

WEDEKIND



# Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen, Mustern und  
Schriftsätzen

3. Auflage

 BOORBERG

# Das Widerspruchsverfahren in der Praxis

Leitfaden mit Arbeitshilfen,  
Mustern und Schriftsätzen

Birgit Wedekind  
Ltd. Magistratsdirektorin

3., überarbeitete Auflage, 2020

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek | Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über [www.dnb.de](http://www.dnb.de) abrufbar.

3. Auflage, 2020

ISBN 978-3-415-06860-5

E-ISBN 978-3-415-06861-2

E-Book-Umsetzung: Datagroup int. SRL, Timisoara

© 2013 Richard Boorberg Verlag

Das Werk einschließlich aller seiner Teile ist urheberrechtlich geschützt. Jede Verwertung, die nicht ausdrücklich vom Urheberrechtsgesetz zugelassen ist, bedarf der vorherigen Zustimmung des Verlages. Dies gilt insbesondere für Vervielfältigungen, Bearbeitungen, Übersetzungen, Mikroverfilmungen und die Einspeicherung und Verarbeitung in elektronischen Systemen.

Titelfoto: © beeboys – [stock.adobe.com](http://stock.adobe.com) | Satz: abavo GmbH,  
Nebelhornstraße 8, 86807 Buchloe | Druck und Bindung: Laupp & Göbel,  
Robert-Bosch-Straße 42, 72180 Gomaringen

Richard Boorberg Verlag GmbH & Co KG | Scharrstraße 2 | 70563 Stuttgart  
Stuttgart | München | Hannover | Berlin | Weimar | Dresden  
[www.boorberg.de](http://www.boorberg.de)

## Vorwort

Das Widerspruchsverfahren befindet sich „in der größten Krise, seit es dieses Rechtsinstitut gibt“.<sup>1</sup> Grundlage für diese nicht gerade zuversichtlich stimmende Einschätzung kann in der Vielfalt landesrechtlicher Regelungen gesehen werden, die das Vorverfahren für unstatthaft erklären. Die Öffnungsklausel des § 68 Abs. 1 S. 2 1. Alt. VwGO bietet hierfür die entsprechenden Möglichkeiten. Die rechtspolitische Sinnhaftigkeit der „Abschaffung“ des Widerspruchsverfahrens in Gänze oder die Reduktion auf einzelne Fälle wird im Hinblick auf das Rechtsstaatsprinzip kritisch gesehen. Dem könnte man entgegenen, dass effektiver Rechtsschutz durch die Anrufung der Verwaltungs- oder Sozialgerichte bewirkt werden könne. Der Gesichtspunkt, wonach eine „interne Revision“ eines Verwaltungsaktes (oder dessen Unterbleiben) insbesondere bei Ermessensentscheidungen innerhalb der Verwaltung auch zur Entlastung der Gerichte führen kann, bleibt bei einer derartigen Argumentation außer Betracht. Auch kann Bürgernähe dadurch hergestellt werden, dass der einzelne Widerspruchsführer<sup>2</sup> in einer Anhörung vor dem Widerspruchsausschuss – also vor einer neutralen Instanz - direkt und durch Vermittlung des Ausschusses seine Sicht der Dinge der Verwaltung unterbreiten kann. Das Ziel, eine akzeptable bzw. einvernehmliche Lösung zu erreichen, wird dem Widerspruchsführer durch die Abschaffung des Widerspruchsverfahrens verweigert.

Das nunmehr in der 3. Auflage vorliegende Buch möchte trotz der Reduktion des Widerspruchsverfahrens eine Hilfestellung für diejenigen Mitarbeiter in den Verwaltungseinheiten, insbesondere in den Fachämtern, bieten, die mit der Abhilfeüberprüfung und mit der Abfassung eines Widerspruchsbescheids befasst sind. Dazu sind gute Kenntnisse über das Verwaltungsverfahren und speziell über das Widerspruchsverfahren unabdingbar. Das in der Ausbildung erworbene theoretische Wissen muss aufgrund des Wandels von Rechtsprechung und Literatur stetig erneuert werden, um gerichtsfeste Widerspruchsbescheide fertigen zu können.

Aber auch für Studierende an (Fach-)Hochschulen – beispielsweise für Polizei und Verwaltung – oder an Universitäten soll das vorliegende Handbuch praxisnahe Hilfestellungen und Anregungen bieten. Vor allem für Rechtsreferendare, die sich in ihrer Verwaltungsstation nicht nur materiel-

---

1 So bereits *Schoch* in *Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle*, Grundlagen des Verwaltungsrechts III, § 50 Rn. 348.

2 In dem Leitfaden wird einheitlich zur besseren Lesbarkeit nur die männliche Form verwendet. Damit sind jeweils auch Personen weiblichen und diversen Geschlechts gemeint.

les und prozessuales Recht aneignen, sondern zum ersten Mal in der Praxis anwenden, bietet dieser Leitfaden wertvolle Impulse.

Mit diesem Handbuch werden Hilfestellungen, Erklärungen und einheitliche Muster zur Verfügung gestellt, nachdem typische, immer wiederkehrende „prozessuale“ und materielle Rechtsfragen kurz und prägnant analysiert worden sind. Einige Muster (z. B. Niederschrift des Widerspruchs, Nichtabhilfe, Tenorierung beim Verpflichtungswiderspruch, Vollstreckungsverfahren) sind gegenüber der Voraufgabe ergänzt worden. Hervorzuheben sind die juristisch relevante Änderung der Rechtsmittelbelehrung sowie die Veränderungen aufgrund der fortschreitenden Digitalisierung, z.B. in der Bekanntgabe eines Verwaltungsaktes.

