

**SCHRIFTENREIHE
KOMMUNALE
HOCHSCHULE
FÜR VERWALTUNG
IN NIEDERSACHSEN**

**HERAUSGEGEBEN VON
MICHAEL KOOP UND
HOLGER WEIDEMANN**

**NICOLE REESE
STEPHAN HÖFLER
TORSTEN KÖLLE**

DAS RECHT DER LANDES- UND KOMMUNALBEAMTEN

2. ÜBERARBEITETE UND ERWEITERTE AUFLAGE

**Maximilian Verlag
Hamburg**

N | S | I | | | | |

**Kommunale Hochschule
für Verwaltung in Niedersachsen**

SCHRIFTENREIHE
KOMMUNALE
HOCHSCHULE
FÜR VERWALTUNG
IN NIEDERSACHSEN

HERAUSGEGEBEN VON
MICHAEL KOOP UND
HOLGER WEIDEMANN

NICOLE REESE
STEPHAN HÖFLER
TORSTEN KÖLLE

**DAS RECHT DER
LANDES- UND
KOMMUNALBEAMTEN**

2. ÜBERARBEITETE UND ERWEITERTE AUFLAGE

Maximilian Verlag
Hamburg

NSI | | | | |
Kommunale Hochschule
für Verwaltung in Niedersachsen

Herausgegeben vom



Kommunale **Hochschule**
für Verwaltung in Niedersachsen

Maximilian Verlag
Hamburg

SCHRIFTENREIHE
KOMMUNALE HOCHSCHULE FÜR VERWALTUNG
IN NIEDERSACHSEN

NICOLE REESE
STEPHAN HÖFLER
TORSTEN KÖLLE

DAS RECHT DER LANDES- UND KOMMUNALBEAMTEN

2. überarbeitete und erweiterte Auflage

Die vorliegende Ausgabe erscheint als Band 6 in der Schriftenreihe der Kommunalen Hochschule für Verwaltung in Niedersachsen, herausgegeben von Prof. Dr. Michael Koop und Prof. Holger Weidemann.

ISBN 978-3-7869-1027-5

© 2016 by Maximilian Verlag, Hamburg
Ein Unternehmen der Tamm Media

Alle Rechte vorbehalten

Layout: Nicole Laka, Produktion: Fred Uhde

INHALT

Literaturverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis / Abbildungsverzeichnis

Vorwort

KAPITEL 1 ALLGEMEINES/GRUNDBEGRIFFE

- A. Begriff des öffentlichen Dienstes
 - I. Öffentlich-rechtliche Einrichtungen
 - II. Angehörige des öffentlichen Dienstes
 - III. Öffentlicher Dienst im engeren Sinne
 - IV. Unterschiede Beamte und Beschäftigte
- B. Historische Entwicklung des Beamtentums
 - I. Zeitalter des Absolutismus
 - II. Das 19. Jahrhundert (von der Aufklärung bis zum Kaiserreich)
 - III. Weimarer Zeit
 - IV. NS-Zeit
 - V. Nachkriegszeit
- C. Rechtliche Grundlagen des Beamtenrechts
 - I. Verfassungsrechtliche Grundlagen
 - 1. Institutionelle Garantie des Berufsbeamtentums und Funktionsvorbehalt
 - 2. Leistungsgrundsatz (Leistungsprinzip)
 - 3. Gleichheitsgrundsatz
 - 4. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums
 - a. Alimentationsprinzip
 - b. Treuepflicht
 - c. Fürsorgepflicht
 - d. Laufbahnprinzip
 - e. Leistungsgrundsatz (Leistungsprinzip)

- f. Lebenszeitprinzip
 - g. Hauptberuflichkeit
 - h. Prinzip der amtsangemessenen
Amtsbezeichnung
 - i. Koalitionsfreiheit und Streikverbot
 - II. Gesetzgebungskompetenzen und Föderalismus
 - III. Das Beamtenstatusgesetz
 - IV. Landesgesetzliche Regelungen
 - V. Das Beamtenrecht in der Rechtsordnung
 - VI. Ausblick auf das europäische Recht
- D. Öffentlich-rechtliches Dienst- und Treueverhältnis
(Begriff des Beamten und Wesen des
Beamtenverhältnisses)
- E. Der Amtsbegriff
 - I. Statusrechtlicher Amtsbegriff
 - II. Funktioneller Amtsbegriff
 - 1. Abstrakt-funktionelles Amt
 - 2. Konkret-funktionelles Amt
- F. Laufbahn
 - I. Begriff
 - 1. Fachrichtungen
 - 2. Laufbahngruppen
 - II. Laufbahnbefähigung
- G. Unterscheidung der Beamten nach Dienstherrn
- H. Oberste Dienstbehörde/Höherer Dienstvorgesetzter
- I. Dienstvorgesetzter
- J. Vorgesetzter

KAPITEL 2 DER BEAMTENRECHTLICHE WERDEGANG (ERNENNUNGSRECHT)

- A. Allgemeines
 - I. Rechtscharakter der Ernennung
 - II. Anspruch auf Ernennung
 - III. Rückernennung
 - IV. Wirkung der Ernennung
 - V. Arten des Beamtenverhältnisses

