

**Vahlens Lernbücher**

Steffen Detterbeck

# **Öffentliches Recht im Nebenfach**

Verfassungsrecht, Verwaltungsrecht,  
Europarecht mit Übungsfällen

**Vahlen**

6. Auflage

Vahlens Lernbücher  
Detterbeck  
Öffentliches Recht im Nebenfach



# Öffentliches Recht im Nebenfach

Verfassungsrecht, Verwaltungsrecht,  
Europarecht mit Übungsfällen

von

Prof. Steffen Detterbeck

6., aktualisierte Auflage

Verlag Franz Vahlen München

**Prof. Dr. Steffen Detterbeck** lehrt Staats- und Verfassungsrecht an der Philipps-Universität Marburg und ist Richter am Hessischen Staatsgerichtshof.

ISBN Print 978 3 8006 6506 8  
ISBN E-Book 978 3 8006 6507 5

© 2021 Verlag Franz Vahlen GmbH, Wilhelmstr. 9, 80801 München  
Satz: DTP-Vorlagen der Herausgeber  
Druck und Bindung: C.H. Beck Nördlingen  
Umschlaggestaltung: Ralph Zimmermann – Bureau Parapluie



Gedruckt auf säurefreiem, alterungsbeständigem Papier  
(hergestellt aus chlorfrei gebleichtem Zellstoff)

## Vorwort

Dieses Buch wendet sich an alle Studenten, die das öffentliche Recht als Nebenfach belegt haben und entsprechende Prüfungen absolvieren müssen. Sämtliche prüfungsrelevante Teilgebiete des öffentlichen Rechts – Staatsrecht, Verfassungsprozessrecht, allgemeines Verwaltungsrecht, Verwaltungsprozessrecht und Europarecht – werden in diesem Buch behandelt. Allerdings darf von einem Buch dieses Zuschnitts nicht Vollständigkeit erwartet werden. Der Schwerpunkt liegt auf denjenigen Fragestellungen und Fallkonstellationen, die erfahrungsgemäß besonders prüfungsrelevant sind. Andere Gegenstände werden nur überblicksmäßig behandelt oder vollständig ausgeblendet. Über die Schwerpunktsetzung lässt sich naturgemäß streiten. Sie beruht primär auf meinen Erfahrungen, ist aber auch Ausdruck meiner persönlichen Vorstellungen und Vorlieben. Auch deshalb kann dieses Buch keine Vorlesungen oder Übungen ersetzen. Vielmehr empfiehlt es sich als begleitende Lektüre. Denn in den einschlägigen Lehrveranstaltungen wird zumeist gezielt auf die Prüfungen vorbereitet. Deshalb sollte jeder Student, der dieses Buch nach Maßgabe der stofflichen Vorgaben des Dozenten durcharbeitet, in der Lage sein, die anstehenden Prüfungen erfolgreich zu absolvieren.

Die Übungsfälle und Lösungen dienen zum einen der Wiederholung und Vertiefung des Lehrstoffes. Zum anderen dokumentieren sie exemplarisch, welche Fallkonstellationen und Probleme in Klausuren auftreten können und wie sie aufbaumäßig und argumentativ bewältigt werden können.

Es wird eine gemäßigte neue Rechtschreibung verwendet. Orthographische Grausamkeiten wie z.B. drei aufeinanderfolgende gleichlautende Konsonanten zwischen Vokalen werden vermieden.

Meiner Sekretärin Frau Petra Kühn danke ich für die datenmäßige Erfassung meiner handschriftlichen Ergänzungen. Meine studentischen Mitarbeiter Herr Johannes Friehe, Frau Larissa Leung, Frau Ronja Müller und Herr Simon Schultz haben sorgfältig Korrektur gelesen.

Hinweise, Anregungen und vor allem Verbesserungsvorschläge aus dem Leserkreis sind mir sehr willkommen. Sie erreichen mich unter folgender Adresse: Prof. Dr. Steffen Detterbeck, Institut für Öffentliches Recht, Philipps-Universität Marburg, Universitätsstraße 6, 35032 Marburg oder [detterbeck@staff.uni-marburg.de](mailto:detterbeck@staff.uni-marburg.de).

Marburg, im Februar 2021

*Steffen Detterbeck*



## Inhaltsverzeichnis

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| Vorwort .....                                       | V     |
| Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata .....  | XXIII |
| Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur ..... | XXV   |
| Abkürzungsverzeichnis .....                         | XXVII |

## Teil 1: Verfassungsrecht

|                                                                      |    |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Einführung</b> .....                                              | 1  |
| <b>Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht</b> .....                | 2  |
| <b>§ 1 Das Bundesstaatsprinzip</b> .....                             | 2  |
| <b>§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip</b> .....                             | 3  |
| I. Allgemeine Bedeutung .....                                        | 3  |
| II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips .....                | 3  |
| 1. Normenhierarchie .....                                            | 3  |
| a) Verfassungen .....                                                | 4  |
| b) Formelle Gesetze .....                                            | 4  |
| c) Rechtsverordnungen .....                                          | 4  |
| d) Satzungen .....                                                   | 5  |
| e) Ungeschriebenes Recht .....                                       | 5  |
| f) Rangordnung der Rechtsquellen .....                               | 5  |
| - Übersicht 1: Normenpyramide .....                                  | 5  |
| 2. Gewaltenteilung .....                                             | 6  |
| 3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....                              | 7  |
| a) Vorrang des Gesetzes .....                                        | 7  |
| b) Vorbehalt des Gesetzes .....                                      | 7  |
| aa) Begriff .....                                                    | 7  |
| bb) Abgrenzungen .....                                               | 8  |
| aaa) Wesentlichkeitstheorie .....                                    | 8  |
| bbb) Parlamentsvorbehalt .....                                       | 8  |
| ccc) Bestimmtheitsgrundsatz .....                                    | 8  |
| cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..... | 9  |
| 4. Verhältnismäßigkeitsprinzip .....                                 | 9  |
| 5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote .....                      | 9  |
| 6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse .....                      | 11 |
| 7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips .....     | 11 |
| - Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip .....                             | 12 |