Gesetzgebung, Literatur und Rechtsprechung wurden auf den aktuellen, bis Juni 2020 verfügbaren Stand gebracht. Hinweise auf die Rechtslage in anderen Bundesländern als Hessen, in dem das Widerspruchsverfahren sehr ausgeprägt ausgestaltet ist, sind ergänzt.

Konstruktiv-kritische Anregungen und inhaltliche oder redaktionelle „Fehlermeldungen“ nimmt die Autorin gerne entgegen.

Meine Anschrift lautet:

Stadt Frankfurt am Main – Rechtsamt – Fachbereichsleitung 3,

Sandgasse 6,

60311 Frankfurt am Main,

Telefax: 0 69/2 12-4 32 97,

E-Mail: Birgit.Wedekind@stadt-frankfurt.de.

Frankfurt/M., im Juni 2020

Leitende Magistratsdirektorin Birgit Wedekind

# Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Muster und Schaubilder .....	13
Abkürzungsverzeichnis .....	17
Literaturverzeichnis .....	25
<b>A. Allgemeines zum Widerspruchsverfahren .....</b>	<b>33</b>
1. Einführung .....	33
2. Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens .....	35
3. Rechtsnatur des Widerspruchsverfahrens .....	36
4. Wirkung des Widerspruchs .....	37
4.1 Grundsatz .....	37
4.2 Keine aufschiebende Wirkung .....	39
4.3 § 80 Abs. 4 VwGO – Aussetzung der Vollziehung .....	40
4.4 Ende der aufschiebenden Wirkung .....	41
5. Verzicht auf die Durchführung eines Widerspruchsverfahrens ..	41
5.1 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. VwGO .....	42
5.2 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 1 VwGO .....	46
5.3 Fälle des § 68 Abs. 1 S. 2, 2. Alt. Nr. 2 VwGO .....	46
5.4 Sonstige Fälle .....	47
5.4.1 Spezialgesetzliche Besonderheiten .....	47
5.4.2 Rechtsprechung des Bundesverwaltungs-	
gerichts .....	48
5.4.3 Entbehrlichkeit des Widerspruchsverfahrens	
allgemein .....	49
6. Ablauf des Widerspruchsverfahrens .....	50
6.1 Beginn des Widerspruchsverfahrens .....	50
6.2 Widerspruch im Rechtssinne .....	55
6.3 Andere Auslegungsmöglichkeiten .....	56
6.4 Abhilfeüberprüfung .....	57
6.5 Befassung des Widerspruchsausschusses/der	
Widerspruchsbehörde .....	59
6.5.1 Allgemeines .....	59
6.5.2 Die Anhörung vor dem Anhörungsausschuss	
als solche .....	62
7. Ende des Widerspruchsverfahrens .....	67
8. Fortgang des Widerspruchsverfahrens in besonderen Fällen ...	72
8.1 Veräußerung der streitbefangenen Sache .....	72
8.2 Tod des Widerspruchsführers .....	72
8.3 Änderung des Verfahrensgegenstands .....	73

9.	Handlungsmöglichkeiten der Widerspruchsbehörde .....	73
9.1	Während des Widerspruchsverfahrens.....	73
9.2	Nach Abschluss des Widerspruchsverfahrens.....	75
10.	Gesamtübersicht .....	76
<b>B.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid .....</b>	<b>77</b>
1.	Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde.....	77
1.1	Sachliche Zuständigkeit .....	78
1.2	Örtliche Zuständigkeit.....	82
1.3	Sonstige Zuständigkeitsfragen .....	82
2.	Zulässigkeit des Widerspruchs.....	82
2.1	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges (§§ 68, 40 VwGO) .....	83
2.2	Statthaftigkeit des Widerspruchs (§ 68 VwGO) .....	84
2.2.1	Anfechtungswiderspruch (§ 68 Abs. 1 S. 1 VwGO).....	84
2.2.2	Verpflichtungswiderspruch (§ 68 Abs. 2 VwGO).....	86
2.2.3	Kein Fortsetzungsfeststellungswiderspruch/ Erledigung .....	87
2.2.4	Besonderheiten .....	92
2.2.5	Unstatthaftigkeit des Widerspruchs.....	92
2.3	Widerspruchsbefugnis (§§ 70 Abs. 1 S. 1, 68, 42 Abs. 2 VwGO).....	93
2.4	Beteiligtenfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 11 VwVfG) ..	98
2.5	Handlungsfähigkeit (§ 79 VwVfG i. V. m. § 12 VwVfG) ..	98
2.6	Vorliegen der Vertretungsmacht (§ 79 VwVfG i.V. m. § 14 VwVfG).....	99
2.7	Ordnungsgemäße Widerspruchserhebung/Form (§ 70 Abs. 1 S. 1 VwGO) .....	100
2.8	Wahrung der Widerspruchsfrist (§ 70 Abs. 1 VwGO) ...	102
2.8.1	Beginn der Frist mit Bekanntgabe .....	102
2.8.2	Fristberechnung .....	106
2.8.3	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand (§ 70 Abs. 2 i. V. m. § 60 Abs. 1 bis 4 VwGO) ..	111
2.9	Widerspruchs- oder Sachbescheidungsinteresse.....	114
2.10	Fehlender Rechtsbehelfsverzicht .....	115
2.11	Keine Zurücknahme des Widerspruchs .....	115
3.	Die Begründetheit des Widerspruchs.....	116
3.1	Allgemeines .....	116
3.1.1	Beurteilungszeitpunkt.....	117
3.1.2	Prüfungsumfang .....	119