1. Beamtenverhältnis auf Widerruf
 2. Beamtenverhältnis auf Probe
 3. Beamtenverhältnis auf Lebenszeit
 4. Beamtenverhältnis auf Zeit
 5. Ehrenbeamtenverhältnis
 6. Doppelbeamtenverhältnis
- VI. Rückernennung
- B. Stellenbesetzung
- I. Stellenausschreibung
 - II. Anforderungsprofil
 - III. Auswahlgrundsätze und Hilfskriterien
 - IV. Auswahlverfahren
- C. Die Ernennungsfälle im Überblick
- I. Formelle Ernennungsvoraussetzungen
 1. Sachliche Zuständigkeit
 2. Verfahren
 - a. Beteiligungsrechte
 - aa. Beteiligung des Personalrates
 - bb. Andere Beteiligungsrechte
 - (1) Beteiligung der Gleichstellungsbeauftragten
 - (2) Beteiligung der Schwerbehindertenvertretung
 - b. Aushändigung der Ernennungsurkunde
 - c. Adressat der Ernennung
 3. Form der Ernennung/Inhalt der Ernennungsurkunde
 - a. Erkennbarkeit der Behörde
 - b. Texterfordernisse
 - aa. Begründung eines Beamtenverhältnisses
 - bb. Umwandlung
 - cc. Beförderung
 - dd. Rückernennung
 - ee. Laufbahngruppenwechsel
 - c. Unterschrift
 - d. Erforderlichkeit des Ernennungsbegriffs

- e. Hinreichende Bestimmtheit des Regelungsadressaten
- f. Muster für Ernennungsurkunden
 - aa. Allgemeines
 - bb. Einstellung in das Beamtenverhältnis auf Widerruf
 - cc. Einstellung in das Beamtenverhältnis auf Probe
 - dd. Einstellung in das Beamtenverhältnis auf Zeit/Verlängerung
 - ee. Einstellung in das Beamtenverhältnis auf Lebenszeit
 - ff. Einstellung in das Ehrenbeamtenverhältnis
 - gg. Umwandlung
 - hh. Beförderung/Rückernennung
 - ii. Laufbahnwechsel
 - jj. Verleihung eines anderen Amtes mit anderem Endgrundgehalt unter Beibehaltung der Amtsbezeichnung
 - kk. Verleihung eines anderen Amtes mit gleicher Amtsbezeichnung und Gewährung einer Amtszulage
 - ll. Verleihung eines anderen Amtes mit anderem Endgrundgehalt und Gewährung einer Amtszulage
 - mm. Verleihung eines Amtes mit leitender Funktion unter Berufung in das Beamtenverhältnis auf Probe
 - nn. Verleihung eines Amtes mit leitender Funktion im Beamtenverhältnis auf Lebenszeit
- II. Materielle Ernennungsvoraussetzungen
 - 1. Sachliche Ernennungsvoraussetzungen
 - a. Dienstherrnfähigkeit
 - b. Hoheitsrechtliche Aufgaben

- c. Exkurs: Haushaltsrechtliche Voraussetzungen
- 2. Persönliche Ernennungsvoraussetzungen
 - a. Voraussetzungen für alle Ernennungsfälle
 - aa. Bestenauslese
 - (1) Eignung
 - (2) Befähigung
 - (3) Fachliche Leistung
 - bb. Benachteiligungsverbote
 - (1) Geschlecht
 - (2) Behinderung
 - (3) Religion oder Weltanschauung
 - (4) Politische Anschauung
 - b. Voraussetzungen bei der Begründung eines Beamtenverhältnisses
 - aa. Staatsangehörigkeit
 - bb. Eintreten für die freiheitliche demokratische Grundordnung
 - cc. Befähigung nach Landesrecht
 - (1) Bildungsvoraussetzungen bei der Einstellung ins Beamtenverhältnis auf Widerruf
 - (2) Vorliegen der Laufbahnbefähigung bei der Begründung eines Beamtenverhältnisses auf Probe
 - (a) Laufbahnbefähigung für das erste Einstiegsamt der Laufbahngruppe 1
 - (b) Laufbahnbefähigung für das zweite Einstiegsamt der Laufbahngruppe 1
 - (c) Laufbahnbefähigung für eine Laufbahn der Laufbahngruppe 2
 - (d) Anderer Bewerber
 - dd. Höchstalter
 - ee. Einstellung im Einstiegsamt (einschl. Ausnahmeregelungen)

- c. Sonstige Voraussetzungen bei der Ernennung auf Lebenszeit
 - aa. Absolvieren der beamtenrechtlichen Probezeit
 - (1) Begriff
 - (2) Dauer
 - (a) Regeldauer
 - (b) Anrechnungsmöglichkeiten
 - (c) Verlängerungsmöglichkeiten
 - bb. Feststellung der Bewährung
 - d. Sonstige Voraussetzungen bei der Beförderung
 - aa. Erprobungszeit
 - bb. Wartezeiten
 - cc. Verbot der Sprungbeförderung
 - dd. Besondere fakultative Beförderungsvoraussetzungen
 - (1) Wahrnehmung von Ämtern mit Führungsverantwortung
 - (2) Beförderungsvoraussetzungen A 7/A 14
 - (3) Beförderung zum Ausgleich von Verzögerungen des beruflichen Werdegangs
 - e. Laufbahnwechsel
 - aa. Regelaufstieg (Vertikaler Laufbahnwechsel)
 - bb. Praxisaufstieg (Vertikaler Laufbahnwechsel)
 - cc. Horizontaler Laufbahnwechsel
- III. Ernennungsfehler und deren Rechtsfolgen
1. Nichtigkeit
 2. Rücknahme
 3. Nicht (Schein-)Ernennung/Nichtakt
- IV. Wirksamwerden von Ernennungen
- V. Sonderfall des Politischen Beamten

