

Magisterarbeit

Eerke Pannenberg

Bürgergehorsam oder Freiheitsrecht?

**Die Auswirkung der Rechtswidrigkeit
eines belastenden, vollziehbaren
und wirksamen Verwaltungsaktes im
verwaltungsakzessorischen Umweltstrafrecht**

**Bachelor + Master
Publishing**

Eerke Pannenberg

Bürgergehorsam oder Freiheitsrecht?

Die Auswirkung der Rechtswidrigkeit eines belastenden, vollziehbaren und wirksamen Verwaltungsaktes im verwaltungsakzessorischen Umweltstrafrecht

Originaltitel der Abschlussarbeit: Die Auswirkung der Rechtswidrigkeit eines belastenden, vollziehbaren und wirksamen Verwaltungsaktes im verwaltungsakzessorischen Umweltstrafrecht

ISBN: 978-3-86341-906-6

Herstellung Bachelor + Master Publishing, ein Imprint der Diplomica® Verlag GmbH, Hamburg, 2012

Zugl. Universität Osnabrück, Osnabrück, Deutschland, Magisterarbeit, 2010

Dieses Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung oder der Vervielfältigung auf anderen Wegen und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes der Bundesrepublik Deutschland in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbestimmungen des Urheberrechtes.

Die Wiedergabe von Gebrauchsnamen, Handelsnamen, Warenbezeichnungen usw. in diesem Werk berechtigt auch ohne besondere Kennzeichnung nicht zu der Annahme, dass solche Namen im Sinne der Warenzeichen- und Markenschutz-Gesetzgebung als frei zu betrachten wären und daher von jedermann benutzt werden dürften.

Die Informationen in diesem Werk wurden mit Sorgfalt erarbeitet. Dennoch können Fehler nicht vollständig ausgeschlossen werden, und die Diplomarbeiten Agentur, die Autoren oder Übersetzer übernehmen keine juristische Verantwortung oder irgendeine Haftung für evtl. verbliebene fehlerhafte Angaben und deren Folgen.

© Bachelor + Master Publishing, ein Imprint der Diplomica® Verlag GmbH, Hamburg, 2012

<http://www.diplom.de>, Hamburg 2012

Printed in Germany

GLIEDERUNG

A. Problemdarstellung	1
B. Die verfassungsrechtliche Rechtsprechung.....	3
1. Das Urteil des BVerfG, Beschluss vom 01.12.1992 – 1 BvR 88/91, 576/91	3
2. Die Übertragbarkeit des Urteils auf verwaltungsaktsakzessorische Umweltstraftaten	5
a) Vergleichbarkeit des Sachverhaltes	5
b) Übertragbarkeit des Urteils zum Ordnungswidrigkeitenrecht auf das Strafrecht	6
c) Zwischenergebnis.....	7
C. Die Frage der Notwendigkeit der materiellen Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes.....	8
I. Kritische Würdigung der Argumente der Befürworter einer Strafbarkeit.....	8
1. Tatbestandswirkung.....	8
2. Gestaltungskraft.....	13
3. Rechtsgutsverletzung.....	14
a) Die Rechtsgüter „Bedürfnisse der staatlichen Ordnung“ und „Ungehorsam“.....	14
b) Das Problem der Ermessensentscheidung.....	20
c) Ausgestaltung als Gefährungsdelikte.....	21
d) Zwischenergebnis.....	24
4. Das vermeintliche Entscheidungsprivileg des Verwaltungsrechts	24
5. Das vermeintliche „Irrtumsprivileg“ des Staates.....	25
6. Einheit der Rechtsordnung	27
a) Einheit der Rechtsordnung als einheitliches Begriffsverständnis.....	27
b) Einheit der Rechtsordnung als Gebot der Widerspruchsfreiheit.....	28
7. Rechtssicherheit.....	30
II. Kritische Würdigung der Argumente der Gegner einer Strafbarkeit.....	31
1. Bindung an Recht und Gesetz gem. Art.20 III GG	31
2. Verletzung des Bestimmtheitsgebots gem.Art.103 II GG.....	33
3. Verletzung des Grundrechts auf effektiven Rechtsschutz gem. Art.19 IV GG.....	36
4. Verletzung des Rechtsprechungsmonopols gem.Art.92 GG.....	37
5. Verletzung des Gewaltenteilungsprinzips gem. Art.20 II GG.....	38
6. Eigener „Wirksamkeitsbegriff“	38
7. Kriminalpolitische Zielsetzung des Gesetzgebers	39
III. Zwischenergebnis	40

