 (Staatsorganisationsrecht)

Gerrit Manssen, Staatsrecht II: Grundrechte, 10. Aufl. 2013

Hartmut Maurer, Staatsrecht I, 7. Aufl. 2014 (Staatsorganisationsrecht)

Friedhelm Hufen, Staatsrecht II, 3. Aufl. 2011 (Grundrechte)

Hans Jarass/Bodo Pieroth, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 12. Aufl. 2012

Michael Sachs, Grundgesetz, Kommentar, 7. Aufl. 2014

III. Verwaltungsrechtliche Literatur

Steffen Detterbeck, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 12. Aufl. 2014

Hartmut Maurer, Allgemeines Verwaltungsrecht, 18. Aufl. 2011

Ferdinand O. Kopp/Ulrich Ramsauer, Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 14. Aufl. 2013

Ferdinand O. Kopp/Wolf-Rüdiger Schenke, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 19. Aufl. 2013

IV. Europarechtliche Literatur

Alexander Thiele, Europarecht, 11. Aufl. 2013

Andreas Haratsch/Christian Koenig/Matthias Pechstein, Europarecht, 8. Aufl. 2012

Matthias Herdegen, Europarecht, 15. Aufl. 2013

Rudolf Geiger/Daniel-Erasmus Khan/Markus Kotzur, EUV, AEUV – Kommentar, 5. Aufl. 2010

V. Rechtsgebietsübergreifende Literatur

Steffen Detterbeck, Öffentliches Recht. Ein Basislehrbuch zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht und Europarecht mit Übungsfällen, 9. Aufl. 2013

Helge Sodan/Jan Ziekow, Grundkurs Öffentliches Recht, 5. Aufl. 2012

Abkürzungsverzeichnis

| | |
|-----------|---|
| a.A. | andere Ansicht |
| a.a.O. | am angegebenen Ort |
| a.E. | am Ende |
| a.F. | alte(r) Fassung |
| AbgG | Abgeordnetengesetz |
| AEUV | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union |
| AG | Aktiengesellschaft |
| AGVwGO | Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung |
| AktG | Gesetz über Aktiengesellschaften und Kommanditgesellschaften auf Aktien (Aktiengesetz) |
| Alt. | Alternative |
| ApoG | Apothekengesetz |
| AtomG | Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz) |
| BAG | Bundesarbeitsgericht |
| BAGE | Entscheidungen des Bundesarbeitsgerichts |
| BauGB | Baugesetzbuch |
| BayPAG | Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Bayerischen Staatlichen Polizei |
| BayVBl. | Bayerische Verwaltungsblätter |
| BayVerfGH | Bayerischer Verfassungsgerichtshof |
| BayVGH | Bayerischer Verwaltungsgerichtshof |
| BBankG | Gesetz über die Deutsche Bundesbank |
| BBG | Bundesbeamtenengesetz |
| BbgVwGG | Brandenburgisches Verwaltungsgerichtsgesetz |
| Bd. | Band |
| BeamtStG | Beamtenstatusgesetz |
| BFH | Bundesfinanzhof |
| BGB | Bürgerliches Gesetzbuch |
| BGBL. | Bundesgesetzblatt |
| BGH | Bundesgerichtshof |
| BGHZ | Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen |
| BHO | Bundshaushaltsordnung |

| | |
|-----------|--|
| BK | Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Hrsg. Rudolf Dolzer/Klaus Vogel u. a., Loseblatt |
| BImSchG | Bundesimmissionsschutzgesetz |
| BNatSchG | Bundesnaturschutzgesetz |
| BNotO | Bundesnotarordnung |
| BRRG | Beamtenrechtsrahmengesetz |
| BSeuchG | Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten beim Menschen (Bundes-Seuchengesetz) |
| BSHG | Bundessozialhilfegesetz |
| BT-Drs. | Drucksachen des Deutschen Bundestages |
| BVerfG | Bundesverfassungsgericht |
| BVerfGE | Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts |
| BVerfGG | Gesetz über das Bundesverfassungsgericht (Bundesverfassungsgerichtsgesetz) |
| BVerfGK | Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts |
| BVerwG | Bundesverwaltungsgericht |
| BVerwGE | Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts |
| BWahlG | Bundeswahlgesetz |
| BWahlO | Bundeswahlordnung |
| diss. op. | dissenting opinion (abweichende Meinung) |
| DÖV | Die Öffentliche Verwaltung |
| DVBl. | Deutsches Verwaltungsblatt |
| EAG | Europäische Atomgemeinschaft |
| EAGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft |
| EG | Europäische Gemeinschaft(en) |
| EGGVG | Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz |
| EGKS | Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl |
| EGKSV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl |
| EGV | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft |
| EIB | Europäische Investitionsbank |
| EinlPrALR | Einleitung zum Allgemeinen Landrecht für die Preußischen Staaten |
| EU | Europäische Union |
| EuG | Europäisches Gericht erster Instanz |
| EuGH | Gerichtshof der Europäischen Union |

