


EUROPAWISSENSCHAFTLICHE REIHE, BAND 6

Thomas Walli

Die Strategie der Vernetzung

Die interinstitutionellen und externen Beziehungen des
Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses

 **Nomos**

innsbruck university press

EUROPAWISSENSCHAFTLICHE REIHE, BAND 6

Series Editors: Doris Dialer, Andreas Maurer, Heinrich Neisser



Nomos

innsbruck university press

■ universität
■ innsbruck

Thomas Walli

Die Strategie der Vernetzung

Die interinstitutionellen und externen Beziehungen des
Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses

Thomas Walli

Institut für Politikwissenschaft, Universität Innsbruck

Diese Publikation wurde mit finanzieller Unterstützung der Europäischen Kommission im Rahmen des Projekts Democracy and Parliamentary Involvement in EU Trade policies, kurz DEPATRA, (Projektnummer 600517-EPP-1-2018-1-AT-EPPJMO-Chair) des Jean-Monnet-Chairs von Prof. Dr. Andreas Maurer (Universität Innsbruck), der Fakultät für Soziale und Politische Wissenschaften der Universität Innsbruck sowie des Vizerektorats für Forschung der Universität Innsbruck gedruckt.

Co-funded by the
Erasmus+ Programme
of the European Union



© *innsbruck university press*, 2020

Universität Innsbruck

1. Auflage

Alle Rechte vorbehalten.

www.uibk.ac.at/iup

www.nomos.de

innsbruck university press ISBN 978-3-903187-86-3

Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG ISBN 978-3-8487-6655-0

Für meine Eltern Ida und Hubert.

I. Inhalt der Arbeit

I.	Inhalt der Arbeit	7
II.	Inhaltsverzeichnis	9
III.	Abkürzungsverzeichnis	15
IV.	Tabellenverzeichnis	19
V.	Vorwort aus dem Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und dem Europäischen Parlament	21
VI.	Vorwort der Herausgeber der Reihe	23
VII.	Series Editors' Preface	25
VIII.	Vorwort des Verfassers	27
1.	Einleitung	29
2.	Geschichte des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses	41
3.	Der Europäische Wirtschafts- und Sozialausschuss in der Gesetzgebung ...	59
4.	Die Zusammenarbeit mit den EU-Institutionen	85
5.	Beziehung zu den nationalen Wirtschafts- und Sozialräten	113
6.	Beziehung zur europäischen Zivilgesellschaft	117
7.	Internationale Beziehungen	121
8.	Fazit	135
IX.	Literatur	139
X.	Anhang	149
XI.	Index	155
XII.	Abstracts (deutsch English français italiano)	159

II. Inhaltsverzeichnis

I.	Inhalt der Arbeit.....	7
II.	Inhaltsverzeichnis.....	9
III.	Abkürzungsverzeichnis.....	15
IV.	Tabellenverzeichnis.....	19
V.	Vorwort aus dem Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und dem Europäischen Parlament.....	21
VI.	Vorwort der Herausgeber der Reihe.....	23
VII.	Series Editors' Preface.....	25
VIII.	Vorwort des Verfassers.....	27
1.	Einleitung.....	29
1.1.	Der Europäische Wirtschafts- und Sozialausschuss als Kammer der sektoralen Repräsentation.....	29
1.2.	Forschungsstand und Forschungsfragen.....	30
1.3.	Theorie des historischen Institutionalismus.....	32
a.	Der EWSA im Lichte der Integrationstheorien.....	32
b.	Der historische Institutionalismus.....	33
1.4.	Methodik.....	38
2.	Geschichte des Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschusses.....	41
2.1.	Partizipative Interessenvertretung vor 1945.....	41
2.2.	Nationalstaatliche Kontinuitäten und ein europäischer Neubeginn.....	42
a.	Europäische Modelle funktionaler Repräsentation nach 1945.....	42
b.	Auf dem Weg zum Europäischen Wirtschafts- und Sozialrat?.....	43
c.	Von den Römischen Verträgen bis 1972: Zaghafter Beginn und Konsolidierung.....	45
d.	1972 bis Maastricht: Ausbau der Befugnisse.....	48
2.3.	Vom neokorporatistischen Expertenrat zur „Brücke zur Zivilgesellschaft“.....	51
a.	Von Maastricht bis Nizza: Der EWSA in der Identitätskrise.....	51
b.	Ab Nizza: Der EWSA vernetzt sich.....	53
2.4.	Fazit.....	57
3.	Der Europäische Wirtschafts- und Sozialausschuss in der Gesetzgebung ...	59
3.1.	Verankerung in den Verträgen.....	59
a.	Methodik.....	59
b.	Der EWSA im Primärrecht nach Lissabon.....	61