D. Die Frage der Notwendigkeit der formellen Rechtmäßigkeit des Verwaltungsaktes	42
E. Zwischenergebnis	45
F. Dogmatische Einordnung des Ergebnisses	46
G. Auswirkung der verwaltungsrechtlichen Aufhebung/Feststellung der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes	51
I. Argumente für eine Strafbewehrung trotz Aufhebung/Feststellung der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes	51
II. Argumente gegen eine Strafbewehrung trotz Aufhebung/Feststellung der Rechtswidrigkeit des Verwaltungsaktes	53
III. Zwischenergebnis	56
H. Versuchslösung	57
I. Gesamtergebnis.....	59

LITERATURVERZEICHNIS

- Amelung, Knut* Rechtsgüterschutz und Schutz der Gesellschaft, Frankfurt a.M. 1972.
- ders.* Die Rechtfertigung von Polizeivollzugsbeamten, JuS 1986, S.329 – 337.
- Arnbold, Dieter* Strafbare Ungehorsam gegen rechtswidrige Verwaltungsakte, JZ 1977, S.789-790.
- ders.* Die Strafbewehrung rechtswidriger Verwaltungsakte, Frankfurt a.M. 1978.
- Bachof, Otto* Parkverbotszeichen als Verwaltungsakt und seine Tatbestandswirkung, DÖV 1967, S.132 – 133.
- Baumann, Jürgen/* Strafrecht Allgemeiner Teil, 11.Auflage, Bielefeld 2003
Weber, Ulrich/ Mitsch, Wolfgang (zit.: *Bearbeiter*, in Baumann/Weber/Mitsch).
- Baumeister, Peter* Die Novellierung der §§ 48, 49, 49a VwVfG, NVwZ 1997, S.19 – 27.
- Berg, Wilfried* Die Strafbewehrung rechtswidriger Verwaltungsakte unter besonderer Berücksichtigung des Wirtschaftsverwaltungsrechts,
WiVerw 1982, S.169 – 187.
- Bergmann, Klaus* Zur Strafbewehrung verwaltungsrechtlicher Pflichten im Umweltstrafrecht, dargestellt an § 325 StGB; Frankfurt a.M. 1993.
- Bernsmann, Klaus* Tatbestandsprobleme des Hausfriedensbruchs, Jura 1981, S.465 – 472.

- Bettermann, Karl August/ Neumann, Franz/Nipperdey, Hans-Carl* (Hrsg.) Die Grundrechte, Band III: Rechtspflege und Grundrechtsschutz, Berlin 1959
(zit.: *Bearbeiter*, in Die Grundrechte).
- Breuer, Rüdiger* Empfehlen sich Veränderungen des strafrechtlichen Umweltschutzes insbesondere in Verbindung mit dem Verwaltungsrecht?, NJW 1988, S.2072 – 2085.
- ders.* Verwaltungsrechtlicher und strafrechtlicher Umweltschutz – Vom Ersten zum Zweiten Umweltkriminalgesetz, JZ 1994, S.1077 – 1091.
- Detterbeck, Steffen* Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 7. Auflage, München 2009.
- Dölling, Dieter* Umweltstraftat und Verwaltungsrecht, JZ 1985, S.461-469.
- Fischer, Thomas* Strafgesetzbuch und Nebengesetze, 57.Auflage, München 2010.
- Giacometti, Zaccarias* Allgemeine Lehren des rechtstaatlichen Verwaltungsrechts, Band I, Zürich 1960.
- Gornik, Ursula* Die Strafbarkeit von Zuwiderhandlungen gegen rechtswidrige Verwaltungsakte, Frankfurt a.M. 1971.
- Greco, Luis* Was lässt das Bundesverfassungsgericht von der Rechtsgutslehre übrig? Gedanken anlässlich der Inzestentscheidung des Bundesverfassungsgerichts, ZIS 2008, S.234 – 238.
- Gröpl, Christoph* Das Gesetz zur Änderung verwaltungsverfahrenrechtlicher Vorschriften vom 2.Mai 1996, VerwArch 1997, S.23 – 51.