KAPITEL 3 DER BEAMTE INNERHALB DES BINNENSYSTEMS VERWALTUNG

- A. Wechsel des Dienstherrn bzw. Wechsel des Dienstpostens
 - I. Umsetzung
 - II. Versetzung
 - III. Abordnung
 - IV. Zuweisung
- B. Rechte
 - I. Geltung der Grundrechte im Beamtenverhältnis
 - II. Nichtvermögenswerte Rechte
 - 1. Recht auf Ausübung einer Nebentätigkeit
 - a. Die gesetzliche Ausgangslage
 - b. Der Anwendungsbereich des Nebentätigkeitsrechts
 - c. Der Nebentätigkeitsbegriff
 - d. Anzeigefreie Nebentätigkeiten
 - e. Anzeigepflicht
 - f. Untersagung von Nebentätigkeiten
 - aa. Untersagungsgründe des § 73 Abs. 1 S. 2 Nrn. 1 bis 6 NBG
 - bb. Untersagung wegen Verletzung der Anzeige- und Mitwirkungspflicht
 - cc. Untersagungsverfahren
 - 2. Teilzeit
 - a. Voraussetzungslose Teilzeit
 - b. Teilzeit und Urlaub aus familiären Gründen
 - c. Altersteilzeit
 - d. Rechtsfolgen der Teilzeitbeschäftigung
 - 3. Mutterschutz und Elternzeit
 - 4. Recht auf gewerkschaftliche Betätigung
 - 5. Personalaktenrecht
 - III. Vermögenswerte Rechte
- C. Pflichten
 - I. Allgemeine Dienstpflichten
 - 1. Neutralitätspflicht

2. Pflicht zum gemeinwohlorientierten Handeln/Uneigennütziges Amtsführung
 3. Verfassungstreuepflicht/Politische Treuepflicht
 4. Pflicht zur Mäßigung bei politischer Betätigung
 5. Pflicht zum vollen persönlichen Einsatz
 6. Allgemeine Wohlverhaltenspflicht innerhalb und außerhalb des Dienstes
 7. Beratungs-, Unterstützungs- und Gehorsamspflicht
 8. Pflicht zum rechtmäßigen Handeln/Remonstrationspflicht
- II. Besondere Dienstpflichten
1. Diensteid
 2. Verschwiegenheitspflicht
 3. Verbot der Annahme von Belohnungen und Geschenken
 4. Nebentätigkeitsbeschränkungen
 5. Weitere Pflichten
 - a. Einhaltung des Dienstwegs
 - b. Wohnungswahl
 - c. Tragen von Dienstkleidung
- D. Folgen von Pflichtverletzungen
- I. Disziplinarrechtliche Folgen
 1. Vorliegen eines Dienstvergehens
 2. Grundzüge des Disziplinarverfahrens in Niedersachsen
 - a. Zuständigkeit
 - b. Einleitung des Verfahrens
 - c. Ermittlungen im Disziplinarverfahren
 - d. Abschlussentscheidung und Maßnahmen
 - e. Bemessung der Disziplinarmaßnahme
 - II. Sonstige dienstrechtliche Folgen
 1. Verbot der Führung der Dienstgeschäfte gemäß § 39 BeamtStG
 2. Vorläufige Dienstenthebung gemäß § 38 Abs. 1 NDiszG

- III. Vermögensrechtliche Folgen
 - 1. Haftung nach § 48 BeamStG
 - 2. Verlust der Dienstbezüge
- IV. Strafrechtliche Folgen

KAPITEL 4 BEENDIGUNG DES BEAMTENVERHÄLTNISSSES

A. Entlassung

- I. Entlassung kraft Gesetzes, § 22 BeamStG
 - 1. Verlust der Staatsangehörigkeit
 - 2. Erreichen der Altersgrenze
 - 3. Begründung eines öffentlich-rechtlichen Dienst- oder Amtsverhältnisses bei einem anderen Dienstherrn
 - 4. Berufung in ein Zeitbeamtenverhältnis bei demselben Dienstherrn
 - 5. Bei Beamten auf Widerruf mit Ablegen der den Vorbereitungsdienst abschließenden Prüfung
 - 6. Berufung in ein Beamtenverhältnis auf Probe mit leitender Funktion
 - 7. Formelle Aspekte
- II. Entlassung durch Verwaltungsakt
 - 1. Verweigerung des Dienstweises
 - 2. Nichterfüllung der Wartezeit
 - 3. Entlassung wegen Dienstunfähigkeit
 - a. Fallkonstellationen bei Dienstunfähigkeit
 - b. Vorliegen der Dienstunfähigkeit
 - 4. Auf Antrag des Beamten
 - 5. Einstellung nach Erreichen der Altersgrenze
 - 6. Verlust der Deutscheigenschaft
 - 7. Weitere Entlassungsmöglichkeiten bei Beamten auf Probe
 - a. Entlassung wegen Begehens eines Dienstvergehens
 - b. Nichtbewährung in der Probezeit
 - c. Organisatorische Veränderungen

