

Keller/Menges

Die VwGO in Fällen

Kohlhammer

Die VwGO in Fällen

von

Dr. Robert Keller

Richter am Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg

und

Dr. Eva Menges

Richterin am Oberlandesgericht Karlsruhe

Verlag W. Kohlhammer

Verlag W. Kohlhammer
Alle Rechte vorbehalten
© 2010 W. Kohlhammer GmbH Stuttgart
Gesamtherstellung: W. Kohlhammer Druckerei GmbH + Co. KG, Stuttgart
Printed in Germany

ISBN: 978-3-17-020938-1

E-Book-Formate:

pdf: ISBN 978-3-17-029585-8

Vorwort

In noch stärkerem Maße als die Zivilprozessordnung und die Strafprozessordnung spielt die Verwaltungsgerichtsordnung schon während des Studiums eine erhebliche Rolle bei der juristischen Ausbildung. Viele materiell-rechtliche Fragen des Verwaltungsrechts sind ohne solide Kenntnisse des Prozessrechts nicht zu bewältigen. Die vorliegende Fallsammlung wendet sich deshalb nicht nur an Rechtsreferendare, sondern auch an Studenten der mittleren und oberen Semester. Anhand 110 Fällen aus der obergerichtlichen und höchstrichterlichen Rechtsprechung erläutert sie ausgewählte Fragen des Verwaltungsprozessrechts.

Dabei liegt der Schwerpunkt der Darstellung auf Problemen, die in den letzten Jahren Gegenstand der verwaltungsgerichtlichen Praxis waren. Den Verfassern geht es weniger um eine lückenlose Behandlung sämtlicher Institute des Verwaltungsprozessrechts als um eine Schärfung des Blicks für aktuelle Entwicklungen. Die Fallsammlung versteht sich als Anregung, die Rechtsprechung der Oberverwaltungsgerichte und des Bundesverwaltungsgerichts selbständig weiterzuverfolgen. Neben der Vermittlung prüfungsrelevanten Wissens ist didaktisches Ziel das Erlernen der Fähigkeit, obergerichtliche und höchstrichterliche Judikate auf die wesentliche Problemstellung und Lösung hin zu analysieren und auszuwerten. Die Verfasser sähen dieses Ziel mehr als erreicht, wenn die Fallsammlung die juristische Neugier ihrer Nutzer auf verwaltungsprozessuale Fragestellungen zu wecken vermag.

Der vorliegende Band versteht sich als Ergänzung zu dem im selben Verlag erschienen Werk von Bosch/Schmidt, Praktische Einführung in das verwaltungsgerichtliche Verfahren. Entsprechend finden sich durchgängig Verweise. Die „Einführung“ von Bosch/Schmidt diene schon den Verfassern dieser Fallsammlung zur Examensvorbereitung und sei allen Lesern ans Herz gelegt.

Mannheim/Karlsruhe, im April 2010

Dr. Robert Keller

Dr. Eva Menges

Inhalt

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XIII
Literaturverzeichnis	XVI
1. Kapitel: Der Rechtsweg zu den Verwaltungsgerichten	1
Fall 1: Zweistufentheorie I (Subventionsverwaltung).....	1
Fall 2: Zweistufentheorie II (Zugang zu öffentlichen Einrichtungen) .	2
Fall 3: Zweistufentheorie III (Vergabe öffentlicher Aufträge)	3
Fall 4: Hausverbot in öffentlichen Gebäuden.....	4
Fall 5: Unterlassung und Widerruf von Äußerungen	5
Fall 6: Abdrängende Sonderzuweisung I (Amtshaftung)	6
Fall 7: Abdrängende Sonderzuweisung II (§ 23 EGGVG)	7
Fall 8: Rechtswegübersteigende Kompetenzen aus § 17 Abs. 2 GVG .	8
Fall 9: Aufrechnung mit rechtswegfremder Forderung.....	9
Fall 10: Verweisung nach § 17a GVG.....	10
2. Kapitel: Die Beteiligten des Verwaltungsprozesses.....	11
A. Die Beteiligten	11
Fall 11: Der „richtige“ Beklagte – Rechtsträgerprinzip und Prozess-	
standschaft I	11
Fall 12: Der „richtige“ Beklagte – Rechtsträgerprinzip und Prozess-	
standschaft II	13
Fall 13: Gestufte Verfahren (§ 36 BauGB)	13
Fall 14: Vertretung der juristischen Person im Verfahren.....	15
Fall 15: Kommunalrechtliches Vertretungsverbot.....	16
Fall 16: Stellung des Beigeladenen.....	16
Fall 17: Die versehentlich unterlassene Beiladung	17
Fall 18: Der Verwaltungsprozess unter Privaten.....	18
B. Das Gericht	20
Fall 19: Sachliche Zuständigkeit – Normenkontrolle.....	20
Fall 20: Sachliche Zuständigkeit – Großverfahren (§§ 48, 50 VwGO) .	22
Fall 21: Örtliche Zuständigkeit – Prorogation im Verwaltungsprozess?	23
Fall 22: Örtliche Zuständigkeit im Eilverfahren.....	24