3.1.3	Nachschieben von Gründen . . . . .	119
3.1.4	Prüfungsmaßstab . . . . .	120
3.1.5	Zweckmäßigkeitprüfung . . . . .	121
3.1.6	Beurteilungsspielraum . . . . .	121
3.1.7	Drittwiderrsprüche . . . . .	122
3.1.8	Verböserung im Widerspruchsverfahren (sog. reformatio in peius) . . . . .	122
3.2	Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	124
3.2.1	Zuständigkeit der Ausgangsbehörde . . . . .	124
3.2.2	Form . . . . .	125
3.2.3	Verfahren . . . . .	126
3.3	Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	128
3.3.1	Ermächtigungsgrundlage . . . . .	130
3.3.2	Richtiger Adressat . . . . .	135
3.3.3	Richtiges Mittel . . . . .	136
3.3.4	Inhaltliche Mängel . . . . .	137
3.3.5	Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht . . . . .	139
3.3.6	Zulässigkeit etwa angedrohter Zwangsmittel . . . . .	139
3.3.7	Offenbare Unrichtigkeiten im Verwaltungsakt . . . . .	140
3.3.8	Verletzung des Widerspruchsführers „in seinen Rechten“ . . . . .	141
3.3.9	Zweckmäßigkeit . . . . .	142
3.3.10	Vollziehbarkeitsausspruch . . . . .	143
<b>C.</b>	<b>Äußeres Erscheinungsbild des Widerspruchsbescheids . . . . .</b>	<b>145</b>
1.	Kopf des Widerspruchsbescheids . . . . .	146
2.	Rubrum . . . . .	147
3.	Tenor . . . . .	150
3.1	Tenorierung bei Stattgabe des Widerspruchs . . . . .	151
3.1.1	Anfechtungswiderspruch . . . . .	151
3.1.2	Verpflichtungswiderspruch . . . . .	152
3.2	Tenorierung bei Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	153
3.3	Tenorierung bei teilweiser Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	154
3.4	Tenorierung bei Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung . . . . .	155
3.5	Tenorierung bei Hinzuziehung eines Bevollmächtigten . . . . .	155
3.6	Tenorierung bei reformatio in peius. . . . .	156
3.7	Tenorierung bei Vergleich . . . . .	157
3.8	Tenorierung bei Einstellung des Verfahrens, z. B. infolge Rücknahme des Widerspruchs . . . . .	159



4.	Gründe . . . . .	160
4.1	Die Sachverhaltsdarstellung – der „Tatbestand“ . . . . .	160
4.2	Die Gründe (inhaltlicher Art) – die „Entscheidungsgründe“ . . . . .	163
5.	Nebenentscheidungen . . . . .	166
5.1	Kosten des Widerspruchsverfahrens . . . . .	166
5.1.1	Widerspruchsgebühren . . . . .	166
5.1.2	Auslagen . . . . .	173
5.2	Aufwendungen der Beteiligten – Erstattung von Kosten im Vorverfahren (§ 80 VwVfG) . . . . .	174
5.2.1	Grundsatz . . . . .	174
5.2.2	Ausnahmen . . . . .	179
5.3	Aussetzung der Vollziehung/Anordnung des Sofortvollzugs . . . . .	182
5.4	Exkurs: „Außergerichtliche Kosten“ (§ 162 VwGO) . . . . .	183
6.	Rechtsmittelbelehrung . . . . .	184
6.1	Bezeichnung des Rechtsmittels (Klage) . . . . .	187
6.2	Adressat . . . . .	188
6.3	Sitz des Adressaten (Ortsangabe) . . . . .	189
6.4	Frist . . . . .	189
6.5	Form: . . . . .	190
6.6	Exkurs . . . . .	191
6.6.1	Richtiger Beklagter . . . . .	191
6.6.2	Kosten . . . . .	192
6.7	Weitere Hinweise . . . . .	192
7.	Begleitverfügung . . . . .	193
8.	Hinweise . . . . .	194
9.	Unterschrift . . . . .	195
<b>D.</b>	<b>Der Abhilfebescheid . . . . .</b>	<b>197</b>
1.	Grundsätze . . . . .	197
2.	Tenorierungsvorschläge . . . . .	199
2.1	Abhilfe im vollen Umfang . . . . .	199
2.2	Teilabhilfe . . . . .	200
2.3	Nebenentscheidungen des Abhilfebescheids . . . . .	202
2.4	Rechtsschutz bei Abhilfebescheid . . . . .	203
<b>E.</b>	<b>Besonderheiten (Zustellung, Verjährung, Vollstreckung) . . . . .</b>	<b>205</b>
1.	Zustellung . . . . .	205
1.1	Allgemeines . . . . .	205
1.2	Zustellungsarten im Widerspruchsverfahren . . . . .	206
1.2.1	Empfangsbekanntnis . . . . .	206

1.2.2	Zustellungsurkunde .....	207
1.2.3	Einschreiben .....	210
1.2.4	Elektronische Zustellung .....	210
1.2.5	Ersatzzustellung .....	210
1.2.6	Öffentliche Zustellung .....	211
1.2.7	Auslandszustellung .....	213
1.3	Adressat der Bekanntgabe und der Zustellung .....	215
1.3.1	Zustellung an gesetzliche Vertreter .....	216
1.3.2	Zustellung an Bevollmächtigte .....	224
1.4	Fehlende und fehlerhafte Zustellung .....	224
1.5	Heilung der fehlenden und fehlerhaften Zustellung .....	225
2.	Verjährung .....	225
3.	Das Vollstreckungsverfahren .....	226
3.1	Anzuwendende Vorschriften .....	227
3.2	Vollstreckungsbehörde .....	228
3.3	Voraussetzungen einer Vollstreckung, insbesondere nach dem HVwVG .....	229
3.3.1	Sogenanntes Beitreibungsverfahren (Geldleistung) .....	230
3.3.2	Sogenanntes Verwaltungsvollstreckungs- verfahren .....	230
3.4	Ende der Vollstreckung .....	237
<b>F.</b>	<b>Muster</b> .....	239
1.	Muster: Widerspruchsbescheid – unzulässiger Widerspruch .....	239
2.	Muster: Ablehnender Widerspruchsbescheid – Anfechtungswiderspruch .....	243
3.	Muster: Widerspruchsbescheid: teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch .....	247
	Stichwortverzeichnis .....	251