|                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>§ 3 Das Demokratieprinzip</b>                                                                      | 12 |
| I. Grundsätze                                                                                         | 12 |
| II. Die politischen Parteien                                                                          | 13 |
| 1. Allgemeine Bedeutung                                                                               | 13 |
| 2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien                                                        | 13 |
| 3. Das Parteienprivileg                                                                               | 15 |
| a) Parteiverbot                                                                                       | 15 |
| b) Ausschluss von der staatlichen Finanzierung                                                        | 16 |
| III. Wahlen                                                                                           | 17 |
| 1. Wahlrechtsgrundsätze                                                                               | 17 |
| 2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen                                               | 17 |
| <b>§ 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz</b> | 18 |
| I. Das republikanische Prinzip                                                                        | 18 |
| II. Das Sozialstaatsprinzip                                                                           | 18 |
| III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz                                                            | 19 |
| <b>§ 5 Der Bundestag</b>                                                                              | 19 |
| I. Rechtsstellung und Funktionen                                                                      | 19 |
| II. Wahlperiode (Amtsdauer)                                                                           | 21 |
| III. Organisation                                                                                     | 22 |
| 1. Geschäftsordnung                                                                                   | 22 |
| 2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages                                          | 22 |
| a) Bundestagspräsident                                                                                | 22 |
| b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag                                                                | 22 |
| c) Ausschüsse                                                                                         | 23 |
| 3. Die Abgeordneten                                                                                   | 24 |
| a) Statusrechte                                                                                       | 24 |
| b) Indemnität und Immunität                                                                           | 26 |
| aa) Indemnität                                                                                        | 26 |
| bb) Immunität                                                                                         | 26 |
| <b>§ 6 Der Bundesrat</b>                                                                              | 26 |
| <b>§ 7 Die Bundesregierung</b>                                                                        | 27 |
| I. Zusammensetzung und Bildung                                                                        | 27 |
| 1. Der Bundeskanzler                                                                                  | 27 |
| 2. Die Bundesminister                                                                                 | 29 |
| II. Aufgabenverteilung                                                                                | 29 |
| 1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG                          | 29 |
| 2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG                                                                    | 29 |
| 3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG                                                               | 29 |

|                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>§ 8 Der Bundespräsident</b> .....                                                              | 30 |
| <b>§ 9 Gesetzgebung</b> .....                                                                     | 31 |
| I. Gesetzgebungskompetenzen .....                                                                 | 31 |
| 1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG .....                                                        | 31 |
| 2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes .....                                        | 32 |
| 3. Konkurrierende Gesetzgebung .....                                                              | 33 |
| 4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes .....                                       | 36 |
| a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache .....                                                    | 36 |
| b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs .....                                                  | 37 |
| 5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme .....                                                     | 37 |
| - Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen .....                                                     | 40 |
| II. Gesetzgebungsverfahren .....                                                                  | 41 |
| 1. Einleitungsverfahren .....                                                                     | 41 |
| 2. Hauptverfahren .....                                                                           | 41 |
| a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag .....                                                       | 41 |
| b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und<br>Zustimmungsgesetzen .....                       | 42 |
| c) Das Zustandekommen von Gesetzen .....                                                          | 43 |
| aa) Einspruchsgesetze .....                                                                       | 43 |
| bb) Zustimmungsgesetze .....                                                                      | 44 |
| 3. Abschlussverfahren .....                                                                       | 44 |
| - Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG<br>(Prüfschema) .....                       | 44 |
| 4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des<br>Bundespräsidenten .....                            | 45 |
| a) Formelles Prüfungsrecht .....                                                                  | 46 |
| b) Formelle Prüfungspflicht .....                                                                 | 46 |
| c) Materielles Prüfungsrecht .....                                                                | 46 |
| d) Materielle Prüfungspflicht .....                                                               | 46 |
| <b>§ 10 Verwaltung</b> .....                                                                      | 47 |
| I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung .....                                                        | 47 |
| - Übersicht 5: Staatsgewalten .....                                                               | 48 |
| II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen<br>im Bund-Länder-Verhältnis ..... | 48 |
| 1. Grundsatz .....                                                                                | 48 |
| 2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG .....                                                        | 49 |
| a) Die gesetzesakzessorische Verwaltung<br>(Vollzug von Gesetzen) .....                           | 49 |
| aa) Landesgesetze .....                                                                           | 49 |
| bb) Bundesgesetze .....                                                                           | 49 |
| aaa) Landeseigener Vollzug .....                                                                  | 49 |
| bbb) Auftragsverwaltung der Länder .....                                                          | 49 |
| ccc) Bundeseigener Vollzug .....                                                                  | 50 |

|                                                                                   |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| b) Die nicht gesetzesakzessorische (gesetzesfreie)<br>Verwaltung .....            | 50        |
| <b>§ 11 Rechtsprechung .....</b>                                                  | <b>51</b> |
| - Übersicht 6: Gerichtsbarkeiten .....                                            | 53        |
| <b>Zweites Kapitel: Grundrechte .....</b>                                         | <b>54</b> |
| <b>§ 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte .....</b>                           | <b>54</b> |
| I. Grundaussage .....                                                             | 54        |
| II. Der Standort der Grundrechte .....                                            | 54        |
| III. Grundrechtsfunktionen .....                                                  | 55        |
| 1. Multifunktionalität .....                                                      | 55        |
| 2. Status-Lehre von Georg Jellinek .....                                          | 55        |
| a) Status negativus .....                                                         | 55        |
| b) Status positivus .....                                                         | 55        |
| c) Status activus .....                                                           | 56        |
| 3. Grundrechte als objektives Recht .....                                         | 56        |
| 4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates .....                              | 57        |
| IV. Grundrechtsberechtigte .....                                                  | 57        |
| V. Grundrechtsverpflichtete .....                                                 | 60        |
| <b>§ 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung .....</b>                                 | <b>61</b> |
| I. Eröffnung des Schutzbereichs .....                                             | 61        |
| 1. Sachlicher Schutzbereich .....                                                 | 61        |
| 2. Personeller Schutzbereich .....                                                | 62        |
| II. Eingriff in den Schutzbereich .....                                           | 63        |
| - Übersicht 7: Grundrechtseingriff .....                                          | 65        |
| III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....          | 66        |
| 1. Existenz einer Grundrechtsschranke .....                                       | 66        |
| 2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                               | 67        |
| 3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                             | 67        |
| a) Spezielle Anforderungen .....                                                  | 67        |
| b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere<br>Verhältnismäßigkeitsprinzip – ..... | 68        |
| - Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema) .....                     | 71        |
| c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts .....                                    | 72        |
| - Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze<br>(Prüfschema) .....       | 73        |
| <b>§ 14 Die einzelnen Grundrechte .....</b>                                       | <b>73</b> |
| I. Menschenwürde, Art. 1 I GG .....                                               | 74        |
| 1. Schutzbereich .....                                                            | 74        |
| 2. Eingriffe .....                                                                | 74        |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                     | 74        |
| II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG .....                               | 75        |