i.	Die Bestimmungen in EUV, AEUV und EAG-V 2016 zum EWSA	61
ii.	Vertragsrechtlich basierte Mitwirkungsmöglichkeiten des EWSA im Vergleich zum AdR.....	67
iii.	Vertragsrechtlich basierte Mitwirkungsmöglichkeiten des EWSA im Zusammenhang mit den jeweiligen Rechten des EP	69
c.	Evolution der vertraglichen Verankerung: von der EGKS bis Lissabon	70
i.	EGKS-Vertrag 1952	71
ii.	EWG-Vertrag 1957	72
iii.	Einheitliche Europäische Akte 1986	73
iv.	Vertrag von Maastricht 1992	74
v.	Vertrag von Amsterdam 1997	75
vi.	Vertrag von Nizza 2001.....	76
vii.	Vertrag über eine Verfassung für Europa 2004	77
viii.	EAG-Vertrag 1957 und 2016.....	78
ix.	Fazit.....	78
3.2.	Mitwirkung des EWSA im Gesetzgebungsverfahren.....	79
a.	Methodik	79
b.	Mitwirkung des EWSA seit Nizza	81
c.	Fazit	83
4.	Die Zusammenarbeit mit den EU-Institutionen	85
4.1.	Die Kooperationsabkommen der 2000er Jahre.....	85
a.	Europäische Kommission.....	86
i.	Allgemeines	86
ii.	Die Zusammenarbeit im Detail	86
b.	Europäisches Parlament	88
i.	Allgemeines	88
ii.	Die Zusammenarbeit im Detail	88
c.	Ausschuss der Regionen.....	89
i.	Allgemeines	89
ii.	Die Zusammenarbeit im Detail	89
4.2.	Die Zusammenarbeit mit den Organen in der Praxis.....	93
a.	Methodik	94
b.	Treffen/Meetings/persönliche Kontakte.....	96
i.	Europäische Kommission.....	96

	Ebene der politischen Spitzen	96
	Mittlere politische Ebene.....	97
	Administrative Ebene	97
ii.	<i>Europäisches Parlament</i>	98
	Ebene der politischen Spitzen	98
	Mittlere politische Ebene.....	98
	Administrative Ebene	99
iii.	<i>Die Zusammenarbeit mit dem EP gemäß Kooperationsabkommen 2014</i> 99	
	Politisch.....	100
	Administrativ.....	101
	Fazit.....	102
iv.	<i>Rat der Europäischen Union</i>	103
	Ebene der politischen Spitzen, inklusive Schwerpunktprogramme für die Ratspräsidentschaften.....	103
	Mittlere politische Ebene.....	105
	Administrative Ebene	105
v.	<i>Ausschuss der Regionen</i>	105
	Ebene der politischen Spitzen	105
	Mittlere politische Ebene.....	105
	Administrative Ebene	106
c.	Veranstaltungen.....	106
	i. <i>Vom EWSA organisierte Veranstaltungen</i>	106
	ii. <i>Ko-Organisation von Veranstaltungen</i>	107
	iii. <i>Teilnahme an externen Veranstaltungen</i>	108
d.	Explorative Stellungnahmen	109
e.	Sonstige interinstitutionelle Beziehungen	110
4.3.	Fazit	111
5.	Beziehung zu den nationalen Wirtschafts- und Sozialräten.....	113
5.1.	<i>CESlink</i>	113
5.2.	Veranstaltungen	113
5.3.	Lissabon-Gruppe und Europe 2020 Steering Committee	115
5.4.	International Association of Economic and Social Councils and Similar Institutions 115	
5.5.	Fazit	116