# Verzeichnis der Muster und Schaubilder

## Muster:

<b>Muster 1:</b>	Entfallen der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 S. 1 VwGO .....	39
<b>Muster 2:</b>	Niederschrift nach § 70 Abs. 1 VwGO .....	53
<b>Muster 3:</b>	Bestätigung der Behörde an Widerspruchsführerin über den Eingang des Widerspruchs .....	54
<b>Muster 4:</b>	Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens als Widerspruch .....	55
<b>Muster 5:</b>	Vorlageschreiben der Ausgangsbehörde an die Widerspruchsbehörde (Abhilfeprüfung) .....	60
<b>Muster 6:</b>	Hinweis: Teilabhilfebescheid .....	61
<b>Muster 7:</b>	Protokoll einer Anhörung .....	64
<b>Muster 8:</b>	Schreiben an Widerspruchsführer mit Erörterung der negativen Sach- und Rechtslage und Hinweis auf Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs .....	66
<b>Muster 9:</b>	Der Widerspruchsführerin vorformuliertes Schreiben der Rücknahmemöglichkeit des Widerspruchs als Anlage ..	68
<b>Muster 10:</b>	Auslegung des Rechtsaktes als Verwaltungsakt .....	86
<b>Muster 11:</b>	Schreiben der Behörde im Falle der Erledigung des Verwaltungsakts .....	88
<b>Muster 12:</b>	Schreiben der Behörde: Einstellung des Widerspruchsverfahrens .....	90
<b>Muster 13:</b>	Einstellung des Widerspruchsverfahrens durch formlose Mitteilung .....	91
<b>Muster 14:</b>	Fehlende Widerspruchsbefugnis des Widerspruchsführers .....	97
<b>Muster 15:</b>	Widerspruchsbefugnis des Widerspruchsführers .....	98
<b>Muster 16:</b>	Verfristung des Widerspruchs .....	110
<b>Muster 17:</b>	Gewährung eines Wiedereinsetzungsantrags .....	113
<b>Muster 18:</b>	Ablehnung eines Wiedereinsetzungsantrags – inzident im Widerspruchsbescheid .....	113
<b>Muster 19:</b>	Nachschieben von Gründen im Rahmen des Widerspruchsbescheids .....	120
<b>Muster 20:</b>	Heilung der unterbliebenen Anhörung .....	127
<b>Muster 21:</b>	Obersatz beim Anfechtungswiderspruch: .....	128
<b>Muster 22:</b>	Obersatz beim Verpflichtungswiderspruch .....	129
<b>Muster 23:</b>	Rechtmäßigkeit der Ermächtigungsgrundlage (hier: Satzung) .....	130

<b>Muster 24:</b>	Nennung der Ermächtigungsgrundlage beim Anfechtungswiderspruch . . . . .	132
<b>Muster 25:</b>	Richtiger Adressat . . . . .	136
<b>Muster 26:</b>	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Schreibfehler . .	140
<b>Muster 27:</b>	Berichtigung offenkundiger Unrichtigkeit – Rechenfehler . .	141
<b>Muster 28:</b>	Kopf und Rubrum eines Widerspruchsbescheids (Bescheidform). . . . .	148
<b>Muster 29:</b>	Kopf und Rubrum eines Widerspruchsbescheids (Beschlussform) . . . . .	149
<b>Muster 30:</b>	Tenor: Erfolgreicher Anfechtungswiderspruch . . . . .	152
<b>Muster 31:</b>	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch. . . . .	152
<b>Muster 32:</b>	Tenor: Teilweise erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch. . . . .	153
<b>Muster 33:</b>	Tenor: Erfolgreicher Verpflichtungswiderspruch mit Neubescheidungsanweisung . . . . .	153
<b>Muster 34:</b>	Tenor: Zurückweisung des Widerspruchs . . . . .	154
<b>Muster 35:</b>	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Widerspruchs bei mehrgliedrigem Verwaltungsakt . . . . .	154
<b>Muster 36:</b>	Tenor: Teilweise Zurückweisung des Widerspruchs bei eingliedrigem Verwaltungsakt. . . . .	155
<b>Muster 37:</b>	Tenor: Abweisung des Antrags auf Wiedereinsetzung. . .	155
<b>Muster 38:</b>	Tenor: Hinzuziehung eines Bevollmächtigten . . . . .	156
<b>Muster 39:</b>	Tenor: Reformatio in peius . . . . .	156
<b>Muster 40:</b>	Tenor: Vergleich . . . . .	158
<b>Muster 41:</b>	Tenor: Einstellung des Widerspruchsverfahrens . . . . .	160
<b>Muster 42:</b>	Tatbestand . . . . .	162
<b>Muster 43:</b>	Absehen von einer Anhörung im Widerspruchsausschuss . . . . .	163
<b>Muster 44:</b>	Einleitungssatz in den Gründen . . . . .	164
<b>Muster 45:</b>	„Gründe“ . . . . .	165
<b>Muster 46:</b>	Kostenentscheidung: Kostentragung der Behörde . . . . .	169
<b>Muster 47:</b>	Kostenentscheidung: Kostentragung des Widerspruchsführers . . . . .	169
<b>Muster 48:</b>	Kostenentscheidung: Gebührenfreiheit . . . . .	169
<b>Muster 49:</b>	Kostenentscheidung: teilweise Kostentragung des Widerspruchsführers . . . . .	170
<b>Muster 50:</b>	Kostenentscheidung bei sachlicher oder persönlicher Gebührenfreiheit . . . . .	170
<b>Muster 51:</b>	Begründung Kostenentscheidung entsprechend Personalkosten. . . . .	172
<b>Muster 52:</b>	Kostenentscheidung: Auslagen. . . . .	173