3. Kapitel: Die Klagearten.	26
A. Anfechtungsklage	26
Fall 23: Verwaltungsakt als Zulässigkeitsvoraussetzung	26
Fall 24: Verwaltungsakt in der Gestalt des Widerspruchsbescheids	26
Fall 25: Wiederholende Verfügung/Zweitbescheid	27
Fall 26: Klagebefugnis der Gemeinde	28
Fall 27: Rechtsbehelfe gegen behördliche Verfahrenshandlungen (§ 44a VwGO)	30
B. Verpflichtungsklage	31
Fall 28: Klage auf Erteilung einer Auskunft	31
Fall 29: Verhältnis Verpflichtungs-/Bescheidungsklage	32
Fall 30: Die „isolierte“ Anfechtungsklage	33
C. Fortsetzungsfeststellungsklage	34
Fall 31: Polizeiliche Standardmaßnahme/Vollstreckungsakte	34
Fall 32: Anwendung auf „erledigte“ Verpflichtungsklage	35
Fall 33: Das Fortsetzungsfeststellungsinteresse	37
D. Allgemeine Feststellungsklage	39
Fall 34: Das feststellungsfähige Rechtsverhältnis	39
Fall 35: Subsidiarität der Feststellungsklage	40
Fall 36: Das Feststellungsinteresse bei „erledigten“ Sachverhalten	41
E. Allgemeine Leistungsklage	42
Fall 37: Klage im Zusammenhang mit innerdienstlichen Rechtsakten	42
Fall 38: Klagebefugnis aus kommunalwirtschaftlicher Subsidiaritätsklausel	43
F. Kommunalverfassungsstreit	45
Fall 39: Das Rauchverbot im Sitzungssaal	45
G. Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle	46
Fall 40: Keine Überprüfung von Regelungen über Ordnungswidrigkeiten	46
Fall 41: Überprüfung von Flächennutzungsplänen	47
Fall 42: Überprüfung von durch Gesetz geänderten Verordnungen	48
Fall 43: Antragsbefugnis I (Grundstückseigentümer)	50
Fall 44: Antragsbefugnis II (Pächter)	51
Fall 45: Antragsbefugnis III (Gemeinden)	52
Fall 46: Form der Entscheidung (Art. 6 EMRK)	52
Fall 47: Die Teilnichtigterklärung	54
Fall 48: Rechtsmittel	55