6.	Beziehung zur europäischen Zivilgesellschaft	117
6.1.	Die Liaison-Gruppe	117
6.2.	Programme und Veranstaltungen	117
6.3.	Fazit	119
7.	Internationale Beziehungen.....	121
7.1.	Gemeinsame Beratende Ausschüsse mit den Beitrittskandidaten und dem EWR	123
a.	Beitrittskandidaten.....	123
b.	Europäischer Wirtschaftsraum	123
7.2.	Begleitausschüsse des EWSA.....	124
a.	Begleitausschuss EU-AKP (1975)	124
b.	Begleitausschuss Europa-Mittelmeer (1995)	125
c.	Begleitausschuss EU-Lateinamerika (1997)	125
d.	Begleitausschuss für den Westbalkan (2004).....	125
e.	Begleitausschuss Östliche Nachbarstaaten (2004)	126
f.	Begleitausschuss für den internationalen Handel (2006)	126
g.	Begleitausschuss EU-Russland (2011).....	126
h.	Begleitausschuss Transatlantische Beziehungen (2014).....	127
i.	Begleitausschuss EU-Japan (2009)	127
7.3.	Gremien zur Überwachung von internationalen Abkommen	127
a.	Interne Beratungsgruppe EU-Korea (2012)	128
b.	EU-CARIFORUM Consultative Committee (2014).....	128
c.	Interne Beratungsgruppe EU-Zentralamerika (2014).....	128
d.	Interne Beratungsgruppe EU-Kolumbien/Peru/Ecuador (2015)	129
e.	Interne Beratungsgruppe EU-Georgien (2015)	129
f.	Interne Beratungsgruppe EU-Republik Moldau (2015).....	129
g.	Plattform der Zivilgesellschaft EU-Ukraine (2015).....	130
h.	Gemeinsamer Beratender Ausschuss EU-Chile (2016)	130
i.	Beratungsgruppe EU-Ukraine (2016)	130
j.	Plattform der Zivilgesellschaft EU-Republik Moldau (2016).....	130
k.	Plattform der Zivilgesellschaft EU-Georgien (2016).....	131
l.	Gemeinsame Beratungsgruppe EU-Marokko (2017).....	131
m.	Interne Beratungsgruppe EU-Kanada (2018).....	131
7.4.	Andere institutionalisierte Formen der Zusammenarbeit	131

a.	Diskussionsforum EU-China (2007).....	132
b.	Diskussionsforum EU-Brasilien (2009).....	132
7.5.	Internationale Organisationen.....	132
7.6.	Fazit	133
8.	Fazit	135
IX.	Literatur	139
X.	Anhang	149
XI.	Index	155
XII.	Abstracts (deutsch English français italiano)	159