<b>Muster 53:</b>	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten vollständig. ....	175
<b>Muster 54:</b>	Kostenerstattung eines Beteiligten: Gemeinde trägt die Kosten teilweise .....	175
<b>Muster 55:</b>	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten vollständig .....	176
<b>Muster 56:</b>	Kostenerstattung eines Beteiligten: Widerspruchsführer trägt die Kosten teilweise .....	176
<b>Muster 57:</b>	Keine Kostenerstattung eines Beteiligten .....	177
<b>Muster 58:</b>	Schreiben an Rechtsanwalt mit Ablehnung der Rechtsanwaltsgebührenerstattung .....	181
<b>Muster 59:</b>	Tenor: Aussetzung der Vollziehung .....	182
<b>Muster 53:</b>	Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	183
<b>Muster 60:</b>	ausführliche Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchsbescheid .....	186
<b>Muster 61:</b>	knappe Rechtsmittelbelehrung im Widerspruchsbescheid (ohne Hinweis auf die Form) ...	186
<b>Muster 62:</b>	Rechtsmittelbelehrung bei Untätigkeitsklage .....	187
<b>Muster 63:</b>	Rechtsmittelbelehrung in den Fällen des § 78 Abs. 1 S. 2 SGG .....	188
<b>Muster 64:</b>	Schreiben der Behörde: nachträgliche Rechtsmittelbelehrung. ....	190
<b>Muster 65:</b>	Belehrung über Antrag auf Herstellung der aufschieben- den Wirkung nach §§ 80 Abs. 5, 80 a Abs. 3 VwGO ....	193
<b>Muster 66:</b>	Begleitverfügung .....	193
<b>Muster 67:</b>	Schreiben der Behörde an einen Dritten wegen erstmaliger Beschwer durch den Widerspruchsbescheid .....	194
<b>Muster 68:</b>	Hinweise zur Zahlung der Verwaltungskosten unter den Widerspruchsbescheid .....	195
<b>Muster 69:</b>	Unterschrift .....	195
<b>Muster 70:</b>	Tenor: Abhilfebescheid bei Anfechtungswiderspruch ...	199
<b>Muster 71:</b>	Tenor: Abhilfebescheid bei Verpflichtungswiderspruch ..	200
<b>Muster 72:</b>	Tenor bei positivem Bescheid – Behandlung des Antrags auf Aussetzung der sofortigen Vollziehung ....	200
<b>Muster 73:</b>	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Anfechtungswiderspruch .....	201
<b>Muster 74:</b>	Tenor: Teilabhilfebescheid bei Verpflichtungswiderspruch .....	201
<b>Muster 75:</b>	Tenor: Aufhebung der Androhung eines Zwangsmittels .....	202
<b>Muster 76:</b>	Kostenentscheidung: Kostentragung durch die Behörde ..	202

<b>Muster 77:</b>	Kostenentscheidung: Kostentragung wird geteilt (gequotelt) . . . . .	202
<b>Muster 78:</b>	Kostenentscheidung: Hinzuziehung des Bevollmächtigten . . . . .	203
<b>Muster 79:</b>	Kostenentscheidung: Klarstellung, dass keine besonderen Verwaltungsgebühren erhoben werden . . . . .	203
<b>Muster 80:</b>	Anschriftenfeld mit Zustellungsart . . . . .	205
<b>Muster 81:</b>	Empfangsbekanntnis . . . . .	207
<b>Muster 82:</b>	Zustellungsurkunde, Seite 1 . . . . .	209
<b>Muster 83:</b>	Schreiben an das zuständige Amt mit der Bitte um öffentliche Zustellung . . . . .	212
<b>Muster 84:</b>	Benachrichtigung über die Bekanntmachung der öffentlichen Zustellung . . . . .	213
<b>Muster 85:</b>	Zustellungsersuchen gem. § 9 Abs. 1 Nr. 2 VwZG . . . . .	214
<b>Muster 86:</b>	Anschriftenfeld Minderjähriger . . . . .	217
<b>Muster 87:</b>	Anschriftenfeld Betreuer . . . . .	217
<b>Muster 88:</b>	Anschriftenfeld Verein . . . . .	218
<b>Muster 89:</b>	Anschriftenfeld GmbH . . . . .	219
<b>Muster 90:</b>	Anschriftenfeld Aktiengesellschaft (AG) . . . . .	219
<b>Muster 91:</b>	Anschriftenfeld Offene Handelsgesellschaft (OHG) . . . . .	220
<b>Muster 92:</b>	Anschriftenfeld Kommanditgesellschaft (KG) . . . . .	220
<b>Muster 93:</b>	Anschriftenfeld GmbH & Co KG . . . . .	221
<b>Muster 94:</b>	Anschriftenfeld Wohnungseigentümergeinschaft . . . . .	222
<b>Muster 95:</b>	Anschriftenfeld Bevollmächtigter . . . . .	224
<b>Muster 96:</b>	Androhung eines selbständigen Zwangsgelds . . . . .	232
<b>Muster 97:</b>	Androhung eines unselbständigen Zwangsmittels (Zwangsgeldes) . . . . .	232
<b>Muster 98:</b>	Androhung einer Ersatzvornahme . . . . .	233
<b>Schaubilder:</b>		
<b>Schaubild 1:</b>	Verfahren von der Erhebung des Widerspruchs bis hin zur Fertigung des Widerspruchsbescheids . . . . .	76
<b>Schaubild 2:</b>	Zuständigkeiten zur Entscheidung über den Widerspruch . . . . .	81
<b>Schaubild 3:</b>	Übersicht der Prüfungspunkte zur Zulässigkeit des Widerspruchs . . . . .	83
<b>Schaubild 4:</b>	Übersicht: Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen . . . . .	124
<b>Schaubild 5:</b>	Übersicht: Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .	129
<b>Schaubild 6:</b>	Teile der Ermächtigungsgrundlage . . . . .	132
<b>Schaubild 7:</b>	Äußeres Erscheinungsbild eines Widerspruchsbescheids . . . . .	145
<b>Schaubild 8:</b>	Aufbau eines Tenors . . . . .	151