| | |
|------------|---|
| EuGH Slg. | Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Union |
| EUV | Vertrag über die Europäische Union |
| EuZW | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht |
| ex | früher |
| EZB | Europäische Zentralbank |
| FamRZ | Zeitschrift für das gesamte Familienrecht |
| FBA | Folgenbeseitigungsanspruch |
| FFK | Fortsetzungsfeststellungsklage |
| Fn. | Fußnote |
| gem. | gemäß |
| GewArch. | Gewerbearchiv |
| GewO | Gewerbeordnung |
| GG | Grundgesetz |
| GmbH | Gesellschaft mit beschränkter Haftung |
| GmbHG | Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung |
| GO | Gemeindeordnung |
| GOBReg | Geschäftsordnung der Bundesregierung |
| GOBT | Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages |
| GVG | Gerichtsverfassungsgesetz |
| HessGO | Hessische Gemeindeordnung |
| h.M. | herrschende Meinung |
| Hrsg. | Herausgeber |
| HS | Halbsatz |
| HSOG | Hessisches Gesetz über die Sicherheit und Ordnung |
| HStR | Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. I ff., 2./3. Aufl. 1995 ff., Hrsg.: Josef Isensee/Paul Kirchhof |
| HV | Hessische Verfassung |
| JA | Juristische Arbeitsblätter |
| JugendSchG | Gesetz zum Schutz der Jugend in der Öffentlichkeit |
| Jura | Juristische Ausbildung |
| JuS | Juristische Schulung |
| Kfz | Kraftfahrzeug |
| KG | Kommanditgesellschaft |
| L | Lernseiten (in der JuS) |
| LAG | Landesarbeitsgericht |
| LuftSiG | Luftsicherheitsgesetz |
| LVwVfG | Landesverwaltungsverfahrensgesetz |

| | |
|-----------|--|
| m.w.N. | mit weiteren Nachweisen |
| NdsVBl. | Niedersächsische Verwaltungsblätter |
| NdsVwGG | Niedersächsisches Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung (Niedersächsisches Verwaltungsgerichtsgesetz) |
| NJW | Neue Juristische Wochenschrift |
| NVwZ | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht |
| NVwZ-RR | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht - Rechtsprechungsreport |
| NWVBl. | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter |
| OHG | Offene Handelsgesellschaft |
| OVG | Oberverwaltungsgericht |
| PUAG | Untersuchungsausschussgesetz |
| Rn. | Randnummer |
| Rspr. | Rechtsprechung |
| Sart. I | Sartorius Band I, Verfassungs- und Verwaltungsgesetze der Bundesrepublik |
| st. Rspr. | ständige Rechtsprechung |
| StGB | Strafgesetzbuch |
| StPO | Strafprozessordnung |
| str. | streitig |
| sub | unten, unter |
| TierSchG | Tierschutzgesetz |
| unstr. | unstreitig |
| v.a. | vor allem |
| VA | Verwaltungsakt |
| Var. | Variante |
| VereinsG | Gesetz zur Regelung des öffentlichen Vereinsrechts (Vereinsgesetz) |
| VersG | Versammlungsgesetz |
| VG | Verwaltungsgericht |
| VGH | Verwaltungsgerichtshof |
| vgl. | vergleiche |
| VVDStRL | Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer |
| VwGO | Verwaltungsgerichtsordnung |
| VwR | Verwaltungsrecht |
| VwVfG | Verwaltungsverfahrensgesetz |
| WPflG | Wehrpflichtgesetz |
| WRV | Verfassung des Deutschen Reichs von 1919 (Weimarer Reichsverfassung) |
| ZDF | Zweites Deutsches Fernsehen |

ZPO

Zivilprozessordnung

Hinsichtlich der übrigen Abkürzungen wird verwiesen auf *Hildebert Kirchner*, Abkürzungsverzeichnis der Rechtssprache, 7. Aufl. 2013.

Teil 1: Verfassungsrecht

Einführung

Gegenstand des ersten Teils des Buches ist das Staats- und damit auch das Verfassungsrecht der Bundesrepublik Deutschland.

Es wird herkömmlicherweise unterteilt in das **Staatsorganisationsrecht** und die **Grundrechte**. Gegenstand des Staatsorganisationsrechts sind die grundgesetzlichen Staatszielbestimmungen (verfassungsgestaltende Grundentscheidungen), die obersten Staatsorgane und die Staatsfunktionen. Das Staatsorganisationsrecht wird im ersten Kapitel behandelt. Die Grundrechte sind Gegenstand des zweiten Kapitels. Zum Grundrechtsteil werden neben den Grundrechten des Grundgesetzes auch noch weitere materielle Prinzipien und Wertentscheidungen wie z.B. das Verhältnismäßigkeitsprinzip gerechnet. Zum Staatsorganisationsrecht gehört auch das **Verfassungsprozessrecht**; es regelt das **Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht**. Aus didaktischen Gründen ist dem Verfassungsprozessrecht ein eigenes drittes Kapitel gewidmet.

Selbstverständlich erheben die nachfolgenden Ausführungen keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Im Vordergrund stehen vielmehr die besonders prüfungsrelevanten Bereiche und Teilaspekte. Die Schwerpunktsetzung ist deshalb naturgemäß angreifbar. Der Verwaltungs- und Verfassungsrechtsexperte wird etwa Ausführungen zur sog. Gewährleistungsverwaltung vermissen und die Defizite zum Wehrrecht (Art. 87a GG) sowie überhaupt zum Verteidigungsfall (Art. 115a ff. GG), zur Luftverkehrsverwaltung (Art. 87d GG), zum Eisenbahnwesen (Art. 87e GG) oder zum Postwesen und zur Telekommunikation (Art. 87f GG) beklagen. Die Beispiele ließen sich fortsetzen. Nur: Sonderlich prüfungsrelevant sind diese Sachgebiete eben nicht. Deshalb wäre es fast schon unredlich, diese und weitere Bereiche des Verfassungs- und Verwaltungsrechts, denen unbestreitbar eine immense praktische Bedeutung zukommt, in die Darstellung miteinzubeziehen.

Das Schwergewicht in **verfassungsrechtlichen Prüfungsarbeiten** liegt erfahrungsgemäß auf **Fragen zu den obersten Bundesorganen**, insbesondere zum Bundestag, Bundesrat, Bundespräsidenten und zur Bundesregierung, zur Verteilung der **Gesetzgebungskompetenzen** zwischen Bund und