III. Abkürzungsverzeichnis

ABS	Arbeitsmarktbeobachtungsstelle
AdR	Ausschuss der Regionen
AEUV	Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union
AICESIS	International Association of Economic and Social Councils and Similar Institutions
AKP-Gruppe	Gruppe der afrikanischen, karibischen und pazifischen Staaten
BA	Beratender Ausschuss der EGKS
BBS	Binnenmarktbeobachtungsstelle
BNE	Beobachtungsstelle für nachhaltige Entwicklung
BRD	Bundesrepublik Deutschland
CCE-CRB	Conseil Central de l'Économie / Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (Belgien)
CCMI	Commission consultative des mutations industrielles / Beratende Kommission für den industriellen Wandel
CDES	Economic and Social Development Council (Brasilien)
CEDEFOP	Europäisches Zentrum für die Förderung der Berufsbildung
CEEP	European Centre of Employers and Enterprises providing Public Services and Services of general interest
CES	Conseil Économique et Social (Luxemburg)
CETA	Comprehensive Economic and Trade Agreement EU-Canada / Umfassendes Wirtschafts- und Handelsabkommen EU-Kanada
CNEL	Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (Italien)
CNT-NAR	Conseil National du Travail / Nationale Arbeidsraad (Belgien)
DAG	Domestic Advisory Group(s) / interne Beratungsgruppe(n)
EAG	Europäische Atomgemeinschaft
EAG-V	Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft
EBI	Europäische Bürgerinitiative
ECO	Fachgruppe für Wirtschafts- und Währungsunion, wirtschaftlichen und sozialen Zusammenhalt
ECOSOC	Economic and Social Council / Wirtschafts- und Sozialrat (UN)
ECOSOCC	Economic, Social and Cultural Council (Afrikanische Union)
EEA	Einheitliche Europäische Akte
EEA CC	European Economic Area Consultative Committee / Beratender Ausschuss des Europäischen Wirtschaftsraums
EFRE	Europäischer Fonds für regionale Entwicklung
EFTA	European Free Trade Association / Europäische Freihandelsassoziation
EG	Europäische Gemeinschaft(en)
EGB	Europäischer Gewerkschaftsbund
EGKS	Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EGKS-V	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl
EGV	Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft
EK	Europäische Kommission
EP	Europäisches Parlament

EP	European Parliamentary Research Service / Wissenschaftlicher Dienst des Europäischen Parlaments
EPSO	European Personnel Selection Office / Europäisches Amt für Personalauswahl
ESEC	Economic, Social and Environmental Council (Marokko)
ESF	Europäischer Sozialfonds
EU	Europäische Union
EUA	Europäische Umweltagentur
EuGH	Gerichtshof der Europäischen Union
EU-OSHA	European Agency for Safety and Health at Work / Europäische Agentur für Sicherheit und Gesundheitsschutz am Arbeitsplatz
Eurofound	European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions / Europäische Stiftung zur Verbesserung der Lebens- und Arbeitsbedingungen
EuroLat	Euro-Latin American Parliamentary Assembly / Parlamentarische Versammlung EU-Lateinamerika
EUV	Vertrag über die Europäische Union
EWG	Europäische Wirtschaftsgemeinschaft
EWG-V	Vertrag zur Gründung der Europäischen Wirtschaftsgemeinschaft
EWR	Europäischer Wirtschaftsraum
EWSA	Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss
EZB	Europäische Zentralbank
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations / Welternährungsorganisation
FRA	European Union Agency for Fundamental Rights / Agentur der Europäischen Union für Grundrechte
GAP	Gemeinsame Agrarpolitik
HB	Hohe Behörde der EGKS
IBFG	Internationaler Bund Freier Gewerkschaften
ILO	International Labour Organization / Internationale Arbeitsorganisation
INT	Fachgruppe Binnenmarkt, Produktion, Verbrauch
JCC	Joint Consultative Committee(s) / Gemeinsame Beratende Ausschüsse
MdEP	Mitglied(er) des Europäischen Parlaments
MEV	Mitentscheidungsverfahren
NAT	Fachgruppe für Landwirtschaft, ländliche Entwicklung, Umwelt
Oeil	Legislative Observatory
OGV	Ordentliche Gesetzgebungsverfahren
OLAF	Office Européen de Lutte Anti-Fraude / Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung
PCI	Partito Comunista Italiano / Kommunistische Partei Italiens
REX	Fachgruppe für Außenbeziehungen
RFSR	Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts
SER	Sociaal-Economische Raad (Niederlande)
SOC	Fachgruppe für Beschäftigung, Sozialfragen, Unionsbürgerschaft
TEN	Fachgruppe für Verkehr, Energie, Infrastrukturen, Informationsgesellschaft
TTIP	Transatlantic Trade and Investment Partnership / Transatlantische Handels- und Investitionspartnerschaft