## Abkürzungsverzeichnis

a. A.	anderer Ansicht
aaO	am angegebenen Ort
AbtI.	Abteilung
AEG	Allgemeines Eisenbahngesetz
AGB	Allgemeine Geschäftsbedingungen
AGVwGO	Ausführungsgesetz zur VwGO
Alt.	Alternative
AO	Abgabenordnung
apf	Ausbildung – Prüfung – Fachpraxis (Zeitschrift)
Art.	Artikel
AsylG	Asylgesetz
AufenthG	Aufenthaltsgesetz
Aufl.	Auflage
AuslG	Ausländergesetz
Az.	Aktenzeichen
AZG	Allgemeines Zuständigkeitsgesetz
BA	Behördenakte
BBG	Bundesbeamtengesetz
B. v.	Beschluss vom
BAföG	Bundesausbildungsförderungsgesetz
BauGB	Baugesetzbuch
BauNVO	Baunutzungsverordnung
BauO	Bauordnung
BauR	Baurecht (Zeitschrift)
Bay	Bayern
BayKostG	Kostengesetz Bayern
BayVBl.	Bayerische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
BayVerfGH	Bayerischer Verfassungsgerichtshof
BayVGH	Bayerischer Verwaltungsgerichtshof
Bbg	Brandenburgisch, Brandenburg
BeamStG	Beamtenstatusgesetz



Beck-online	Online-Kommentar des Beck-Verlags
BeckRS	Beck-Rechtsprechung in <a href="http://www.beckonline.de">www.beckonline.de</a>
BGebG	Bundesgebührengesetz
BGG	Gesetz zur Gleichstellung behinderter Menschen – Behindertengleichstellungsgesetz
BGleiG	Gesetz für die Gleichstellung von Frauen und Männern in der Bundesverwaltung und in den Unternehmen und Gerichten des Bundes – Bundesgleichstellungsgesetz
Bl.	Blatt
Bln	Berlin
Brem	Bremen, bremisch
BremGebBeitr	Bremisches Gebühren- und Beitragsgesetz
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz
BSG	Bundessozialgericht
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Sammlung der Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
BW	Baden-Württemberg
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)
DRiG	Deutsches Richtergesetz
DStR	Deutsches Steuerrecht (Zeitschrift)
DVB1	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EGovG	Gesetz zur Förderung der elektronischen Verwaltung
EGRL	Richtlinie der Europäischen Union
EIDAS-Verordnung	Verordnung (EU) Nr. 910/2014 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 23.7.2014 über elektronische Identifizierung und Vertrauensdienste für elektronische Transaktionen im Binnenmarkt und zur Aufhebung der Richtlinie 1999/93/EG (ABl 257/73)
entspr.	entsprechend

ESVGH	Entscheidungssammlung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg mit Entscheidungen der Staatsgerichtshöfe beider Länder
etc.	et cetera
f./ff.	folgende Seite/fortfolgende Seiten
FamRZ	Zeitschrift für das gesamte Familienrecht
Fn.	Fußnote
GastG	Gaststättengesetz
GebOST	Gebührenordnung für Maßnahmen im Straßenverkehr
GebG	Gebührengesetz
GebVz	Gebührenverzeichnis
Gemeindehaushalt	Der Gemeindehaushalt (Zeitschrift)
GerStrukGAG MV	Gesetz zur Ausführung des Gerichtsstrukturgesetzes in Mecklenburg-Vorpommern
GG	Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland
ggf.	gegebenenfalls
GmbH	Gesellschaft mit beschränkter Haftung
GmS-OGB	Gemeinsamer Senat der obersten Gerichtshöfe des Bundes
GrStG	Grundsteuergesetz
GVBl.	Gesetz- und Verordnungsblatt
h. M.	herrschende Meinung
HAGKrWG	Hessisches Ausführungsgesetz zum Kreislaufwirtschaftsgesetz
HAGVwGO	Hessisches Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung
Hbg	Hamburg, hamburgisch
HBO	Hessische Bauordnung
HGB	Handelsgesetzbuch
HKAG	Hessisches Kommunalabgabengesetz
HKO	Hessische Landkreisordnung
HS	Halbsatz
HSGZ	Hessische Städte- und Gemeindezeitung (Zeitschrift)

