Parallelimporte von Arzneimitteln

Erfahrungen aus Skandinavien und Lehren für die Schweiz

Zusammenfassung und Übersetzung der Dissertation:

Parallel Trade of Pharmaceuticals

Evidence from Scandinavia and Policy Proposals for Switzerland

von

Cédric Julien Poget

Birkhäuser Basel · Boston · Berlin Cédric Julien Poget WWZ Universität Basel Petersgraben 51 CH-4003 Basel

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.ddb.de abrufbar.

ISBN 978-3-7643-8586-6 Birkhäuser Verlag AG, Basel – Boston – Berlin

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere die der Übersetzung, des Nachdrucks, des Vortrags, der Entnahme von Abbildungen und Tabellen, der Funksendung, der Mikroverfilmung, der Wiedergabe auf photomechanischem oder ähnlichem Weg und der Speicherung in Datenverarbeitungsanlagen bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Eine Vervielfältigung dieses Werkes oder von Teilen dieses Werkes ist auch im Einzelfall nur in den Grenzen der gesetzlichen Bestimmungen des Urheberrechtsgesetzes in der jeweils geltenden Fassung zulässig. Sie ist grundsätzlich vergütungspflichtig. Zuwiderhandlungen unterliegen den Strafbedingungen des Urheberrechts.

© 2008 Birkhäuser Verlag AG, Postfach 133, CH-4010 Basel, Schweiz Ein Unternehmen der Fachverlagsgruppe Springer Science+Business Media Gedruckt auf säurefreiem Papier, hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff. TCF ∞ Umschlaggestaltung: Alexander Faust, Basel, Schweiz Printed in Germany

ISBN 978-3-7643-8586-6

e-ISBN 978-3-7643-8587-3

987654321

www.birkhauser.ch

Inhalt

Tabel	lenverzeichnis	IX
Abbil	dungsverzeichnis	X
1	Zusammenfassung	1
2	Parallelimporte von Arzneimitteln nach Norwegen	5
2.1	Rahmenbedingungen im norwegischen Arzneimittelmarkt	5
2.1.1	Rückerstattung von Arzneimitteln	5
2.1.2	Das Preisfestsetzungsverfahren für Arzneimittel	6
2.1.3	Der Vertrieb von Arzneimitteln	7
2.2	Parallelhandel von Arzneimitteln in Norwegen: Eine empirische Analyse	9
2.2.1	Handelsvolumina	9
2.2.2	Preisvorteile parallelimportierter Arzneimittel	10
3	Parallelimporte von Arzneimitteln nach Dänemark	13
3.1	Das dänische Gesundheitssystem	13
3.1.1	Rückerstattung von Arzneimitteln	13
3.1.2	Staatliche Preiskontrollen von Arzneimitteln	13
3.1.3	Die Struktur des Vertriebsnetzes	14
3.2	Massnahmen zur Förderung des Verkaufs parallelimportierter Produkte	
	und zur Stärkung des Preiswettbewerbs unter den Importeuren	15
3.2.1	Beschränkung des Vergütungsbetrags auf den Preis des günstigsten	
	aller wirkstoffgleichen Arzneimittel	15
3.2.2	Anweisung an Apotheker, das günstigste aller wirkstoffgleichen	
	Arzneimittel zu verkaufen	16
3.3	Parallelimporte nach Dänemark: Eine empirische Betrachtung	16
3.3.1	Handelsvolumina	16
3.3.2	Berücksichtigte Arzneimittel	17
3.3.3	Preisvorteile parallelimportierter Arzneimittel und Einsparungen	1.7
2 2 4	für die staatliche Krankenversicherung und die Patienten	17
3.3.4	Führt der Markteintritt zusätzlicher Konkurrenten zu tieferen Preisen	10
225	für parallelimportierte Arzneimittel?	19
3.3.5	Wie stark unterscheiden sich die Preise von zwei im direkten Wettbewerb	21
	stehenden Parallelimporteuren?	21
4	Parallelimporte von Arzneimitteln nach Schweden	
4.1	Das schwedische Gesundheitssystem	
4.1.1	Rückerstattung von Arzneimitteln	23
4.1.2	Staatliche Preiskontrollen von Arzneimitteln	23