- d. Politische Beamte
- 8. Beamte auf Widerruf
- 9. Entlassungsverfahren
 - a. Zuständigkeit
 - b. Verfahren
 - c. Form der Entlassung
 - d. Bestimmtheit
 - e. Frist
- III. Rechtsfolgen der Entlassung
- B. Inkompatibilität von Amt und Mandat
- C. Verlust der Beamtenrechte
 - I. Verlust durch Urteil
 - II. Aberkennung öffentlicher Ämter gemäß § 24 Abs. 1 S. 2, 1. Alt. BeamStG
 - III. Verwirkung eines Grundrechts
 - IV. Beendigungsfolgen und Rechtsschutz
- D. Eintritt in den Ruhestand
 - I. Dauernder Ruhestand wegen Erreichens der Altersgrenze, § 25 BeamStG
 - Exkurs:** Altersgrenzen als Problem der Diskriminierung
 - II. Dauernder Ruhestand auf Antrag bei Erreichens der Antragsaltersgrenze
 - III. Einstweiliger Ruhestand
 - 1. Umbildung oder Auflösung von Behörden
 - 2. Politische Beamte
 - IV. Dauernder Ruhestand wegen Dienstunfähigkeit
 - 1. Ärztlich nachgewiesene Dienstunfähigkeit
 - 2. Vermutete Dienstunfähigkeit
 - 3. Funktionelle Dienstunfähigkeit
 - 4. Ruhestandsversetzungsverfahren
 - V. Teilweiser Ruhestand wegen begrenzter Dienstunfähigkeit
 - VI. Ruhestand des Beamten auf Probe gemäß § 28 Abs. 1 und 2 BeamStG
 - VII. Folgen

E. Muster von Urkunden über die Beendigung des
Beamtenverhältnisses

KAPITEL 5 ÜBERBLICK ÜBER DEN BEAMTENRECHTLICHEN RECHTSSCHUTZ

A. Nichtförmliche (formlose) Rechtsbehelfe (=
außergerichtlicher Rechtsschutz)

B. Förmliche Rechtsbehelfe

I. Das Widerspruchsverfahren

II. Klageverfahren

ANHANG GESETZESSYNOPSE

STICHWORTVERZEICHNIS

LITERATURVERZEICHNIS

Auerbach, Bettina, Das Beamtenstatusgesetz in der Praxis, ZBR 2009, S. 217-222

Baßlsperger, Maximilian, Einführung in das neue Beamtenrecht, 1. Auflage, Heidelberg, München, Landsberg, Frechen, Hamburg 2009

ders., Topfwirtschaft: Leistungsprinzip versus Praktikabilität, ZBR 2012, S. 109-117

ders., Die Beendigung von Beamtenverhältnissen wegen Krankheit, ZBR 2010, S. 73-88

ders., Nebentätigkeiten von Beamten; Rechtsprobleme – Lösungsansätze, ZBR 2004, S. 369-384

ders., Beurlaubung und Teilzeitbeschäftigung im Beamtenrecht, ZBR 2001, S. 417-428

ders., Außerdienstliche Pflichtverletzungen von Beamten, PersV 2015 S. 10-18

ders., Personalauswahlinstrumente, ZBR 2014, S. 73-80

Baßlsperger, Maximilian/Labenski, Stefan, Beamtenrecht, München 2011

Battis, Ulrich, Bundesbeamtengesetz-Kommentar, 4. Auflage, München 2009

Beck'scher Online-Kommentar Arbeitsrecht, (Hrsg.) Rolfs, Christian/Kreikebohm, Ralf/Giesen, Richard/Udsching, Peter, 41. Edition, Stand: 01.09.2016, München 2016

Beck'scher Online-Kommentar Grundgesetz, (Hrsg.) Epping, Volker/Hillgruber, Christian, 30. Edition, Stand: 01.09.2016, München 2016

Bieler, Frank/Lukat, Otto, Das behördliche Disziplinarverfahren, 4. Auflage, Berlin 2012

dies., Niedersächsisches Disziplinalgesezt - Kommentar, Loseblattsammlung, 13. Nachlieferung, Stand: November 2014, Wiesbaden

Bieler, Frank/Müller-Fritzsche, Erich, Niedersächsisches Personalvertretungsgesezt: Kommentar, 16. Auflage, Wiesbaden 2013

Biletzki, Gregor, Beamtenrechtliche Pflicht zu würdevollem Verhalten, ZBR 1998, S. 84-92

Bitsch, Christian, Streikrecht für Beamte?, ZTR 2012, S. 78-85

Budjarek, Lucia, Die Neukategorisierung der hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums nach dem Maß ihrer institutsprägenden Wirkung, ZBR 2010, S. 229-237

Bludau, Thorsten, Gesetzentwurf zur Modernisierung des Niedersächsischen Beamtenrechts, Nds. VBl. 2009, S. 1-6

Blum, Peter/Häusler, Bernd/Meyer, Hubert (Hrsg.), Niedersächsisches Kommunalverfassungsgesezt (NKomVG) - Kommentar, 2. Auflage, Wiesbaden 2012