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Schutzbereich .....                                                   | 75 |
| 2. Eingriffe .....                                                       | 75 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 75 |
| 4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen) .....               | 76 |
| III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG ..... | 76 |
| 1. Schutzbereich .....                                                   | 76 |
| 2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....              | 77 |
| IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit,                      |    |
| Art. 2 II 1 GG .....                                                     | 78 |
| 1. Schutzbereich .....                                                   | 78 |
| a) Recht auf Leben .....                                                 | 78 |
| b) Recht auf körperliche Unversehrtheit .....                            | 78 |
| 2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....              | 78 |
| V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG .....                        | 78 |
| 1. Schutzbereich .....                                                   | 78 |
| 2. Eingriffe .....                                                       | 78 |
| 3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen .....             | 79 |
| VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG .....            | 79 |
| 1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG .....                  | 79 |
| a) Allgemeine Bedeutung .....                                            | 79 |
| b) Prüfungsaufbau .....                                                  | 79 |
| - Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema) .....                           | 82 |
| c) Bedeutung für Exekutive und Judikative .....                          | 83 |
| d) Besonderheiten .....                                                  | 83 |
| 2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III,            |    |
| 38 I 1 GG .....                                                          | 84 |
| a) Verhältnis zu Art. 3 I GG .....                                       | 84 |
| b) Art. 3 II, III GG .....                                               | 84 |
| c) Art. 33 I-III GG .....                                                | 85 |
| aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten,                      |    |
| Art. 33 I GG .....                                                       | 85 |
| bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG .....         | 85 |
| VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf                          |    |
| Kriegsdienstverweigerung, Art. 4 GG .....                                | 86 |
| 1. Systematik .....                                                      | 86 |
| 2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG .....                               | 86 |
| a) Schutzbereich .....                                                   | 86 |
| b) Eingriffe .....                                                       | 87 |
| c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 87 |
| 3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG .....                                  | 87 |
| 4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG .....                 | 87 |
| VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG .....                                | 88 |
| 1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG .....                        | 88 |
| a) Schutzbereich .....                                                   | 88 |
| b) Eingriffe .....                                                       | 89 |
| c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                            | 90 |

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| aa) Grundrechtsschranken .....                                                                   | 90  |
| aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG) ....                                   | 90  |
| bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der<br>Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG) ..... | 91  |
| ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des<br>Art. 5 II GG) .....                     | 91  |
| ddd) Weitere Schranken .....                                                                     | 92  |
| bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG .....                                                            | 92  |
| 2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG .....                                            | 92  |
| 3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG .....                                                  | 93  |
| 4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG .....                                                | 93  |
| 5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG .....                                                 | 93  |
| 6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG .....                                         | 94  |
| IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG .....                                                  | 94  |
| 1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG .....                                                            | 94  |
| a) Ehe .....                                                                                     | 94  |
| b) Familie .....                                                                                 | 95  |
| 2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG .....                                                          | 95  |
| X. Schulwesen, Art. 7 GG .....                                                                   | 96  |
| XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG .....                                                        | 96  |
| XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG .....                                       | 97  |
| 1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG .....                                                       | 97  |
| 2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG .....                                                       | 98  |
| XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....                                     | 99  |
| 1. Briefgeheimnis .....                                                                          | 99  |
| 2. Postgeheimnis .....                                                                           | 99  |
| 3. Fernmeldegeheimnis .....                                                                      | 99  |
| XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG .....                                                             | 99  |
| XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG .....                                                           | 100 |
| 1. Schutzbereich .....                                                                           | 100 |
| a) Übersicht .....                                                                               | 100 |
| b) Begriff des Berufs .....                                                                      | 101 |
| 2. Eingriffe .....                                                                               | 102 |
| 3. Qualifizierung des Eingriffs .....                                                            | 103 |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                    | 105 |
| a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage .....                                                      | 105 |
| b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                                              | 106 |
| c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                                            | 106 |
| - Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema) .....                                                  | 108 |
| XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....                                             | 111 |
| XVII. Eigentum, Art. 14 GG .....                                                                 | 111 |
| 1. Schutzbereich .....                                                                           | 112 |
| a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts .....                                       | 112 |
| b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung .....                                                      | 112 |
| c) Nicht das Vermögen als solches .....                                                          | 112 |
| d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbschancen .....                                                 | 113 |

|                                                                                                          |         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb .....                                                  | 113     |
| f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte .....                                                     | 115     |
| 2. Eingriffe .....                                                                                       | 116     |
| 3. Qualifizierung des Eingriffs .....                                                                    | 116     |
| a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und<br>Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen ..... | 116     |
| b) Formal-typologisierende Abgrenzung .....                                                              | 117     |
| c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG .....                                                | 117     |
| d) Enteignung, Art. 14 III GG .....                                                                      | 117     |
| e) Konsequenzen und Fallanwendung .....                                                                  | 118     |
| 4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung .....                                                            | 120     |
| a) Inhalts- und Schrankenbestimmung .....                                                                | 120     |
| aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                                                     | 120     |
| bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes .....                                                   | 121     |
| b) Enteignung .....                                                                                      | 122     |
| aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG .....                                                            | 122     |
| bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG .....                                                    | 122     |
| cc) Verhältnismäßigkeit .....                                                                            | 122     |
| - Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema) .....                                                            | 123     |
| 5. Sozialisierung, Art. 15 GG .....                                                                      | 124     |
| XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG .....                                                                  | 125     |
| XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG .....                                                              | 125     |
| XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG .....                                                                | 126     |
| <br><b>§ 15 Grundgesetzänderungen .....</b>                                                              | <br>126 |
| <br><b>Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit .....</b>                                             | <br>128 |
| <br><b>§ 16 Allgemeine Bedeutung .....</b>                                                               | <br>128 |
| <br><b>§ 17 Die Verfahrensarten im einzelnen .....</b>                                                   | <br>129 |
| I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5,<br>§§ 63 ff. BVerfGG .....                      | 129     |
| 1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) .....                                               | 130     |
| 2. Angriffsgegenstand .....                                                                              | 131     |
| 3. Antragsbefugnis .....                                                                                 | 131     |
| 4. Form und Frist .....                                                                                  | 131     |
| II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6,<br>§§ 76 ff. BVerfGG .....                | 132     |
| 1. Antragsteller .....                                                                                   | 132     |
| 2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand) .....                                                          | 132     |
| 3. Klarstellungsinteresse .....                                                                          | 133     |
| 4. Form und Frist .....                                                                                  | 133     |
| III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a,<br>§§ 76 II ff. BVerfGG .....          | 133     |