VI

4.1.3	Die Struktur des Vertriebsnetzes	24
4.2	Massnahmen zur Förderung des Verkaufs parallelimportierter Produkte	
	und zur Stärkung des Preiswettbewerbs unter den Importeuren	25
4.2.1	Beschränkung des Vergütungsbetrags auf den Preis des günstigsten	
	aller wirkstoffgleichen Arzneimittel	25
4.2.2	Beschränkung des Vergütungsbetrags auf den Preis des günstigsten	
	aller wirkstoffgleichen Arzneimittel	25
4.3	Parallelimporte nach Schweden: Eine empirische Betrachtung	
4.3.1	Handelsvolumina	26
4.3.2	Berücksichtigte Arzneimittel	26
4.3.3	Preisvorteile parallelimportierter Arzneimittel und Einsparungen	
	für die staatliche Krankenversicherung und die Patienten	27
4.3.4	Führt der Marketeintritt zusätzlicher Konkurrenten zu tieferen Preisen	
	parallelimportierter Arzneimittel?	28
5	Wohlfahrtseffekte des Parallelhandels	31
5.1	Zusammenfassung	31
5.2	Berechnung des Wohlfahrtseffektes des Parallelhandels in Dänemark	32
5.3	Berechnung des Wohlfahrtseffektes des Parallelhandels in Schweden	34
5.4	Internationale Preisdiskriminierung durch Parallelimporteure	
6	Soll die Schweiz Parallelimporte von patentgeschützten Produkten	
	zulassen?	37
6.1	Das schweizerische Gesundheitssystem	37
6.1.1	Rückerstattung von Arzneimitteln	
6.1.2	Regulierung von Arzneimittelpreisen	38
6.1.3	Der Vertriebskanal für Arzneimittel in der Schweiz	39
6.2	Beurteilung der Rahmenbedingungen	
	für den Wettbewerb unter Parallelimporteuren in der Schweiz	41
6.2.1	Vereinfachte Zulassung	
6.2.2	Ungenügende Anreize für Zwischenhändler und Patienten	42
6.2.3	Ungenügender Wettbewerb unter Anbietern wirkstoffgleicher	
	Medikamente: Das Beispiel des schweizerischen Generikamarktes	42
6.3	Reformvorschläge für die Abgeltung der Zwischenhändler	
	und die Vergütung von Arzneimitteln	43
6.3.1	Entkopplung des Vertriebsaufschlages vom Fabrikabgabepreis	
6.3.2	Beschränkung des Rückerstattungsbetrages auf den Preis des günstigsten	
	aller wirkstoffgleichen Arzneimittel	44
6.3.3	Anweisungen an Apotheker, das günstigste aller wirkstoffgleichen	
	Produkte abzugeben	44
6.4	Alternativen zur derzeitigen Erschöpfungsregelung	
- •	bei Immaterialgüterrechten	45
6.4.1	Die gegenwärtige Erschöpfungsregelung in der Schweiz	
, .	und anderen Industrienationen	45
6.4.2	Das TRIPS Abkommen und die Erschöpfung von Eigentumsrechten	46

Inhalt

6.4.3	Auswirkungen einer Angleichung		
	der Erschöpfungsregelung an europäisches Recht:		
	Die Erfahrungen von Schweden	47	
6.5	Auswirkungen eines Systemwechsels im Patentrecht		
	auf die Arzneimittelausgaben in der Schweiz	48	
6.5.1	Durchschnittlicher Preisabstand zwischen der Schweiz und den Ländern,		
	aus welchen Arzneimittel parallel importiert werden	49	
6.5.2			
6.5.3			
6.6	Schlussfolgerungen für die Schweiz	53	
7	Quellenverzeichnis	55	
7.1	Bibliographien	55	
7.2	Interviews	58	
73	Datenbanken	58	

Tabellenverzeichnis

Tabelle 2.1	Umsatzentwicklung von Arzneimitteln im klassischen	
	und parallelen Distributionskanal	9
Tabelle 2.2	Beschreibung der Stichprobe	10
Tabelle 2.3	Einsparungen durch den Parallelhandel in Norwegen	12
Tabelle 2.4	Preisvorteile parallelimportierter Präparate	12
Tabelle 3.1	Umsatzentwicklung von Arzneimitteln im klassischen	
	und parallelen Distributionskanal	17
Tabelle 3.2	Umsätze von inländischen und parallelimportierten Originalen	
	und Generika in der Stichprobe und am Gesamtmarkt in Millionen	
	Dänischen Kronen	18
Tabelle 3.3	Parallelimportierte Arzneimittel in Dänemark (Gesamtmarkt,	
	Umsätze zu Apothekenabgabepreisen in Millionen Dänischen Kronen)	18
Tabelle 3.4	Umsätze von parallelimportierten Arzneimitteln und Einsparungen	
	durch parallelimportierte Arzneimittel in Dänemark (Stichprobe,	
	Umsätze zu Apothekeneinkaufspreisen in Millionen Dänischen	
	Kronen)	20
Tabelle 3.5	Preisvorteile parallelimportierter Arzneimittel, in Abhängigkeit	
	des Wettbewerbs	20
Tabelle 3.6	Preisvergleich von identischen Produkten zweier	
	sich konkurrenzierender Importeure	21
Tabelle 4.1	Umsatzentwicklung von Arzneimitteln im klassischen	
	und parallelen Distributionskanal	26
Tabelle 4.2	Umsätze von inländischen und parallelimportierten Originalen	
	und Generika in der Stichprobe und am Gesamtmarkt in Millionen	
	Schwedischen Kronen	27
Tabelle 4.3	Parallelimportierte Arzneimittel in Dänemark (Gesamtmarkt, Umsätze	
	zu Apothekenabgabepreisen in Millionen Schwedischen Kronen)	28
Tabelle 4.4	Preisvorteile parallelimportierter Arzneimittel in Abhängigkeit	
	des Wettbewerbs	29
Tabelle 5.1	Wohlfahrtseffekt des Parallelhandels in Dänemark	33
Tabelle 5.2	Berechnung des Wohlfahrtseffektes des Parallelhandels in Schweden	34
Tabelle 5.3	Preisdifferenzen zwischen Schweden und Dänemark	36
Tabelle 6.1	Preise und Selbstbehalte von Deroxat und den generischen	
	Konkurrenten	38
Tabelle 6.2	Vertriebszuschläge ohne LOA	40
Tabelle 6.3	Vertriebsmargen für Generika und Originale (in CHF)	41
Tabelle 6.4	Erschöpfung von Eigentumsrechten in den führenden	
	Industrienationen	46
Tabelle 6.5	Spareffekte durch den Parallelhandel in der EU (2002), in Mio. EUR	
	zu Apothekeneinkaufspreisen	51
Tabelle 6.6	Auswirkungen eines Systemwechsels auf die Arzneimittelausgaben	
	in der Schweiz	52