Brinktrine, Ralf/Schollendorf, Kai, Beck'scher Online-Kommentar, Beamtenrecht Bund, 4. Auflage, München 2016

Brock, Martin, Neue Regeln für Whistleblower im öffentlichen Dienst - Folgen der Heinisch-Entscheidung des EuGH vom 21.07.2011, öAT 2011, S. 243-247

Claussen, Hans R./Benneke, Friedhelm/Schwandt, Ernst-Albrecht, Das Disziplinarverfahren, 6. Auflage, Köln 2010

Dembowski, Eckart/Ludwig, Hasso/Sellmann, Klaus-Albrecht, Das Personalvertretungsrecht in Niedersachsen - Kommentar, Loseblattsammlung, Stand August 2016, Berlin

Dreier, Horst (Hrsg.), Grundgesetz-Kommentar, Band II, Artikel 20-82, 2. Auflage, Tübingen 2006

Eckstein, Christoph, Der Grundsatz der Bestenauslese nach Art. 33 Abs. 2 GG in der neuesten verfassungs- und verwaltungsgerichtlichen Rechtsprechung, ZBR 2009, S. 86-89

Epping, Volker/ Hillgruber, Christian, Beck'scher Online-Kommentar Grundgesetz, 30. Edition, Stand: 01.09.2016, München 2016

Fleig, Meinrad, Mißbilligende Äußerungen im Beamten- und Disziplinarrecht, DöD 1992, S. 129-133

Frank, Götz/Heinicke, Thomas, Die Auswirkungen der Föderalismusreform auf das öffentliche Dienstrecht – das neue Spannungsfeld von Solidarität, Kooperation und Wettbewerb zwischen den Ländern, ZBR 2009, S. 34-39

Fricke, Detlef/Dierßen, Martina/Otte, Karl/Sommer, Herbert/Thommes, Klaus, Niedersächsisches Personalvertretungsgesetz Basiskommentar, 4. Auflage, Frankfurt am Main 2012

Fürst, Walther (Begr.), Gesamtkommentar Öffentliches Dienstrecht GÖKD, Band I, Beamtenrecht des Bundes und der Länder, Richterrecht und Soldatenrecht, Loseblattsammlung, Stand 2016, Berlin

Gooren, Paul, Das Ende des Beamtenstreikverbots, ZBR 2011, S. 400-406

Günther, Hellmuth, Der Beamte, seine Folgepflicht und die fachliche Weisung eines gekauften Vorgesetzten, Jura 2013, S. 672-679

ders., Remonstration als Pflicht, Obliegenheit, Recht des Beamten, DÖD 2013, S. 309-315

ders., Gesetzgebungskompetenzen für das Beamtenrecht, Kodifikationen des allgemeinen Beamtenrechts – Vom Kaiserreich bis zur Bundesrepublik nach der Föderalismusreform, ZBR 2010, S. 1-21

ders., Entlassung auf Antrag, ZBR 1994, S. 194-223

ders., Residenzpflicht, ZBR 1993, S. 225-239

ders., Spezifika der Entlassung von Probebeamten, ZBR 1985, S. 321-337

Gunkel, Alfons/Hoffmann, Boris, Beamtenrecht in Nordrhein-Westfalen, 6. Auflage, Witten, 2014

Haller, Robert/Steffens, Rainer, die beamtenrechtliche Mißbilligung, DöD 1994, S. 224-229

Hamm, Margot, Vom Fürstendiener zum Staatsdiener, ZBR 1998, S. 154-159

Hattenhauer, Hans, Geschichte des Beamtentums, Köln, Berlin, Bonn, München 1980

Haug, Volker, Funktionsvorbehalt und Berufsbeamtentum als Privatisierungsschranken, NVwZ 1999, S. 816-820

Hebeler, Timo/Knappstein, Julia, Horizontale Personallenkungsmaßnahmen im Beamtenrecht – Grundsätzliche Überlegungen und die neue Rechtslage nach dem novellierten Bundesbeamtengesetz, ZBR 2010, S. 217-228

Herrmann, Gunnar, Grundzüge des beamtenrechtlichen Disziplinarverfahrens, StRR 2015, S. 1-5

Herrmann, Klaus/Soiné, Michael, Aufklärung von Dienstvergehen außerhalb des Disziplinarrechts?, NVwZ 2012, S. 845-850

Herold, Nico, Die beamtenrechtliche Zulässigkeit des „Whistleblowing“, ZBR 2013, S. 8-14

Hilg, Günter, Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 1, apf 2011, S. 167-172

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 6, apf 2012, S. 1-7

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 7, apf 2012, S. 33-44

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 8, apf 2012, S. 65-73

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 9, apf 2012, S. 97-104

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 10, apf 2012, S. 129-133

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 11, apf 2012, S. 161-168

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 12, apf 2012, S. 193-201

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 13, apf 2012, S. 225-232

ders., Grundstrukturen des neuen Dienstrechts im Bund und in den Ländern, Teil 16, apf 2012, S. 330-336

Höfling, Wolfram, Verfahrensrechtliche Garantien des Art. 33 II GG, ZBR 1999, S. 73-76

Hoffmann, Boris, Ausgewählte Prüfungsprobleme des Beamtenrechts - Teil 1: Ernennungsrecht, apf 2012, S. 73-78