4. Kapitel: Das Widerspruchsverfahren	56
Fall 49: Sachurteilsvoraussetzung I (Grundfall)	56
Fall 50: Sachurteilsvoraussetzung II (Beamtenrecht)	57
Fall 51: Sachurteilsvoraussetzung III (Entbehrlichkeit kraft Gesetzes)	58
Fall 52: Sachurteilsvoraussetzung IV (Verwaltungsakte einer obersten Behörde)	58
Fall 53: Sachurteilsvoraussetzung V (rügelose Einlassung)	59
Fall 54: Sachurteilsvoraussetzung VI (unrichtige Rechtsmittelbelehrung)	60
Fall 55: Widerspruchsfrist (Dispositionsbefugnis der Widerspruchsbehörde)	61
Fall 56: Beschwer durch (zweiten) Widerspruchsbescheid	61
Fall 57: Anspruch auf Widerspruchsbescheid	63
Fall 58: Einbeziehung nach Untätigkeitsklage	64
Fall 59: Erledigung des Widerspruchsverfahrens	65
 5. Kapitel: Das gerichtliche Verfahren 1. Instanz	 67
A. Der Spruchkörper	67
Fall 60: Besetzung des Spruchkörpers	67
Fall 61: Kammer-(und senats-)interne Geschäftsverteilung	68
Fall 62: Entscheidungsbefugnisse des Berichterstatters	69
Fall 63: Ausschluss von der Ausübung des Richteramtes	70
Fall 64: Ablehnung wegen der Besorgnis der Befangenheit	71
B. Die Klageerhebung	74
Fall 65: Formvorschriften für die Klageerhebung I (fehlende Unterschrift)	74
Fall 66: Formvorschriften für die Klageerhebung II (Postfachadresse)	75
C. Fristen	76
Fall 67: Fristlauf in Abhängigkeit von der Belehrung	76
Fall 68: Wiedereinsetzung I (Fristlauf bei isoliertem PKH-Gesuch)	76
Fall 69: Wiedereinsetzung II (Verschulden)	77
Fall 70: Wiedereinsetzung III (Wiedereinsetzung von Amts wegen)	78
D. Die Änderung des Klagebegehrens	80
Fall 71: Einseitige Erledigungsklärung I (Begriff der Erledigung)	80
Fall 72: Einseitige Erledigungsklärung II (Antrag auf Feststellung der Erledigung)	81
Fall 73: Einseitige Erledigungsklärung III (Abgrenzung zur Klageänderung)	81
Fall 74: Einseitige Erledigungsklärung IV (Prüfungsumfang des Gerichts)	83
Fall 75: Einseitige Erledigungsklärung V (durch den Beklagten)	84
Fall 76: Übergang zur Fortsetzungsfeststellungsklage	84
Fall 77: Rückkehr zum ursprünglichen Klagebegehren	86

E.	Das Urteil	87
Fall 78:	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt I (materielles Recht) ...	87
Fall 79:	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt II (Faustformel Anfechtungsklage)	88
Fall 80:	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt III (Dauerverwaltungsakt)	89
Fall 81:	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt IV (Faustformel Verpflichtungsklage)	90
Fall 82:	Maßgeblicher Entscheidungszeitpunkt V (§ 114 Satz 2 VwGO)	91
Fall 83:	Aufbau des Urteils (§ 117 Abs. 2 VwGO mit Beigeladenen) ...	92
Fall 84:	Der Gerichtsbescheid	93
F.	Verfahrensbeendigung auf sonstige Weise	94
Fall 85:	Klagerücknahme I (Grundfall)	94
Fall 86:	Klagerücknahme II (Rücknahmefiktion)	94
Fall 87:	Klagerücknahme III (Antrag auf Fortsetzung des Verfahrens) ..	96
Fall 88:	Übereinstimmende Erledigungsklärung	98
Fall 89:	Der Vergleich I (Doppelnatur, öffentlich-rechtlicher Vertrag) ..	99
Fall 90:	Der Vergleich II (Antrag auf Fortsetzung des Verfahrens)	100
G.	Die Vollstreckung	102
Fall 91:	Die Gestaltungswirkung verwaltungsgerichtlicher Urteile	102
Fall 92:	Rechtsbehelfe im Vollstreckungsverfahren (§ 767 ZPO)	103
6. Kapitel:	Das gerichtliche Verfahren 2. Instanz.	106
Fall 93:	Der Antrag auf Zulassung der Berufung.	106
Fall 94:	Die Beschwerde gegen die Nichtzulassung der Revision	106
Fall 95:	Die Anhörungsrüge	107
7. Kapitel:	Einstweiliger Rechtsschutz	109
A.	Das System des einstweiligen Rechtsschutzes	109
Fall 96:	Abgrenzung zwischen § 80 VwGO und § 123 VwGO	109
B.	Einstweiliger Rechtsschutz nach §§ 80, 80a VwGO	111
Fall 97:	Aufschiebende Wirkung I (Unzulässiger Rechtsbehelf)	111
Fall 98:	Aufschiebende Wirkung II (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 VwGO, Aufwendungsersatz)	112
Fall 99:	Aufschiebende Wirkung III (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 2 VwGO, Verkehrsschilder)	114
Fall 100:	Aufschiebende Wirkung IV (§ 80 Abs. 2 Satz 1 Nr. 4 VwGO im Widerspruchsverfahren)	115
Fall 101:	Gerichtliche Entscheidung I (Summarische Prüfung)	116
Fall 102:	Gerichtliche Entscheidung II (Aufhebung der Anordnung)	117
Fall 103:	Gerichtliche Entscheidung III (Feststellung der aufschiebenden Wirkung)	118