|                                                                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7,                                                                                      |     |
| §§ 68 ff. BVerfGG .....                                                                                                                      | 134 |
| 1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner) .....                                                                                   | 134 |
| 2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand) .....                                                                                              | 134 |
| 3. Antragsbefugnis .....                                                                                                                     | 134 |
| 4. Form und Frist .....                                                                                                                      | 135 |
| V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a,                                                                                  |     |
| §§ 90 ff. BVerfGG .....                                                                                                                      | 135 |
| 1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit) .....                                                                                               | 135 |
| 2. Prozessfähigkeit .....                                                                                                                    | 136 |
| 3. Beschwerdegegenstand .....                                                                                                                | 136 |
| 4. Beschwerdebefugnis .....                                                                                                                  | 137 |
| a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung .....                                                                                               | 137 |
| b) Betroffenheit .....                                                                                                                       | 138 |
| aa) Selbst .....                                                                                                                             | 138 |
| bb) Gegenwärtig .....                                                                                                                        | 138 |
| cc) Unmittelbar .....                                                                                                                        | 139 |
| 5. Rechtswegerschöpfung .....                                                                                                                | 141 |
| a) Grundsatz .....                                                                                                                           | 141 |
| b) Ausnahmen .....                                                                                                                           | 142 |
| 6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der<br>Verfassungsbeschwerde .....                                                                | 143 |
| a) Allgemeine Bedeutung .....                                                                                                                | 143 |
| b) Fallanwendung .....                                                                                                                       | 143 |
| c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG .....                                                                                         | 145 |
| 7. Form .....                                                                                                                                | 146 |
| 8. Frist .....                                                                                                                               | 146 |
| VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG,                                                                                    |     |
| § 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG .....                                                                                                         | 147 |
| 1. Beschwerdefähigkeit .....                                                                                                                 | 147 |
| 2. Beschwerdegegenstand .....                                                                                                                | 147 |
| 3. Beschwerdebefugnis .....                                                                                                                  | 148 |
| a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG .....                                                                                        | 148 |
| b) Betroffenheit .....                                                                                                                       | 148 |
| 4. Rechtswegerschöpfung .....                                                                                                                | 148 |
| 5. Subsidiarität .....                                                                                                                       | 148 |
| VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11,                                                                                   |     |
| §§ 80 ff. BVerfGG .....                                                                                                                      | 149 |
| 1. Anhängiges Gerichtsverfahren .....                                                                                                        | 149 |
| 2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen<br>Gesetzes .....                                                                     | 150 |
| 3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Ge-<br>setzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes) ..... | 150 |
| 4. Entscheidungserheblichkeit .....                                                                                                          | 150 |
| VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG .....                                                                                             | 151 |

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| - Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche<br>Verfahrensarten (Prüfschema) ..... | 151 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|

## Teil 2: Verwaltungsrecht

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| <b>Einführung</b> ..... | 157 |
|-------------------------|-----|

|                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------|-----|
| <b>Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht</b> ..... | 158 |
|-----------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des<br/>Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation</b> ..... | 158 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Begriff der Verwaltung .....                                                  | 158 |
| II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....                                    | 158 |
| III. Verwaltungsorganisation .....                                               | 159 |
| 1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....                            | 159 |
| 2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des<br>öffentlichen Rechts ..... | 159 |

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 19 Das subjektive öffentliche Recht</b> ..... | 160 |
|----------------------------------------------------|-----|

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| <b>§ 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen</b> ..... | 161 |
|------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Der Verwaltungsakt .....                                                                   | 161 |
| 1. Begriffsbestimmung .....                                                                   | 161 |
| a) Behörde .....                                                                              | 162 |
| b) Hoheitliche Maßnahme .....                                                                 | 162 |
| c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....                                               | 162 |
| d) Regelung .....                                                                             | 162 |
| e) Einzelfall .....                                                                           | 163 |
| f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung) .....                                 | 163 |
| 2. Bestandskraft von Verwaltungsakten .....                                                   | 164 |
| 3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....                                                       | 164 |
| 4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts .....                                            | 165 |
| a) Nichtigkeit .....                                                                          | 165 |
| b) Anfechtbarkeit .....                                                                       | 165 |
| 5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG .....                                       | 166 |
| a) Allgemeines .....                                                                          | 166 |
| - Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten .....                                          | 167 |
| b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .....                                 | 167 |
| c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender<br>Verwaltungsakte .....                           | 168 |
| aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG .....                                                  | 168 |
| - Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG<br>(Prüfschema) .....                      | 168 |
| bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender<br>Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG ..... | 170 |



|                                                                                       |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....                                              | 170        |
| bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG .....                                     | 170        |
| cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....                                            | 171        |
| d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....                            | 171        |
| e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .....                         | 171        |
| f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG .....                                          | 173        |
| g) Rechtsschutz .....                                                                 | 173        |
| 6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....                                  | 174        |
| a) Bedeutung von § 51 VwVfG .....                                                     | 174        |
| b) Rechtsschutzfragen .....                                                           | 175        |
| - Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach<br>§ 51 VwVfG (Prüfschema) ..... | 175        |
| II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....                                              | 177        |
| 1. Begriffsmerkmale .....                                                             | 177        |
| a) Vertrag .....                                                                      | 177        |
| b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....                                       | 177        |
| c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines<br>Rechtsverhältnisses .....             | 177        |
| 2. Vertragsarten .....                                                                | 177        |
| a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge ...                  | 177        |
| b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG .....                                               | 178        |
| c) Austauschverträge, § 56 VwVfG .....                                                | 178        |
| 3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge .....                                  | 179        |
| a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....                     | 179        |
| b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....                                         | 179        |
| c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....                                          | 180        |
| d) Folgen der Nichtigkeit .....                                                       | 181        |
| III. Realakte .....                                                                   | 181        |
| 1. Begriff und Abgrenzungen .....                                                     | 181        |
| 2. Rechtmäßigkeit .....                                                               | 181        |
| IV. Verwaltungsvorschriften .....                                                     | 182        |
| <b>§ 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff ..</b>         | <b>183</b> |
| I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung .....                                      | 183        |
| II. Ermessen .....                                                                    | 183        |
| 1. Gesetzliche Einordnung .....                                                       | 183        |
| - Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung .....                      | 184        |
| 2. Einräumung von Ermessen .....                                                      | 184        |
| 3. Grenzen des Ermessen .....                                                         | 184        |
| a) Gesetzliche Vorgaben .....                                                         | 184        |
| b) Fallgruppen .....                                                                  | 185        |
| aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) .....                           | 185        |
| bb) Ermessensüberschreitung .....                                                     | 185        |
| cc) Ermessensfehlgebrauch .....                                                       | 185        |
| dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine<br>Rechtsgrundsätze .....                | 186        |