Hoffmann, Boris/Gourmelon, Andreas (Hrsg.), Rechtssichere Personalauswahl in der öffentlichen Verwaltung, Band 8, Köln 2013

Hoffmann, Jan Martin, Das Verbot der Führung der Dienstgeschäfte nach § 39 BeamStG und die vorläufige Dienstenthebung, NdsVBl. 2014, S. 39-44

Hopp, Helmut/Göbel, Astrid, Management in der öffentlichen Verwaltung, 4. Auflage, Stuttgart 2013

Ipsen, Jörn, Staatsrecht II, 15. Auflage, München 2012

Isensee, Josef/Kirchhof, Paul (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts, Band V, 3. Auflage, Heidelberg 2007

Isensee, Josef, Affekt gegen Institutionen - Überlebt das Berufsbeamtentum?, ZBR 1998, S. 295-312

Jehke, Christian/Gallert, Jan, Disziplinarrechtliche Konsequenzen von Steuerhinterziehung und Selbstanzeige durch Beamte, DStR 2014, S. 1476-1481

Kämmerling, Guido, Kommunale Eigenheiten bei der Auswahl- und Beförderungspraxis in Nordrhein-Westfalen, ZBR 2016, S. 224-235

Koops, Markus, Die Fortentwicklung des Berufsbeamtentums unter Einbeziehung aktueller Tendenzen im Beamtenrecht,

2011

Krause, Ferdinand, Die hergebrachten Grundsätze des Berufsbeamtentums, Frankfurt a.M. 2008

Kühling, Jürgen/Bertelsmann, Klaus, Höchstaltersgrenzen bei der Einstellung von Beamten, NVwZ 2010, S. 87-94

Kümmel, Wilhelm (Hrsg.), Beamtenrecht - Kommentar in 10 Bänden, 98. Ergänzungslieferung, Stand April 2013, Hannover 2013

Kumpfert, Volkmar, Zur Residenzpflicht des Schulleiters, RdJB 1992, S. 109-111

Kunz, Wolfgang, Die Kleiderordnung des öffentlichen Dienstes, RiA 1993, S. 21-25

Kutzki, Jürgen, Beamte und Streikrecht - eine aktuelle Bestandsaufnahme, DöD 2011, S. 169-171

Lambrecht, Ute, Der Verlust der Beamtenrechte als Folge einer Straftat, ZBR 2001, S. 194-204

Landau, Herber/Steinkühler, Martin, Zur Zukunft des Berufsbeamtentums in Deutschland, DVBl 2007, S. 133-143

Landwehr, Michael, Die föderale Neuordnung des Laufbahnrechts unter dem Einfluss des Bologna-Prozesses sowie dessen Auswirkungen auf die Bachelorisierung von Verwaltungsstudiengängen im Bund, im Freistaat Bayern und im Bundesland Niedersachsen, ZBR 2012, S. 297-304

Lenders, Dirk, Beamtenstatusgesetz, Kommentar, 1. Auflage, Siegburg 2012

Lenders, Dirk/Peters, Cornelia/Weber, Klaus, Das neue Dienstrecht des Bundes, Köln 2009

Leppek, Sabine, Beamtenrecht, 12. Auflage, Heidelberg, München, Landsberg, Frechen, Hamburg 2015

dies., Das Ernennungsrecht im Bundesbeamtengesetz und Beamtenstatusgesetz - Ernennung und Ernennungsfehler unter besonderer Berücksichtigung von Formfehlern, ZBR 2010, S. 397-406

Leuze, Dieter, Hierarchie, Gehorsams- und Remonstrationspflicht des Beamten, DÖD 1995, S. 1-9

Lindner, Josef Franz, Grundrechtssicherung durch das Berufsbeamtentum, ZBR 2006, S. 1-13

ders., Dürfen Beamte doch streiken?, DÖV 2011, 305-309

Ling, Michael A., Kirchenamt und Kirchenbeamte in der katholischen Kirche Deutschlands, ZBR 2006, S. 238-248

Linke, Tobias, Alimentation in Zeiten knapper öffentlicher Kassen, NVwZ 2007, S. 902-906

Lorse, Jürgen, Funktionswert von Stellenausschreibungen im öffentlichen Dienst, ZTR 2006, 14-27

ders., Das Streikverbot für Beamte im Lichte der aktuellen Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zu Art. 11 EMRK, ZBR 2015, S. 109-120

v. Mangoldt, Herrmann/Klein, Friedrich/Starck, Christian, Kommentar zum Grundgesetz: GG, Band 2: Artikel 20 bis 82, 6. Auflage, München 2010

Manssen, Gerrit, Der Funktionsvorbehalt des Art. 33 Abs. 4 GG, ZBR 1999, S. 253-257

Maunz, Theodor/Dürig, Günter, Grundgesetz - Kommentar, 6. Auflage, München 2012

Mayer, Otto, Deutsches Verwaltungsrecht, Band 1, 1. Auflage, München 1895

Metzler-Müller, Karin/Rieger, Reinhard/Seeck, Erich/Zentgraf, Renate, Beamtenstatusgesetz, Kommentar, 3. Auflage, Wiesbaden 2014

Metzler-Müller, Karin/Zentgraf, Renate, Hessisches Beamtengesetz, Kommentar, 10. Nachlieferung, Stand Juni 2016, Wiesbaden 2016