- Günther, Hans-Ludwig* Strafrechtswidrigkeit und Strafunrechtsausschluß: Studien zur Rechtswidrigkeit als Straftatmerkmal und zur Funktion der Rechtfertigungsgründe im Strafrecht, Köln 1983.
- Haaf, Eberhard* Die Fernwirkungen gerichtlicher und behördlicher Entscheidungen: dargestellt am Problem der Bindung des Strafrichters an Zivil- und Verwaltungsgerichtsurteile sowie an Verwaltungsakte, Paderborn 1984.
- Hassemer, Winfried* Strafen im Rechtsstaat, Baden-Baden 2000.
- Heine, Günter/Meinberg, Volker* Empfehlen sich Änderungen im strafrechtlichen Umweltschutz, insbesondere in Verbindung mit dem Verwaltungsrecht?, in: Verhandlungen des siebenundfünfzigsten Deutschen Juristentages, Hrsg. von der ständigen Deputation des DJTs, München 1988.
- Hobmann, Olaf* Das Rechtsgut der Umweltdelikte, Frankfurt a.M. 1991.
- ders.* Von den Konsequenzen einer personalen Rechtsgutsbestimmung im Umweltstrafrecht, GA 1992, S.76-87.
- Horn, Eckhard* Strafbares Fehlverhalten von Genehmigungs- und Aufsichtsbehörden?, NJW 1981, S.1 – 11.
- ders.* Umweltschutz – Strafrecht: eine After-Disziplin?, UPR 1983, S.362 – 367.
- ders.* Umweltschutz durch Strafrecht, NuR 1988, S.63 – 67.
- Hruschka, Joachim* Anmerkung zu OLG Stuttgart, Urt.v. 11.12.1968 – 1Ss 666/68, NJW 1969, S.1310-1311.

- Ipsen, Jörn* Rechtsfolgen der Verfassungswidrigkeit von Norm und Einzelakt, Baden-Baden 1980.
- Jäger, Herbert* Strafgesetzgebung und Rechtsgüterschutz bei Sittlichkeitsdelikten: Eine kriminalsoziologische Untersuchung, Stuttgart 1957.
- Jahn, Ralf* Aufsatz Öffentliches Recht: Grundprobleme des Polizeirechts, JA 2000, S.79 – 87.
- Janicki, Hubertus* Keine Strafbarkeit von Verkehrsverstößen gegen durch amtliche Verkehrszeichen getroffene „rechtswidrige“ Anordnungen, JZ 1968, S.94 – 96.
- Jellinek, Walter* Verwaltungsrecht, 3.Auflage, Berlin 1931.
- Jesbeck, Hans-Heinrich/
Weigend, Thomas* Lehrbuch des Strafrechts. Allgemeiner Teil, 5.Auflage, Berlin 1996.
- Kaufmann, Armin* Unrecht und Schuld beim Delikt der Volltrunkenheit, JZ 1963, S.425 – 433.
- ders.* Tatbestandsmäßigkeit und Verursachung im Contergan – Verfahren, JZ 1971, S.569 – 571.
- Kindhäuser, Urs* Gefährdung als Straftat, Frankfurt 1987.
- Kirchhof, Paul* Unterschiedliche Rechtswidrigkeiten in einer einheitlichen Rechtsordnung, Heidelberg 1978.