|                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .....                                                          | 186        |
| 4. Gerichtlicher Rechtsschutz .....                                                                                | 186        |
| a) Anfechtungsklage .....                                                                                          | 186        |
| b) Verpflichtungsklage .....                                                                                       | 186        |
| III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....                                                                              | 187        |
| 1. Bedeutung .....                                                                                                 | 187        |
| 2. Gesetzliche Einordnung .....                                                                                    | 187        |
| 3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....                                                     | 188        |
| 4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum<br>(Fallgruppen) .....                                     | 188        |
| a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen .....                                                             | 188        |
| b) Beamtenrechtliche Beurteilungen .....                                                                           | 189        |
| c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien .....                                                          | 189        |
| d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im<br>Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....                       | 189        |
| 5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle –<br>Vergleich mit der Ermessensproblematik ..... | 189        |
| <b>§ 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....</b>                                                         | <b>190</b> |
| <b>Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht .....</b>                                                              | <b>193</b> |
| <b>Einführung .....</b>                                                                                            | <b>193</b> |
| <b>§ 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten .....</b>                                                          | <b>194</b> |
| I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                                      | 194        |
| 1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....                                                                   | 194        |
| a) Aufdrängende Sonderzuweisungen .....                                                                            | 194        |
| b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....                                                        | 195        |
| aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....                                                                       | 195        |
| bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....                                                                  | 198        |
| cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....                                                                 | 199        |
| 2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO .....                                                                            | 199        |
| 3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO .....                                                                          | 200        |
| 4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO .....                                                                               | 200        |
| II. Die Anfechtungsklage .....                                                                                     | 201        |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                                                    | 201        |
| a) Statthaftigkeit .....                                                                                           | 201        |
| b) Klagebefugnis .....                                                                                             | 201        |
| c) Vorverfahren .....                                                                                              | 202        |
| d) Klagefrist, § 74 VwGO .....                                                                                     | 202        |
| 2. Begründetheit .....                                                                                             | 202        |
| III. Verpflichtungsklage .....                                                                                     | 202        |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                                                    | 202        |
| a) Statthaftigkeit .....                                                                                           | 202        |
| b) Klagebefugnis .....                                                                                             | 202        |

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| c) Vorverfahren .....                                                               | 203        |
| d) Klagefrist .....                                                                 | 203        |
| 2. Begründetheit .....                                                              | 203        |
| IV. Allgemeine Leistungsklage .....                                                 | 204        |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                     | 204        |
| a) Statthaftigkeit .....                                                            | 204        |
| b) Klagebefugnis .....                                                              | 204        |
| c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                      | 205        |
| 2. Begründetheit .....                                                              | 205        |
| V. Feststellungsklage .....                                                         | 205        |
| 1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                     | 205        |
| a) Statthaftigkeit .....                                                            | 205        |
| b) Subsidiarität .....                                                              | 206        |
| c) Feststellungsinteresse .....                                                     | 206        |
| d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....                                      | 207        |
| 2. Begründetheit .....                                                              | 207        |
| VI. Normenkontrolle .....                                                           | 207        |
| 1. Allgemeines .....                                                                | 207        |
| 2. Statthaftigkeit .....                                                            | 207        |
| 3. Begründetheit .....                                                              | 208        |
| - Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüf-<br>schema) ..... | 208        |
| <b>§ 24 Sonderformen des Rechtsschutzes .....</b>                                   | <b>211</b> |
| I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO .....                         | 211        |
| II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 47 VI, 80 f., 123 VwGO .....                   | 212        |
| <b>Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht .....</b>                                   | <b>213</b> |
| <b>Einführung .....</b>                                                             | <b>213</b> |
| <b>§ 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute .....</b>                                 | <b>213</b> |
| I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG .....                                | 213        |
| 1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes .....                 | 213        |
| 2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht .....                              | 214        |
| a) Amtspflicht .....                                                                | 214        |
| b) Drittrichtung der Amtspflicht .....                                              | 214        |
| c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....                                              | 215        |
| 3. Verschulden .....                                                                | 215        |
| 4. Schaden .....                                                                    | 215        |
| 5. Kausalität .....                                                                 | 215        |
| 6. Kein Haftungsausschluss .....                                                    | 216        |
| a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB ..                 | 216        |
| b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB .....                                     | 216        |
| c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB .....                           | 216        |
| 7. Art und Umfang des Schadensersatzes .....                                        | 216        |

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8. Der haftende Hoheitsträger .....                                                  | 217 |
| 9. Rechtsweg .....                                                                   | 217 |
| - Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG<br>(Prüfschema) .....       | 217 |
| II. Entschädigung für Eigentumseingriffe .....                                       | 218 |
| 1. Anspruch auf Enteignungsentschädigung .....                                       | 218 |
| a) Öffentlich-rechtliches Handeln .....                                              | 219 |
| b) Eigentumseingriff .....                                                           | 219 |
| c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter .....                             | 219 |
| d) Gemeinwohlinteresse .....                                                         | 219 |
| e) Gesetzliche Entschädigungsregelung .....                                          | 219 |
| f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen .....                            | 220 |
| g) Art und Umfang der Entschädigung .....                                            | 220 |
| h) Rechtsweg .....                                                                   | 220 |
| 2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff .....                                   | 220 |
| a) Begriff und Rechtsgrundlage .....                                                 | 220 |
| b) Öffentlich-rechtliches Handeln .....                                              | 220 |
| c) Eigentumseingriff .....                                                           | 221 |
| d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....                       | 221 |
| e) Rechtswidrigkeit .....                                                            | 222 |
| f) Sonderopfer .....                                                                 | 222 |
| g) Gemeinwohlbezug .....                                                             | 222 |
| h) Ausschluss für legislatives Unrecht .....                                         | 222 |
| i) Rechtsgedanke des § 254 BGB .....                                                 | 223 |
| aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes .....                                           | 223 |
| bb) Sonstiges Mitverschulden .....                                                   | 223 |
| j) Art und Umfang der Entschädigung .....                                            | 224 |
| k) Rechtsweg .....                                                                   | 224 |
| 3. Anspruch aus enteignendem Eingriff .....                                          | 224 |
| a) Begriff und Rechtsgrundlage .....                                                 | 224 |
| b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff,<br>Unmittelbarkeit .....       | 225 |
| c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....                          | 225 |
| d) Sonderopfer .....                                                                 | 225 |
| - Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe<br>(Prüfschema) ..... | 225 |
| III. Aufopferungsansprüche .....                                                     | 226 |
| IV. Folgenbeseitigungsanspruch .....                                                 | 227 |
| 1. Begriff .....                                                                     | 227 |
| 2. Rechtsgrundlage .....                                                             | 227 |
| 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....                                 | 227 |
| a) Öffentlich-rechtliches Handeln .....                                              | 227 |
| b) Rechtseingriff .....                                                              | 228 |
| c) Unmittelbarkeit der Folgen .....                                                  | 228 |
| d) Rechtswidrigkeit der Folgen .....                                                 | 228 |
| e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....                                             | 228 |