HSOG	Hessisches Gesetz über die öffentliche Sicherheit und Ordnung
HUIG	Hessisches Umweltinformationsgesetz
HVwKostG	Hessisches Verwaltungskostengesetz
HVwVfG	Hessisches Verwaltungsverfahrensgesetz
HVwVG	Hessisches Verwaltungsvollstreckungsgesetz
HVwZG	Hessisches Verwaltungszustellungsgesetz
i. d. R.	in der Regel
IFG	Informationsfreiheitsgesetz
insbes.	insbesondere
i. V. m.	in Verbindung mit
JURA	Juristische Ausbildung (Zeitschrift)
juris.de	juris – das Rechtsportal ( <a href="http://www.juris.de">www.juris.de</a> )
jurisPR	juris – Praxisreport
JuS	Juristische Schulung (Zeitschrift)
JuSchG	Jugendschutzgesetz
JustG NW	Gesetz über die Justiz im Land Nordrhein-Westfalen
KAG	Kommunalabgabengesetz
KommJur	Kommunaljurist (Zeitschrift)
KStZ	Kommunale Steuerzeitschrift (Zeitschrift)
Ktn.	Kenntnisnahme
L-	Landes-
LAG	Lastenausgleichsgesetz
LKRZ	Zeitschrift für Landes- und Kommunalrecht Hessen/ Rheinland-Pfalz/Saarland
LKV	Landes- und Kommunalverwaltung (Verwaltungsrechts- Zeitschrift für die Länder Berlin, Brandenburg, Sach- sen, Sachsen-Anhalt, Thüringen)
LOG NRW	Gesetz über die Organisation der Landesverwaltung Nordrhein-Westfalen
LSA	Land Sachsen-Anhalt
LSG	Landessozialgericht
LVwG	Landesverwaltungsgesetz
LVwVG	Landesverwaltungsvollstreckungsgesetz

---

MDR	Monatszeitschrift für deutsches Recht (Zeitschrift)
MV	Mecklenburg-Vorpommern
mwN	mit weiteren Nachweisen
Nds.	Niedersachsen
NJG	Niedersächsisches Justizgesetz
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
NordÖR	Zeitschrift für Öffentliches Recht in Norddeutschland
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NRWGO	Gemeindeordnung Nordrhein-Westfalen
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	NVwZ-Rechtsprechungs-Report Verwaltungsrecht (Zeitschrift)
NWVBl.	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
OWiG	Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
PAG	Polizeiaufgabengesetz
PBefG	Personenbeförderungsgesetz
PBefGKostV	Kostenverordnung für Amtshandlungen im entgeltlichen oder geschäftsmäßigen Personenverkehr mit Kraftfahrzeugen
PostG	Postgesetz
RdL	Recht der Landwirtschaft (Zeitschrift)
Rk	rechtskräftig
Rh.-Pf.	Rheinland-Pfalz, rheinland-pfälzisch
Rn.	Randnummer
RVG	Rechtsanwaltsvergütungsgesetz
S.	Satz
Saarl	Saarland, saarländisch
Sächs	Sächsisch
SächsJG	Sächsisches Justizgesetz
SächsPolG	Sächsisches Polizeigesetz
SächsVBl.	Sächsische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
SächsVersG	Sächsisches Versammlungsgesetz
SGG	Sozialgerichtsgesetz

SH	Schleswig-Holstein
SigG	Signaturgesetz
Sog.	Sogenannte/r
StAnz.	Staatsanzeiger
SVR	Straßenverkehrsrecht (Zeitschrift)
Thür	Thüringen, thüringisch
ThürVBl.	Thüringer Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
ThürVwKostG	Thüringer Verwaltungskostengesetz
TierSchlMVG	Gesetz über Mitwirkungsrechte und das Verbandsklage- recht für anerkannte Tierschutzvereine
U. v.	Urteil vom
UVP	Umweltverträglichkeitsprüfung
UmwRG	Umwelt-Rechtsbehelfsgesetz
UPR	Umwelt- und Planungsrecht (Zeitschrift)
VA	Verwaltungsakt
VermG	Gesetz zur Regelung offener Vermögensfragen
VGH	Verwaltungsgerichtshof
VIG	Verbraucherinformationsgesetz
VR	Verwaltungsrundschau (Zeitschrift)
VRS	Verkehrsrechtssammlung (Zeitschrift)
VwG	Verwaltungsgesetz
VwGO	Verwaltungsgerichtsordnung
VwKostG	Verwaltungskostengesetz
VwKostG LSA	Verwaltungskostengesetz des Landes Sachsen-Anhalt
VwVfG	Verwaltungsverfahrensgesetz
VwVG	Verwaltungsvollstreckungsgesetz
VwZVG	Verwaltungszustellungs- und Vollstreckungsgesetz
WBO	Wehrbeschwerdeordnung
WEG	Wohnungseigentümergebotsgesetz
WPfIG	Wehrpflichtgesetz
Wv	Wiedervorlage
z. B.	zum Beispiel
zdA	zu den Akten

ZDG	Gesetz über den Zivildienst der Kriegsdienstverweigerer
Ziff.	Ziffer
ZG	Zustellungsgesetz
ZKF	Zeitschrift für Kommunalfinanzen
ZUR	Zeitschrift für Umweltrecht
ZPO	Zivilprozessordnung