Müller, Carsten, Richtiger Umgang mit den Förderpflichten öffentlicher Arbeitgeber in §§ 81 I, 82 SGB XI bei Stellenbesetzungsverfahren, öAT 2012, S. 126-128

v. Münch, Ingo/Kunig, Philipp, Grundgesetz - Kommentar, Band 1, Art. 1-69 GG, 6. Auflage, München 2012

Palandt, Otto (Begr.), Kommentar zum BGB, 74. Auflage, München 2015

Plog, Ernst/Wiedow, Alexander, Kommentar zum Bundesbeamtengesetz mit Beamtenstatusgesetz - Loseblattsammlung, 363. Ergänzungslieferung, Stand 2016

Püttner, Günter, Zur Neutralitätspflicht des Beamten, in: Festschrift für Carl Herman Ule zum 70. Geburtstag 1977, S. 383-398, Reich, Andreas, Beamtenstatusgesetz, Kommentar, 2. Auflage, Augsburg 2012

Remmert, Barbara, Warum muss es Beamte geben? JZ 2005, S. 53-59

Rieckhoff, Thomas, Die Entwicklung des Berufsbeamtentums in Europa, Baden-Baden 1993

Rittig, Steffen, Die neuen Maßstäbe des Bundesverwaltungsgerichts zur Beurteilung der gesundheitlichen Eignung von Beamten und die prozessualen Folgen, DÖV, S. 1054-1058

v. Roetteken, Torsten (Hrsg.)/Rothländer, Christian (Hrsg.), Kommentar zum Beamtenstatusgesetz, 14. Aktualisierung 2012, Band 1 und 2, Heidelberg, München, Landsberg, Frechen, Hamburg 2012

Rogosch, Konrad, Verbot der Führung der Dienstgeschäfte, HPJ 1996, S. 3-6

Rothländer, Christian, Die Altersteilzeit im Beamtenrecht, PersR 1999, S. 91-106

Rux, Johannes, Zu den Voraussetzungen für die Verbindlichkeit dienstlicher Anordnungen, DÖV 2002, S. 985-991

Sachs, Michael/Battis, Ulrich, Grundgesetz, Kommentar, 5. Auflage, München 2009

Schnelle, Eva Marie/Hopkins, Richard, Ausgewählte Probleme des Nebentätigkeitsrechts, NVwZ 2010, S. 1333-

1338

Schnellenbach, Helmut, Beamtenrecht in der Praxis, 8. Auflage, München 2016

Schönke, Adolf/Schröder, Horst, Kommentar zum StGB, 29. Auflage, München 2014

Schönrock, Sabrina, Versetzung und Zuweisung nach neuem Beamtenrecht, ZBR 2010, S. 222-228

Scholler, Heinrich, „Geschichte des öffentlichen Dienstes – Öffentlicher Dienst in der Geschichte“, RiA 1979, S. 88-92

Schrapper, Ludger, Wider den Anschein der Käuflichkeit, DÖD 2012, S. 49-55

Schütz; Erwin/Maiwald, Joachim/Brockhaus, Robert, Das Beamtenrecht des Bundes und der Länder, Kommentar, 74. Ergänzungslieferung, Stand: Dezember 2012, Heidelberg 2012

Schweiger, Maximilian D., Der Anspruch des Beamten auf amtsangemessene Beschäftigung, ZBR 2011, S. 238-249

Seeck, Erich/Ciemnyjeweki, Norina/Coenen, Christiane/Scheel, Uta/Schuld/Silvia/Stotz; Michael, Landesbeamtengesetz Schleswig-Holstein, Kommentar, 14. Ergänzungslieferung, Stand: August 2015, Wiesbaden 2015

Siems, Thomas, Der Umgang mit Extremismus im öffentlichen Dienst, DÖV 2014, S. 338-343

Simianer, Robert, Gehorsam und Verantwortung im Beamtenverhältnis, ZBR 2004, S. 149-159

ders., Vermögensrechtliche Haftung des Beamten dem Dienstherrn gegenüber, ZBR 1993, S. 33-48

Statistisches Bundesamt (Hrsg.), Fachserie 14, Reihe 6 für das Jahr 2011, Finanzen und Steuern, Personal des öffentlichen Dienstes, Wiesbaden 2012

Steiner, Harald, Innere Kündigung und beamtenrechtliche Einsatzklausel, ZBR 2013, S. 370-376

ders., Beratung und Unterstützung - Zentrales beamtenrechtliches Handlungsgebot im Beziehungsfeld zum Vorgesetzten, ZBR 2014, S. 109-114

Stelkens, Paul/Bonk, Heinz-Joachim/Sachs, Michael, Verwaltungsverfahrensgesetz - Kommentar, 7. Auflage, München 2008

Suckow, Horst/Weidemann, Holger, Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsrechtsschutz, 16. Auflage, Stuttgart 2014

Summer, Rudolf, Dokumente zur Geschichte des Beamtenrechts, Bonn 1986

ders., Betrachtungen zur Geschichte des deutschen Beamtenrechts, PersV 2005, S. 84-92

ders., Änderungen des Rechts über den Eintritt in den Ruhestand durch die Beamtenversorgungsrechtsreform 1992 - Kuckuckseier im Statusrecht, S. 17-24