Fall 104:	Abänderungsentscheidung nach § 80 Abs. 7 VwGO	119
Fall 105:	Rechtsmittel	120
Fall 106:	Verwaltungsakt mit Doppelwirkung (Anordnung des Sofortvollzugs durch das Gericht)	121
C.	Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	123
Fall 107:	Vorausgesetzte Klageart	123
Fall 108:	Verbot der Vorwegnahme der Hauptsache	124
Fall 109:	Sicherung des Bewerbungsverfahrensanspruchs	125
D.	Einstweiliger Rechtsschutz nach § 47 Abs. 6 VwGO.....	128
Fall 110:	Aussetzung einer Polizeiverordnung	128
Stichwortverzeichnis		130

Abkürzungsverzeichnis

A

Abs	Absatz
aF	alte Fassung
AGGVG	Ausführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
AGVwGO	Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung
ArbGG	Arbeitsgerichtsgesetz
AufenthG	Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet
AufenthV	Aufenthaltsverordnung
AuslG	Ausländergesetz

B

BAG	Bundesarbeitsgericht
BeamtStG	Gesetz zur Regelung des Statusrechts der Beamtinnen und Beamten in den Ländern
BeamtVG	Gesetz über die Versorgung der Beamten und Richter des Bundes
BauGB	Baugesetzbuch
BayVGH	Bayerischer Verwaltungsgerichtshof
BFH	Bundesfinanzhof
BFHE	Entscheidungen des Bundesfinanzhofs
BGBI.	Bundesgesetzblatt
BGH	Bundesgerichtshof
BGHZ	Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen
BRRG	Beamtenrechtsrahmengesetz
BSG	Bundessozialgericht
BT-Drs.	Bundestagsdrucksache
BVerfG	Bundesverfassungsgericht
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BVerwGE	Entscheidungen des Bundesverwaltungsgerichts
BVwVG	Bundesverwaltungsvollstreckungsgesetz
BW	Baden-Württemberg
BWGZ	Die Gemeinde (Zeitschrift)

D

DVBl.	Deutsches Verwaltungsblatt (Zeitschrift)
DRiG	Deutsches Richtergesetz
DÖV	Die öffentliche Verwaltung (Zeitschrift)

E

EGGVG	Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz
EMRK	Europäische Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten
ESVGH	Entscheidungssammlung des Hessischen Verwaltungsgerichtshofs und des Verwaltungsgerichtshofs Baden-Württemberg

Abkürzungsverzeichnis

G

GBL.	Gesetzblatt
GemO	Gemeindeordnung
GewO	Gewerbeordnung
GG	Grundgesetz
GmS-OGB	Gemeinsamer Senat der Obersten Gerichtshöfe des Bundes
GVG	Gerichtsverfassungsgesetz

H

HessVGH	Hessischer Verwaltungsgerichtshof
---------	-----------------------------------

I

IBR	Immobilien-Baurecht
iSd	im Sinne des

L

LKV	Landes- und Kommunalverwaltung
-----	--------------------------------

M

MDR	Monatsschrift für Deutsches Recht (Zeitschrift)
MecklenbVorp	Mecklenburg-Vorpommern
mwN	mit weiteren Nachweisen

N

Nds	Niedersachsen
NdsVBl.	Niedersächsische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
NJW	Neue Juristische Wochenschrift (Zeitschrift)
Nr.	Nummer
NRW	Nordrhein-Westfalen
NVwZ	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht
NVwZ-RR	Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht – Rechtsprechungsreport
NWVBl.	Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)

O

OVG	Oberverwaltungsgericht
-----	------------------------

P

PKH	Prozesskostenhilfe
-----	--------------------

R

RAVG	Rechtsanwaltsversorgungsgesetz
RhPf	Rheinland-Pfalz
RhPfVerfGH	Rehinland-Pfälzischer Verfassungsgerichtshof
Rn.	Randnummer

S

SaarIVG	Saarländisches Verwaltungsgericht
SachsAnh	Sachsen-Anhalt
SächsOVG	Sächsisches Oberverwaltungsgericht
SächsVBl.	Sächsische Verwaltungsblätter (Zeitschrift)
SchleswHolstVG	Schleswig-Holsteinisches Verwaltungsgericht
SchlHA	Schleswig-Holsteinische Anzeigen