## Literaturverzeichnis

- Allesch Ist der Widerspruch nach Zustellung des Widerspruchsbescheids noch zurücknehmbar?, NVwZ 2000, 1227 ff.
- Altenmüller Die Kostenerstattung im Widerspruchsverfahren, DVBl 1978, 285
- App Einführung in das Verwaltungsvollstreckungsrecht, JuS 2004, 786
- Bader/Ronellenfitsch Beck'scher Online-Kommentar zum VwVfG
- Becker, Peter Rechtsfähigkeit der Erbengemeinschaft, FamRZ 2014, 1756 ff.
- Beckermann Widerspruchsverfahren nach Belieben der Behörde? Das neue niedersächsische Behördenoptionsmodell als Vorbild? NVwZ 2017, 1431
- Beckermann. Zur Erforderlichkeit einer Belehrung über die elektronische Form der Rechtsbehelfseinlegung, NVwZ 2017, 745
- Bennemann/Daneke u. a. Kommunalverfassungsrecht Hessen – Hessische Gemeindeordnung, Kommentar, Stand: August 2016
- Biermann Das Widerspruchsverfahren unter Reformdruck, DÖV 2008, 395
- Biermann Regelung umweltbezogener Verwaltungsverfahren auf Landesebene – Mecklenburg-Vorpommern als „Reformmotor“?, ZUR 2006, 282
- Bitter/Konow Bekanntgabe und Widerspruchsfrist bei Verkehrszeichen, NJW 2001, 1387
- Boettcher Doch kein grober Keil? Die Geltung des Verwaltungsverfahrenrechts für Kommunalabgabeverfahren, BayVBl. 1991, 297
- Brandt/Domgörgen Handbuch Verwaltungsverfahren und Verwaltungsprozess, 4. Auflage 2018
- Brühl Sachbericht, Gutachten und Bescheid im Widerspruchsverfahren, JuS 1994, 56, 153



- Bull Zur Zulässigkeit einer Aufsichtsklage sowie zur Zurückverweisung an die Vorinstanz im Verwaltungsverfahren und zum Vertrauensschutz beim Auslaufen einer befristeten rechtswidrigen Sozialleistung, DVBl 1971, 581
- Bull Der „vollständig automatisiert erlassene“ Verwaltungsakt – Zur Begriffsbildung und rechtlichen Einhegung von „E-Government“, DVBl 2017, 409 ff.
- Deckenbrock/Patzer Grundfälle zu Widerspruchs- und Klagefrist im Verwaltungsprozess, JURA 2003, 476
- Desens Sinn und Unsinn des Behördenprinzips, NVwZ 2013, 471 ff.
- Detterbeck Allgemeines Verwaltungsrecht, 18. Auflage 2020
- Ehlers/Schoch Rechtsschutz im öffentlichen Recht, 2009
- Eisenmenger Das Öffentliche Wirtschaftsrecht im Umbruch – Drei Jahre Dienstleistungsrichtlinie in Deutschland, NVwZ 2010, 337
- Engelbrecht Die Hauptsacheerledigung im Widerspruchsverfahren, JuS 1997, 550 ff.
- ders. Wohnungseigentümergeinschaften und kommunale Grundabgaben, KommJur 2006, 369 ff.
- Engelhardt/Schlatmann/ App VwVG/VwZG, Kommentar, 11. Auflage 2017
- Erichsen Das Vorverfahren nach §§ 68 ff. VwGO, JURA 1992, 645
- Erichsen/Ehlers Allgemeines Verwaltungsrecht, 14. Auflage 2010
- Eyermann VwGO, Kommentar, 15. Auflage 2019
- Exner/Richter-Hopprich Die Erledigung im Widerspruchsverfahren, JuS 2015, 521 ff.
- Fabry Verwaltungsgebühren für Widerspruchsverfahren, HSGZ 1995, 89 ff.
- Fehling/Kastner/Störmer Verwaltungsrecht, Handkommentar, 5. Auflage 2020
- Fröhlich Sinn und Unsinn von Widerspruchsverfahren im Umweltrecht, LKRZ 2010, 445
- Gailus/Verleger Öffentlich-rechtliche Klausur – Widerspruch gegen die Teileinziehung einer Straße, JuS 1989, 395 ff.
- Gassner Kompendium Verwaltungsrecht, 2. Auflage 2019

---

Geiger	Die Neuregelung des Widerspruchsverfahrens durch das AGVwGO, BayVBl. 2008, 161
Geis/Hinterseh	Grundfälle zum Widerspruchsverfahren, JuS 2001, 1074, 1176; JuS 2002, 34
Glotzbach	Hessisches Verwaltungsvollstreckungsrecht, 5. Auflage 2013
Gmeiner	Die Rechtsfolge der aufschiebenden Wirkung gegen einen Aufhebungsbescheid einer Genehmigung, NVwZ 2020, 204
Happ u. a.	Grundkurs für Rechtsreferendare, 7. Auflage 2012
Held	Individualrechtsschutz bei fehlerhaftem Verwaltungsakt, NVwZ 2012, 461
Herbolsheimer	Der Umgang mit E-Mails im Verwaltungsverfahren. 2019, 53
Hesselbarth	Das Sachbescheidungsinteresse in der verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, NVwZ 2016, 1532 ff.
Hoffmann/Bodenbender	Praxis der Kommunalverwaltung, HAGVwGO, Kommentar, beckonline
Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle	Grundlagen des Verwaltungsrechts Band III, 2. Auflage 2013
Jäckel	Keine Titelfunktion des Grundverwaltungsaktes hinsichtlich des Erlasses eines Verwaltungskostenbescheids, NVwZ 2014, 1625 ff.
Jäde	Verwaltungsverfahren. Widerspruchsverfahren. Verwaltungsprozess, 6. Auflage 2011
Johlen	Beck'scher Online-Kommentar; Münchener Prozessformularbuch Verwaltungsrecht, 5. Auflage 2018
Johlen	Abschaffung des Widerspruchsverfahrens in Nordrhein-Westfalen, apf 2013, 129
Kiefer	Enttäuschte Erwartungen: Die Wannsee-Entscheidung des BVerwG, NVwZ 2019, 1340
Kintz	Öffentliches Recht im Assessorexamen, 10. Auflage 2018 (zitiert: <i>Kintz</i> )
Klein	Zum maßgebenden Zeitpunkt für die Sach- und Rechtslage im Verwaltungsprozess, NVwZ 1990, 633
ders.	Erledigung von Verwaltungsakten, apf 2002, 150