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....                                       | 229 |
| g) Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....                                      | 229 |
| h) Rechtsgedanke des § 254 BGB .....                                             | 230 |
| i) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....                        | 230 |
| 4. Prozessuale Durchsetzung .....                                                | 230 |
| - Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....                    | 231 |
| V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....                              | 231 |
| 1. Begriff .....                                                                 | 231 |
| 2. Rechtsgrundlage .....                                                         | 232 |
| 3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....                             | 232 |
| a) Vermögensverschiebung .....                                                   | 232 |
| b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....                                   | 232 |
| c) Ohne Rechtsgrund .....                                                        | 233 |
| d) Erstattungsumfang .....                                                       | 233 |
| e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen<br>Erstattungsanspruchs .....      | 233 |
| 4. Prozessuale Durchsetzung .....                                                | 233 |
| - Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch<br>(Prüfschema) ..... | 234 |
| VI. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch .....                                  | 235 |
| 1. Ausgangssituation .....                                                       | 235 |
| 2. Begriff und Rechtsgrundlage .....                                             | 235 |
| 3. Anspruchsstruktur .....                                                       | 236 |
| 4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....                          | 236 |
| - Übersicht 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch<br>(Prüfschema) .....      | 236 |

### Teil 3: Europarecht

|                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>§ 26 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung .....</b>                          | <b>239</b> |
| I. Die Europäische Union (EU) .....                                                           | 239        |
| - Übersicht 24: Die Europäische Union und die Europäische<br>Atomgemeinschaft .....           | 240        |
| II. Die Organe und weitere Institutionen der EU .....                                         | 240        |
| 1. Die EU-Organe .....                                                                        | 240        |
| a) Das Europäische Parlament , Art. 13, 14 EUV,<br>Art. 223 ff. AEUV .....                    | 240        |
| b) Der Europäische Rat, Art. 13, 15 EUV, Art. 235 f. AEUV .....                               | 241        |
| c) Der Rat, Art. 13, 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV .....                                          | 241        |
| d) Die Kommission, Art. 13, 17 EUV, Art. 244 ff. AEUV .....                                   | 242        |
| e) Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH),<br>Art. 13, 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV ..... | 242        |
| f) Die Europäische Zentralbank (EZB), Art. 13 EUV,<br>Art. 282 ff. AEUV .....                 | 242        |
| g) Der Rechnungshof, Art. 13 EUV, Art. 285 ff. AEUV .....                                     | 242        |

|                                                                                                   |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. Weitere Institutionen der EU .....                                                             | 242        |
| a) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik,<br>Art. 18, 27 EUV .....       | 242        |
| b) Die Europäische Investitionsbank (EIB), Art. 308 f. AEUV .....                                 | 243        |
| c) Ausschüsse, Art. 13 IV EUV, Art. 300 ff. AEUV .....                                            | 243        |
| - Übersicht 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU .....                                 | 243        |
| <b>§ 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts .....</b>                                  | <b>245</b> |
| I. Primäres EU-Recht .....                                                                        | 245        |
| 1. Die Gründungsverträge .....                                                                    | 245        |
| 2. Die EU-Grundrechte .....                                                                       | 245        |
| 3. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und<br>allgemeinen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts ..... | 245        |
| 4. Rechtswirkung .....                                                                            | 245        |
| II. Sekundäres EU-Recht .....                                                                     | 246        |
| 1. Verordnungen, Art. 288 II AEUV .....                                                           | 246        |
| 2. Richtlinien, Art. 288 III AEUV .....                                                           | 246        |
| 3. Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV .....                                                             | 247        |
| 4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV .....                                         | 247        |
| - Übersicht 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV .....                                          | 247        |
| <b>§ 28 Die Europäischen Grundrechte .....</b>                                                    | <b>248</b> |
| <b>§ 29 Die Grundfreiheiten .....</b>                                                             | <b>249</b> |
| <b>§ 30 Rechtsschutz durch den EuGH – Rechtsschutz durch die<br/>    deutschen Gerichte .....</b> | <b>251</b> |
| I. Allgemeines .....                                                                              | 251        |
| II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick .....                                             | 253        |
| 1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258, 259 AEUV .....                                         | 253        |
| 2. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV .....                                                         | 254        |
| 3. Amtshaftungsklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV .....                                      | 254        |
| 4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV .....                                               | 254        |
| a) Zulässigkeit einer Vorlage .....                                                               | 254        |
| aa) Vorlageberechtigte .....                                                                      | 254        |
| bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage) .....                                                        | 255        |
| cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht .....                                                         | 255        |
| aaa) Vorlagerecht .....                                                                           | 255        |
| bbb) Vorlagepflicht .....                                                                         | 255        |
| b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH .....                                         | 256        |
| - Übersicht 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten .....                                        | 257        |
| <b>§ 31 Anwendungsvorrang des EU-Rechts.....</b>                                                  | <b>258</b> |

**Teil 4: Übungsfälle**

|                                                                                                  |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen .....                                                     | 263        |
| Fall 2: Das Bundesnichtraucherschutzgesetz .....                                                 | 267        |
| Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges<br>Pflichtexemplargesetz? ..... | 273        |
| Fall 4: Ärger im Bundestag .....                                                                 | 279        |
| Fall 5: Landwirt Maxelmoser .....                                                                | 287        |
| Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden .....                                                      | 295        |
| Fall 7: Kampf den Pfunden .....                                                                  | 303        |
| Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor .....                                                      | 311        |
| Fall 9: Es lebe der Sport .....                                                                  | 317        |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>                                                                | <b>327</b> |

## Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata

Seite

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1: Normenpyramide .....                                                | 5   |
| 2: Rechtsstaatsprinzip .....                                           | 12  |
| 3: Gesetzgebungskompetenzen .....                                      | 40  |
| 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema) .....           | 44  |
| 5: Staatsgewalten .....                                                | 48  |
| 6: Gerichtsbarkeiten .....                                             | 53  |
| 7: Grundrechtseingriff .....                                           | 65  |
| 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema) .....                      | 71  |
| 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema) .....           | 73  |
| 10: Art. 3 I GG (Prüfschema) .....                                     | 82  |
| 11: Art. 12 I GG (Prüfschema) .....                                    | 108 |
| 12: Art. 14 GG (Prüfschema) .....                                      | 123 |
| 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema) .....   | 151 |
| 14: Aufhebung von Verwaltungsakten .....                               | 167 |
| 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....              | 168 |
| 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema) ..... | 175 |
| 17: Gebundene Verwaltung - Ermessensverwaltung .....                   | 184 |
| 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....     | 208 |
| 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema) .....        | 217 |
| 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....  | 225 |
| 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....                      | 231 |
| 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....      | 234 |
| 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema) .....           | 236 |
| 24: Die Europäische Union und die Europäische Atomgemeinschaft.....    | 240 |
| 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU .....                  | 243 |
| 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV .....                           | 247 |
| 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten .....                         | 257 |





## **Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur**

Die nachfolgenden Hinweise enthalten kein Werturteil über die wissenschaftliche Qualität der Literatur. Vielmehr orientieren sie sich an den Bedürfnissen der Zielgruppe dieses Buches. Die Hinweise beschränken sich deshalb auf einige wenige Bücher zu den verschiedenen Rechtsgebieten des öffentlichen Rechts. Sie sind aus meiner Sicht für Nebenfachstudenten, die an weiterführenden Informationen zu einzelnen Rechtsfragen interessiert sind, besonders geeignet. Eine umfangreiche Literaturauswahl findet sich in *Steffen Detterbeck*, Öffentliches Recht, 11. Aufl. 2018.

### **I. Gesetzestexte**

Unabdingbare Grundvoraussetzung für die Arbeit mit diesem und mit anderen Büchern sowie für eine sinnvolle Teilnahme an Lehrveranstaltungen ist der Besitz der einschlägigen Gesetzestexte. Besonders empfehlenswert ist die nachfolgend genannte Gesetzessammlung. Sie ist die preiswerteste und enthält alle wichtigen Gesetze zum öffentlichen Recht.

*Basistexte Öffentliches Recht: Staatsrecht, Verwaltungsrecht, Europarecht, dtv.*

### **II. Staatsrechtliche Literatur**

*Christoph Degenhart*, Staatsrecht I, Staatsorganisationsrecht, 36. Aufl. 2020

*Martin Will*, Staatsrecht I, Staatsorganisationsrecht, 2021

*Friedhelm Hufen*, Staatsrecht II, Grundrechte, 8. Aufl. 2020

*Thorsten Kingreen/Ralf Poscher*, Grundrechte, Staatsrecht II, 36. Aufl. 2020

*Hans Jarass/Bodo Pieroth*, Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, Kommentar, 16. Aufl. 2020

*Hermann v. Mangoldt/Friedrich Klein/Christian Starck*, Grundgesetz, Kommentar, Bd. 1-3, 7. Aufl. 2018

*Michael Sachs*, Grundgesetz, Kommentar, 9. Aufl. 2021

### **III. Verwaltungsrechtliche Literatur**

*Steffen Detterbeck*, Allgemeines Verwaltungsrecht mit Verwaltungsprozessrecht, 19. Aufl. 2021

*Hartmut Maurer/Christian Waldhoff*, Allgemeines Verwaltungsrecht, 19. Aufl. 2017

*Ferdinand O. Kopp/Ulrich Ramsauer*, Verwaltungsverfahrensgesetz, Kommentar, 21. Aufl. 2020

*Ferdinand O. Kopp/Wolf-Rüdiger Schenke*, Verwaltungsgerichtsordnung, Kommentar, 26. Aufl. 2020

#### **IV. Europarechtliche Literatur**

*Alexander Thiele*, Europarecht, 15. Aufl. 2018

*Andreas Haratsch/Christian Koenig/Matthias Pechstein*, Europarecht, 12. Aufl. 2020

*Matthias Herdegen*, Europarecht, 22. Aufl. 2020

*Rudolf Geiger/Daniel-Erasmus Khan/Markus Kotzur*, EUV, AEUV – Kommentar, 6. Aufl. 2017

*Christoph Vedder/Wolff Heintschel von Heinegg*, Europäisches Unionsrecht, Handkommentar, 2. Aufl. 2018

#### **V. Rechtsgebietsübergreifende Literatur**

*Steffen Detterbeck*, Öffentliches Recht. Ein Basislehrbuch zum Staatsrecht, Verwaltungsrecht und Europarecht mit Übungsfällen, 11. Aufl. 2018

*Helge Sodan/Jan Ziekow*, Grundkurs Öffentliches Recht, 9. Aufl. 2020

## Abkürzungsverzeichnis

|           |                                                                                                       |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a.A.      | andere Ansicht                                                                                        |
| AAG       | Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz                                                                   |
| a.a.O.    | am angegebenen Ort                                                                                    |
| a.E.      | am Ende                                                                                               |
| a.F.      | alte(r) Fassung                                                                                       |
| AbgG      | Abgeordnetengesetz                                                                                    |
| AEUV      | Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union                                                  |
| AG        | Aktiengesellschaft                                                                                    |
| AGVwGO    | Ausführungsgesetz zur Verwaltungsgerichtsordnung                                                      |
| AktG      | Gesetz über Aktiengesellschaften und Kommanditgesellschaften auf Aktien (Aktiengesetz)                |
| Alt.      | Alternative                                                                                           |
| ApoG      | Apothekengesetz                                                                                       |
| AtomG     | Gesetz über die friedliche Verwendung der Kernenergie und den Schutz gegen ihre Gefahren (Atomgesetz) |
| BAG       | Bundesarbeitsgericht                                                                                  |
| BAGE      | Entscheidungen des Bundesarbeitsgerichts                                                              |
| BauGB     | Baugesetzbuch                                                                                         |
| BayPAG    | Gesetz über die Aufgaben und Befugnisse der Bayerischen Staatlichen Polizei                           |
| BayVBl.   | Bayerische Verwaltungsblätter                                                                         |
| BayVerfGH | Bayerischer Verfassungsgerichtshof                                                                    |
| BayVGH    | Bayerischer Verwaltungsgerichtshof                                                                    |
| BBankG    | Gesetz über die Deutsche Bundesbank                                                                   |
| BBG       | Bundesbeamtengesetz                                                                                   |
| BbgVwGG   | Brandenburgisches Verwaltungsgerichtsgesetz                                                           |
| Bd.       | Band                                                                                                  |
| BeamStG   | Beamtenstatusgesetz                                                                                   |
| BFH       | Bundesfinanzhof                                                                                       |
| BGB       | Bürgerliches Gesetzbuch                                                                               |
| BGBI.     | Bundesgesetzblatt                                                                                     |
| BGH       | Bundesgerichtshof                                                                                     |
| BGHZ      | Entscheidungen des Bundesgerichtshofs in Zivilsachen                                                  |
| BHO       | Bundeshaushaltsordnung                                                                                |
| BK        | Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Hrsg. Rudolf Dolzer/Klaus Vogel u.a., Loseblatt                     |