Tabarra, Tarik, Zugänge von Ausländern zur Verbeamtung unter besonderer Berücksichtigung der Rechte von Drittstaatsangehörigen, ZBR 2013, S. 109-115

Thiele, Willi, Die Entwicklung des deutschen Berufsbeamtentums, Herford 1981

Ullrich, Norbert, „Extremismus“: ein Rechtsbegriff und seine Bedeutung, JZ 2016, S. 169-176

ders., Nicht strafbares Verhalten im privaten Bereich als Verstoß gegen beamtenrechtliche Pflichten, ZBR 2015, S. 73-80

Wagner, Fritjof, Die Anwendung des Verwaltungsverfahrensgesetzes des Bundes im Beamtenrecht, DÖV 1988, S. 277-284

Wahlers, Wilhelm, Das äußere Erscheinungsbild uniformierter Beamter, ZBR 2009, S. 116-121

Weiß, Hans/Niedermaier, Franz/Summer, Rudolf/Zängl, Siegfried/Baßlsperger, Maximilian/Conrad, Michael,

Beamtenrecht in Bayern, Kommentar, 180.
Ergänzungslieferung, Stand Mai 2012, München 2012

Werres, Stefan, Beamtenverfassungsrecht, Heidelberg,
München, Landsberg, Frechen, Hamburg 2011

Wichmann, Manfred/Langer, Karl-Ulrich, Öffentliches
Dienstrecht, 7. Auflage, Stuttgart 2014

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS

Nach Kirchner, Hildebert

Abkürzungsverzeichnis der Rechtssprache, 8. Auflage,
Berlin/Boston, 2015

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

- Abbildung 1 - Die Angehörigen des öffentlichen Dienstes
- Abbildung 2 - Einteilung des Verwaltungshandelns
- Abbildung 3 - Übersicht über die Ernennungsfälle
- Abbildung 4 - Übersicht über die materiellen
Ernennungsvoraussetzungen
- Abbildung 5 - Übersicht über die materiellen
Rechtsgrundlagen im Rahmen der
persönlichen Ernennungsvoraussetzungen
- Abbildung 6 - Kriterien der Bestenauslese
- Abbildung 7 - Bildungsvoraussetzungen für das 2.
Einstiegsamt der Laufbahngruppe 1
- Abbildung 8 - Bildungsvoraussetzungen 1. Einstiegsamt
Laufbahngruppe 2
- Abbildung 9 - Übersicht über die Höchstgrenzen bei
Einstellungen in das Beamtenverhältnis auf
Widerruf
- Abbildung 10 - Übersicht über die Regel-, Mindest- und
Höchstdauer der Probezeit
- Abbildung 11 - Übersicht zur Vergleichbarkeit von
Besoldungs- und Entgeltgruppen

- Abbildung 12 - Übersicht der Anwendungsfälle aus § 20 Abs. 5 NBG / § 13 NLVO
- Abbildung 13 - Übersicht zur Nichtigkeit von Ernennungen
- Abbildung 14 - Übersicht der Rücknahmefälle aus § 12 BeamStG
- Abbildung 15 - Übersicht Wirksamwerden von Ernennungsurkunden
- Abbildung 16 - Übersicht Alternativen der Stellenbesetzung
- Abbildung 17 - Übersicht zu den Themen Versetzung, Abordnung, Zuweisung und Umsetzung
- Abbildung 18 - Übersicht über vermögenswerte Rechte
- Abbildung 19 - Allgemeine Dienstpflichten
- Abbildung 20 - Folgen von Pflichtverletzungen
- Abbildung 21 - Übersicht Beendigung Beamtenverhältnis
- Abbildung 22 - Übersicht der Arten des Ruhestandes

VORWORT

Die nun vorliegende 2. Auflage dieses Buches richtet sich nach wie vor gleichsam an Studierende und Praktiker. Die Struktur des Buches wurde zwar insgesamt beibehalten, allerdings wurden viele Teile inhaltlich erheblich ausgeweitet und durch zahlreiche Beispielsfälle und Fälle aus der Rechtsprechung ergänzt, um die Anschaulichkeit zu verbessern.

Kapitel 2, das sich mit dem Ernennungsrecht befasst, wurde neu geordnet. Im Kapitel 3 wurden die Ausführungen zu den Rechten und Pflichten vertieft und enthalten nunmehr auch Erläuterungen zu den Themen: Teilzeitanspruch des Beamten in den verschiedenen Lebensphasen, Nebentätigkeitsrecht und Personalaktenrecht.

Im Nachgang zu den dargestellten Pflichten wurde der Part über die Folgen von Pflichtverletzungen neu gegliedert und um Ausführungen zum formellen Disziplinarrecht, zur Haftung des Beamten, zu sonstigen vermögensrechtlichen Folgen, zum Verbot der Führung der Dienstgeschäfte und zu strafrechtlichen Folgen erweitert.

Schlussendlich wurde mit Kapitel 5 ein erster Überblick über den Rechtsschutz des Beamten hinzugefügt.

Die wohl größte Änderung im Hinblick auf die Handhabbarkeit ist jedoch die Umstellung auf Randnummern, die aus Sicht der Autoren ein schnelleres Arbeiten im Buch ermöglicht und eine komplizierte Verweisteknik entbehrlich macht.