|           |                                                                                                    |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| BImSchG   | Bundesimmissionsschutzgesetz                                                                       |
| BNatSchG  | Bundesnaturschutzgesetz                                                                            |
| BNotO     | Bundesnotarordnung                                                                                 |
| BSeuchG   | Gesetz zur Verhütung und Bekämpfung übertragbarer Krankheiten beim Menschen (Bundes-Seuchengesetz) |
| BT-Drs.   | Drucksachen des Deutschen Bundestages                                                              |
| BVerfG    | Bundesverfassungsgericht                                                                           |
| BVerfGE   | Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts                                                         |
| BVerfGG   | Gesetz über das Bundesverfassungsgericht (Bundesverfassungsgerichtsgesetz)                         |
| BVerfGK   | Kammerentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts                                                 |
| BVerwG    | Bundesverwaltungsgericht                                                                           |
| BVerwGE   | Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts                                                         |
| BWahlG    | Bundeswahlgesetz                                                                                   |
| BWahlO    | Bundeswahlordnung                                                                                  |
| diss. op. | dissenting opinion (abweichende Meinung)                                                           |
| DÖV       | Die Öffentliche Verwaltung                                                                         |
| DVBl.     | Deutsches Verwaltungsblatt                                                                         |
| EAGV      | Vertrag zur Gründung der Europäischen Atomgemeinschaft                                             |
| EGGVG     | Einführungsgesetz zum Gerichtsverfassungsgesetz                                                    |
| EGV       | Vertrag zur Gründung der Europäischen Gemeinschaft                                                 |
| EIB       | Europäische Investitionsbank                                                                       |
| EinlPrALR | Einleitung zum Allgemeinen Landrecht für die Preußischen Staaten                                   |
| EU        | Europäische Union                                                                                  |
| EuG       | Europäisches Gericht erster Instanz                                                                |
| EuGH      | Gerichtshof der Europäischen Union                                                                 |
| EuGH Slg. | Sammlung der Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Union                                |
| EUV       | Vertrag über die Europäische Union                                                                 |
| EuZW      | Europäische Zeitschrift für Wirtschaftsrecht                                                       |
| EZB       | Europäische Zentralbank                                                                            |
| FamRZ     | Zeitschrift für das gesamte Familienrecht                                                          |
| FBA       | Folgenbeseitigungsanspruch                                                                         |
| FFK       | Fortsetzungsfeststellungsklage                                                                     |
| Fn.       | Fußnote                                                                                            |
| gem.      | gemäß                                                                                              |
| GewArch.  | Gewerbearchiv                                                                                      |
| GewO      | Gewerbeordnung                                                                                     |
| GG        | Grundgesetz                                                                                        |

|                |                                                                                                                               |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GmbH           | Gesellschaft mit beschränkter Haftung                                                                                         |
| GmbHG          | Gesetz betreffend die Gesellschaften mit beschränkter Haftung                                                                 |
| GO             | Gemeindeordnung                                                                                                               |
| GOBReg         | Geschäftsordnung der Bundesregierung                                                                                          |
| GOBT           | Geschäftsordnung des Deutschen Bundestages                                                                                    |
| GVG            | Gerichtsverfassungsgesetz                                                                                                     |
| HessGO         | Hessische Gemeindeordnung                                                                                                     |
| h.M.           | herrschende Meinung                                                                                                           |
| Hrsg.          | Herausgeber                                                                                                                   |
| HS             | Halbsatz                                                                                                                      |
| HSOG           | Hessisches Gesetz über die Sicherheit und Ordnung                                                                             |
| HStR           | Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. I ff., 2./3. Aufl. 1995 ff., Hrsg.: Josef Isensee/Paul Kirchhof |
| HV             | Hessische Verfassung                                                                                                          |
| JA             | Juristische Arbeitsblätter                                                                                                    |
| JugendSchG     | Gesetz zum Schutz der Jugend in der Öffentlichkeit                                                                            |
| Jura           | Juristische Ausbildung                                                                                                        |
| JuS            | Juristische Schulung                                                                                                          |
| Kfz            | Kraftfahrzeug                                                                                                                 |
| KG             | Kommanditgesellschaft                                                                                                         |
| L              | Lernseiten (in der JuS)                                                                                                       |
| LAG            | Landesarbeitsgericht                                                                                                          |
| LuftSiG        | Luftsicherheitsgesetz                                                                                                         |
| LVwVfG         | Landesverwaltungsverfahrensgesetz                                                                                             |
| MeVoAG-GerStrG | Gesetz zur Ausführung des Gerichtsstrukturgesetzes für Mecklenburg-Vorpommern                                                 |
| m.w.N.         | mit weiteren Nachweisen                                                                                                       |
| NdsVBl.        | Niedersächsische Verwaltungsblätter                                                                                           |
| NJ             | Neue Justiz (Zeitschrift)                                                                                                     |
| NJG            | Niedersächsisches Justizgesetz                                                                                                |
| NJW            | Neue Juristische Wochenschrift                                                                                                |
| NVwZ           | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht                                                                                         |
| NVwZ-RR        | Neue Zeitschrift für Verwaltungsrecht - Rechtssprechungsreport                                                                |
| NWVBl.         | Nordrhein-Westfälische Verwaltungsblätter                                                                                     |
| OHG            | Offene Handelsgesellschaft                                                                                                    |
| OVG            | Oberverwaltungsgericht                                                                                                        |
| PUAG           | Untersuchungsausschussgesetz                                                                                                  |
| Rn.            | Randnummer                                                                                                                    |
| Rspr.          | Rechtsprechung                                                                                                                |
| Sart. I        | Sartorius Band I, Verfassungs- und Verwaltungsgesetze der Bundesrepublik                                                      |